

二零二零年五月二十一日
討論文件



文件 STDC 46/2020

沙田區議會

廉政公署新界東辦事處 二零二零至二零二一年度工作計劃

目的

本文件旨在闡述廉政公署新界東辦事處(本辦事處)於二零二零至二零二一年度的工作計劃重點。

職責

2. 本辦事處隸屬廉政公署(廉署)社區關係處(社關處)，除接受市民關於貪污的諮詢及舉報外，主要職責是教育市民認識貪污的害處，及爭取和促進公眾支持肅貪倡廉的工作。本辦事處服務沙田、大埔及北區，一直以來透過深入社區，舉辦各項倡廉教育宣傳活動及靈活運用不同的大眾/新媒體，持續有效地推廣肅貪倡廉的信息，提高大眾對貪污問題的警覺性，以及鞏固市民對廉署的信任和信心。

制定工作計劃的考慮因素

3. 在制訂本年度的工作計劃時，本辦事處考慮了社關處的整體工作策略及以下因素：

(一) 市民對廉潔社會的重視

4. 二零一九年廉署周年民意調查顯示，市民對貪污的容忍度繼續處於極低水平，容忍度平均分數是 0.3 分¹，是自二零一零年開始提問後的最低分數，而接近全部受訪者(98.7%)認為保持社會廉潔對香港整體發展重要。此外，絕大部分受訪者(98.1%)表示在過去一年內沒有親身遇過貪污情況，同時，81.7%表示願意舉報貪污，和去年一樣是民調自二零一零年開始提問後的最高百分比。以上的調查結果反映市民大眾高度重視廉潔誠信等核心價值，並願意付諸行動舉報貪污，可見經過多年來社關處的宣傳教育工作，誠信文化已植根於市民大眾心中。

(二) 青年人的角色與培育

5. 如上段所述，去年民調的結果顯示超過八成受訪者表示願意舉報貪污，而當中青年人願意舉報貪污的比例更較其他年齡組別為高²，顯示青年人更願意為維護他們認同的價值付諸行動。社關處將深入探討青年人面對社會環境急劇變化所採取的態度和價值取向，以制訂青年人的誠信教育策略。此外，社關處亦須加強對與青年人溝通的模式及社交媒體發展的認識，採取最有效的方式向他們推行誠信教育和提供廉署的資訊。

(三) 積極爭取地區領袖的支持

6. 隨著去年年底舉行的區議會選舉，社關處須加強與新一屆區議員溝通，加深他們對廉署防貪及教育工作的認識，並爭取他們的支持及合作，共同在社區推廣廉潔文化。社關處亦須與地區其他持份者溝通及爭取各方支持，凝聚地區力量延續“全城·傳誠”的動

¹ 以 0 分代表“完全不可以容忍”，10 分代表“完全可以容忍”，於二零一九年廉署周年民意調查中市民對貪污的容忍度平均分為 0.3 分。

² 15 至 24 歲：85.0%、25 至 34 歲：83.2%及 35 至 44 歲：86.9%(相比 45 至 54 歲：80.5%及 55 至 64 歲：75.0%)

力，共同維護廉潔社區，並貫徹全民誠信的方針。

(四) 貪污風險評估

7. 廉署在二零一九年接獲共 2,297 宗貪污投訴(不包括與選舉有關的投訴)，較二零一八年的 2,665 宗減少 368 宗，下降 14%。涉及不同界別的貪污投訴比例與過往相若，即約 64%的投訴與私營機構有關，約 28%牽涉政府部門，而其餘約 7%涉及公共機構。在二零二零至二零二一年度，根據貪污舉報數字及個案分析，社關處會繼續關注接獲較多貪污投訴的界別/部門/行業/範疇，包括樓宇管理(佔私營機構投訴 34%)、金融及保險業(11%)和建造業(9%)，及與市民較多接觸的政府部門及公共機構等，針對行業及部門工作的特色與不同崗位的挑戰加強有關界別的防貪教育。同時，社關處會參考近年不同界別出現的個案如政府人員涉及利益衝突以至觸犯“公職人員行為失當罪”，分析有關趨勢以制訂更切合實際需要的防貪教育策略。

(五) 維護廉潔公共選舉

8. 在二零二零年至二零二二年間，本港將陸續舉行多項公共選舉(包括立法會選舉、選舉委員會界別分組選舉和行政長官選舉)。根據廉署在二零一九年區議會選舉接獲的投訴和查詢，主要涉及的《選舉(舞弊及非法行為)條例》條文包括對候選人施用武力或脅迫手段、發布關於候選人的虛假或具誤導性陳述及賄選，社關處將制訂針對性的宣傳策略，加強對選民的宣傳教育。此外，社關處亦會密切留意社會政治環境的變化，加強與不同持份者合作，全方位為候選人及其選舉代理人、助選人員及選民等推廣廉潔選舉信息，鞏固香港的廉潔選舉文化。

二零二零至二零二一年度工作計劃重點

9. 根據上述的考慮因素及本辦事處服務的地區(即沙田、大埔及北區)之特色、服務對象的需要及容易出現問題的範疇等，本辦事處計劃在二零二零至二零二一年度安排超過 600 次探訪及防貪講座，並籌辦超過 60 項倡廉活動，具體計劃如下：

(一) 爭取大眾支持，延續全城傳誠文化

10. 社關處自二零一五年底推出“全城·傳誠”全港大型倡廉計劃，藉著跨年度和多元化的活動，向不同階層的市民“傳”遞“誠”信信息。繼本年初以“守護廉潔 全城傳誠”為主題推出新一浪的宣傳及活動，包括一系列傳誠插畫及製作傳誠刊物《香港一周末誠行》外，社關處在二零二零至二零二一年度會以社區為活動重點，在全港十八區舉辦“反貪之旅”，讓市民藉參觀與反貪歷史或廉署工作相關的地標和區內特色景點，了解香港當年由一個貪污為患的城市演變成今天國際認可的廉潔之都的過程、香港的法治制度、以及市民廉潔守法的重要，藉此凝聚社區力量守護廉潔的香港。

11. 為配合“全城·傳誠”全港大型倡廉計劃，並將活動的信息在沙田區內廣泛傳揚，本辦事處擬舉辦“守護廉潔 全城傳誠”沙田區倡廉活動，並邀請沙田區議會為支持機構，攜手推動區內的團體及居民身體力行參與傳誠活動，深化地區的廉潔文化，有關詳情請參閱附件的活動建議書。此外，本辦事處亦會積極與新一屆區議員溝通，加深他們對廉署工作及防貪法例的認識，並爭取他們的支持及合作，共同在社區推廣廉潔文化。

(二) 鞏固青少年誠信核心價值及法治觀念

12. 社關處一直致力推動兒童及青年人建立正確價值觀，透過多元化的德育活動及社交媒體平台，廣泛宣傳廉潔的信息，持續有效地培育青年人誠信自持、守法循規的素質，秉持對貪污零容忍及尊

重法治的態度。社關處除了會於二零二零至二零二一年度進行以青年人為主要對象的焦點小組討論研究計劃，作為日後制訂青年宣傳教育策略的參考外，亦將重點推行以下項目，以鞏固新一代的廉潔核心價值：

- 繼續推行為期兩年的“童·閱·樂”繪本傳誠計劃，通過製作一套四冊不同德育主題的繪本，及舉辦一連串活動，協助家長及老師向幼童推廣正面價值觀，並於二零二零年底舉行“繪本閱讀嘉年華”，透過攤位遊戲及舞台表演活動在社區廣泛宣傳推廣。
- 策動廉政之友³青年屬會會員組成工作小組，參與籌劃及推行社關處的倡廉活動，包括全港十八區的“反貪之旅”。
- 推展為期兩年的“青年製造”多媒體共創計劃，邀請青年人參與構思及製造多項多媒體創作，引發他們在過程中思考和體驗廉潔社會的重要性和建立正面人生價值觀。並繼續利用廉署的主網站、專題網站及社交媒體，以嶄新的內容向青年人廣傳倡廉信息，同時與他們互動溝通。
- 製作以小學生為對象的動畫短片，並推出配合主題的延伸活動，讓他們認識廉署的反貪工作。其他誠信德育活動包括在中學舉行互動劇場及高中學生“iTeen 領袖”計劃，及在大專舉辦“廉政大使”計劃等。

³ “廉政之友”於一九九七年成立，目的是鼓勵香港市民透過積極參與倡廉活動，深入認識廉政公署的工作，並身體力行推動廉政。現時會員人數已超過 2,600 人。

13. 本辦事處將策動其下的廉政之友青年屬會會員，由他們組成工作小組，參與籌劃“反貪之旅”，帶領參加者遊歷與反貪歷史及廉政工作相關的地標，同時認識貪污的禍害，以及法治的基本常識。此外，本辦事處亦會配合全港性的活動在區內宣傳反貪信息，包括推廣前述活動教材、舉行中學互動劇場、舉辦“高中 iTeen 領袖”，及在大專舉辦“廉政大使”計劃等，讓學生們認識廉署的工作及廉潔誠信等價值的重要，並可以組織校園活動向其他同學傳播廉潔信息。

(三) 深化廉潔選舉文化

14. 配合二零二零年舉行的立法會選舉，社關處將推行“維護廉潔選舉計劃”，透過各種不同的渠道推行一系列宣傳教育工作，讓選舉持份者了解《選舉(舞弊及非法行為)條例》的要求，以鞏固香港的廉潔選舉文化。本辦事處作為社關處的廉潔選舉服務統籌，將負責此項計劃，其重點如下：

i. 為候選人及其競選團隊提供的教育服務

- 主動聯絡各政黨、政團及專業團體，為有意參選的人士安排法例簡介會；
- 編製《廉潔選舉資料冊》、《選舉備忘》及《提交選舉申報書備忘》，幫助候選人及其助選人員了解法例條文的內容及適用情況；
- 設立廉潔選舉查詢熱線；以及
- 推出“維護廉潔選舉”專題網站。

ii. 針對選民的宣傳教育項目

- 製作“選民須知”單張，提醒選民須拒絕“賄選”、“種票”的要求；
- 透過講座、播放短片、張貼海報、派發單張或舉辦活動等不同形式向各階層的選民，包括長者、青年及不同種族選民發放廉潔選舉的信息；
- 派發“反種票”單張、刊登專題文章及透過網上媒體廣泛宣傳；及
- 結合新媒體和傳統媒體，廣泛向社會各階層推廣廉潔選舉的信息，並針對廉署在二零一九年區議會選舉接獲的投訴及查詢所涉及的範疇作出相應且及時的宣傳。

15. 正如區議會選舉一樣，社關處將與相關政策局及部門保持緊密聯繫和合作，並密切留意社會狀況和引起市民關注的選舉議題，推出適切的教育和宣傳措施，維護廉潔立法會選舉。

(四) 樓宇管理

16. 廉署雖然於二零一九年接獲涉及樓宇管理的貪污投訴有下降趨勢，而且大部分性質較輕微，但樓宇維修衍生的問題仍然引起社會廣泛關注。同時，因應政府推行“樓宇更新大行動 2.0”、消防安全改善工程資助計劃及優化升降機資助計劃，社關處將繼續與相關部門及機構合作，向參加計劃的業主、業主立案法團及其他持份者提供防貪教育服務，包括透過市區重建局、民政事務總署等舉辦專題研討會，闡釋防貪法例及樓宇維修的防貪措施，並提醒業主積極參與樓宇管理事務，以有效監察樓宇維修工程；定期更新“樓宇維修政府資助計劃防貪教育資訊專頁”的資訊；繼續透過諮詢熱

線和分區辦事處提供諮詢服務，解答法團和業主的疑問，及提供適切的防貪服務。

17. 本辦事處亦將繼續與沙田區議會、沙田民政事務處及其他相關區內團體合作，透過舉辦防貪研討會、講座及宣傳活動，加深業主、業主立案法團委員及物業管理公司職員對廉潔樓宇管理的認識，並鼓勵他們積極採取防貪措施；又會主動接觸新成立的法團及收到屋宇署維修令或消防安全指示的法團，提供防貪教育服務，並提供恆常的諮詢服務。

(五) 政府部門及公共機構

18. 社關處一直以來致力維持廉潔的公務員隊伍，鑑於市民大眾對政府人員誠信操守的高度要求，及對涉及公職人員行為失當及利益衝突事件的關注，本年度社關處將繼續全面強化有關的防貪教育及誠信培訓，除恆常安排的防貪講座外，社關處亦將於二零二零年推出全新的網上學習教材，提升倡廉教育的覆蓋面。亦會定期為各決策局/部門的誠信事務主任及助理誠信事務主任舉辦“誠信領導計劃”專題工作坊或經驗分享會，以及繼續與公務員培訓處合作，在不同的高級公務員領袖課程中分享誠信領導的重要及加強誠信管理的信息。

19. 為配合政府部門及公共機構對誠信培訓的需求，以及持續鞏固公營機構的廉潔文化，社關處將展開為期兩年的“公營機構誠信推廣計劃”，其內容包括加強公職人員(包括公務員及公共機構僱員)的誠信培訓、製作全新的培訓短片及誠信推廣資料套、舉辦研討會等。

20. 為配合上述策略，本辦事處將繼續與各決策局/部門緊密合作，透過探訪及出席政府部門的高級人員會議、誠信管理委員會會議及防貪小組會議等，與政府部門首長級人員交流該部門同事的行為操守問題，並提供最新的防貪資訊，及檢討其部門的誠信管理策

略，並提倡部門設立培訓週期。亦會為不同職級及工作範疇的公務員，提供適切的防貪教育服務，包括定期為新入職及在職公務員舉辦防貪講座，以使他們能提升防貪意識及鞏固廉潔文化。

21. 至於公共機構，本辦事處會一如以往向其管理層和職員提供適切的防貪教育服務，並利用社關處為公共機構製作的推廣誠信資料，進一步提升公職人員的誠信操守。

(六) 商界

22. 社關處會繼續向較多出現貪污投訴的行業(包括物業管理、建造和金融及保險業)提供防貪服務，強化從業員的誠信操守。同時，社關處將繼續推行於去年展開為期兩年的“誠信創未來”保險業道德推廣計劃，與保險業界各專業團體合作，為其會員安排研討會及持續專業培訓課程，並為不同團體的定期通訊和網上平台撰寫專題文章，向保險從業員宣傳防貪信息及誠信資訊。社關處亦會主動接觸全港保險公司，保險代理機構及經紀公司，向他們推介廉署的防貪服務。

23. 本辦事處將會配合相關計劃，向區內商界機構提供上述防貪服務，以協助他們推行誠信管治。

總結

24. 本辦事處定必繼續善用社區的網絡，加強與各持份者的溝通，進一步推展各項防貪教育宣傳項目，並爭取市民參與和支持肅貪倡廉工作，鞏固區內的誠信文化，守護廉潔社會。

徵詢意見

25. 歡迎各議員就上述工作計劃發表意見。

廉政公署新界東辦事處

二零二零年五月