

屯門區議會備忘錄

二零一四年屯門地區管理委員會第一次報告

屯門地區管理委員會於二零一三年十月三十一日舉行該年度第五次會議，討論了以下事項。

環境衛生及違例擴展營業範圍

2. 食物環境衛生署(食環署)表示，該署特別成立了一支特遣隊，加強打擊食物業處所違例擴展營業範圍。現時該特遣隊正以試點形式在荃灣區執勤。該署總部已備悉議員的關注，惟暫時仍未能定出擴大特遣隊執法範圍至屯門區的時間表。

3. 有議員認為食環署不應待新成立的特遣隊到屯門區執法時，才加強打擊區內店鋪違例擴展的情況。現時區內店鋪違例情況較數年前嚴重。有店主為方便營業，私自在店鋪前的行人路鋪上地磚，加設簷篷，影響途人。數年前，在環境、衛生及地區發展委員會(環委會)及其轄下的非法擺賣工作小組與地政處的共同努力下，成功清拆了置樂花園附近店鋪的僭建物，並有效打擊了違例情況。他希望食環署能即時加強執法，使問題能回復數年前受控的情況，當特遣隊到屯門區執勤時，便能進一步改善情況。

4. 另一議員指現時區內店鋪違例擴展及所衍生的問題已嚴重至不能容忍的地步，他希望食環署能在下次會議就新成立特遣隊的執法進度向議員詳細匯報。

5. 主席表示委員會曾討論有關事宜，並建議環委會定出區內違例黑點名單及不時更新。相關部門可與區議會配合，集中資源優先打擊違例黑點。他建議有關事宜繼續由環委會跟進討論。

政府部門代表出席區議會會議時需要關注的事宜

6. 主席表示在十月七日舉行的工商業及房屋委員會會議上，有委員關注部分政府的恆常代表未能充分解答委員的提問及處理委員的意見，而負責個別個案的人員亦沒有向恆常代表提供足夠資料，以備委員查詢。議員建議將有關事宜交由地區管理委員會討論。

7. 有議員指個別的部門代表在出席區議會及其轄下委員會會議時，很多時未能在會上回應議員的問題。他明白部門內部分工仔細，討論議題未必屬出席代表的工作範圍，但代表理應做好聯絡及準備工作。他希望主席能透過地區管理委員會，呼籲各部門代表在會前做好準備，並在會上對議員的提問及要求作確切的回應。區議會會議一般每兩個月舉行一次，若部門代表未能在會上即時回應，將會對處理有關問題造成延誤。

8. 有議員認同有關看法，並認為部門代表的態度會直接影響區議會的議事效率。有部門派出一些職級不高的代表出席會議，他們往往未能在會上即時作決定而須於會後向上級匯報、請示；有部門甚至不派代表出席，只提供書面回覆，而回覆的內容也愈來愈簡單。上述種種因素都令議題遲遲未能解決。他認為區議會職能不單未有加強，反而因此遭削弱。

9. 另一議員指政府曾提出下放權力予區議會，但會議上討論的議題很多都只是被拖拖拉拉，部門代表或書面的回覆也流於公式化或只是重複舊的回應，結果議員只能在會議上申述意見，根本起不了作用，這實有違政府加強地方行政及區議會職能的方向。他希望部門代表在出席會議前做好準備，並就議題的事宜主動向負責的同事了解情況，以便在會上能妥善地回應議員的要求及問題。

10. 主席表示，相信各與會部門代表已備悉議員的意見。他明白有時部門代表可能未能即時回應議員在會上的提問，他請各部門代表在會前做好準備工作，而民政事務處(民政處)亦會盡力將議員的意見向各部門反映。至於議員提出有關區議會及地區專員職能的事宜，他呼籲各議員抽空出席十一月十一日下午在屯門舉行的地區行政高峯會議，踴躍發表意見。

屯門民政事務處報告

11. 有議員認為，屯門民政事務署報告只臚列該處過去兩個月所舉辦或合辦的活動，並沒有載述向政府部門反映議員意見的工作。由於有關工作是該處重要的職能之一，建議將該項工作納入報告內。

12. 主席解釋說，現時報告包括了民政處參與舉辦的活動及已完成的工程項目。該處向來視反映議員／市民意見為一項重要工作，但這方面的工作具持續性，也較難具體化，故未有納入報告內。他會研究以適當的形式向議員匯報有關的工作進度。

13. 有議員表示，報告第 5(ii)屯門航海模型船展覽及競技同樂日提及的觀眾人數 500 人，應該是指香港科技模型會帶來的觀眾人數，其他觀眾並未包括在內。

屯門區公園噪音問題

14. 有議員表示，最近屯門區公園內的曲藝活動有擴散跡象。屯門公園內進行曲藝活動的團體數目有所增加，發出的聲浪亦愈來愈大，他亦收到友愛邨及瓏門居民的投訴。多年前，為控制屯門公園曲藝活動的噪音問題，屯門區議會建議設置自娛區，出資購買音響設備供團體使用，以及禁止團體使用自攜音響器材。經各部門努力後，問題終得以紓緩，但有關問題現時又死灰復燃。他希望康樂及文化事務署(康文署)及警方能再次採取聯合行動，以解決問題。

15. 有議員建議康文署在提交地區管理委員會的報告內加入康樂場地管理一項，向委員會匯報區內公園噪音滋擾的情況，此舉可有助該署高層了解實際的情況，從而令他們投放更多資源，做好有關工作。

16. 有議員指公園噪音問題存在多年，以往政府曾嘗試以不同方法解決，但成效都不大。他認為要根治問題只須修改有關規例，禁止團體在公園內使用擴音機及揚聲器。他希望政府能再考慮他的建議。

17. 另一議員認為屯門公園曲藝活動問題日益嚴重，康文署前線員工不時因場地管理問題與曲藝團體發生衝突，又經常遭無理謾罵，工作壓力很大。此外，部分曲藝活動涉及金錢獎賞，違反了相關規例，政府必須正視問題。

18. 康文署表示自二零零三年屯門公園開始有曲藝活動以來，類似的活動已擴散至香港其他地區。現時屯門區涉及曲藝活動的公園，當中屯門公園的情況發展較久，也相對較為穩定，該公園有關的噪音投訴數字近年已大幅回落，相信已能在不造成較大滋擾的情況下平衡各方的需要。青田遊樂場最近夜間噪音問題比較嚴重，該署正與警方部署相應的行動，並會加強宣傳和教育的工作，適時配合一些具阻嚇性的執法行動，以改善有關的情況。

19. 康文署解釋，根據現行的遊樂場地規例，任何人士如在公園內使用擴音器而對其他場地使用人士造成煩擾，便屬違法。該署會先勸喻違例人士，最後才會採取執法行動。至於改例的建議，需考慮對其他使用揚聲器活動的影響，如晨運、機構／政府部門所舉辦的節目等，。

該署曾諮詢律政司的意見，認為在公園範圍內全面禁止使用揚聲器，影響層面廣泛，須仔細研究。康文署正與警方跟進公園噪音事宜，待有結果後，會向區議會地區設施管理委員會匯報。該署提交地區管理委員會的恆常報告相對較為簡略，如有需要，該署樂意提供更多資料。

植樹事宜

20. 有議員表示，由於屯門公路市中心段興建隔音屏障，承辦商須移除附近受影響的樹木，並會在其他地方補種三百多棵樹木，但計劃補種的地點只能容納百多棵樹木。承辦商會將餘下百多棵改在元朗區種植。有關安排在區議會綠化事宜工作小組會議上遭議員反對，議員將會在區內物色一些合適的補種地點。但由於地點可能由不同部門管轄，以及須定出由哪個部門負責日後的管理工作，他希望民政處能在這事宜上協調各部門的工作。另一議員指綠色力量亦計劃在屯門區植樹，既然有不少樹木會在區內種植，他建議民政處或康文署在區內一個合適的地點籌辦大型植樹日活動。

21. 主席建議由綠化事宜工作小組跟進討論有關的植樹事宜，相關部門會加以配合。

屯門井財街項目

22. 有議員關注屯門地政處報告內有關井財街清理土地的項目(項目編號:TM696)，他指出發展局副秘書長曾承諾該發展項目在推出前會先取得區議會同意，他希望地政處能澄清該項目的內容。

23. 地政處解釋有關地段已規劃為住宅甲類用途，該項目只是圍封及清理井財街街市及周邊範圍，以配合地段未來的發展。主席表示會向發展局了解情況。

改變土地規劃申請

24. 有議員關注規劃署報告內有申請涉及將礦山村部分地段由「綠化地帶」改為「政府、機構或社區」地帶以作靈灰安置所用途(申請編號:Y/TM/12)。他提醒規劃署該類申請必須諮詢區議會。

25. 規劃署表示該申請由私人提出。申請人已將申請延期，所以該申請仍未經城市規劃委員會(城規會)討論。

26. 有議員表示現時各類更改土地用途申請均須諮詢區議員、地區團體、業主立案法團等相關人士。他經常收到多份類似的諮詢文件，他

擔心申請者會借延期、修改內容等方式不斷遞交申請，利用有關方面可能一時疏漏而令其申請較易獲得通過。他希望知悉規劃署對該類申請有否設置限制。

27. 規劃署表示申請人若將其申請延期，城規會會審視其申請理據包括延期時限等，根據城規會指引作決定。城規會曾就有關申請諮詢區議員及公眾意見。在上一次會議，有議員提及重複收到相同的諮詢文件，該署已詳細檢討派發文件的方式，發現有議員以多於一種傳遞方式接收文件，該署稍後會再諮詢他們的意見。此外，區議員很多時都身兼多個地區團體職位，如相關地區委員會主席、法團主席等，這些團體均為城規會的諮詢對象。該署傾向繼續向這些團體的主要職位持有人發出文件，無論他們是否為同一人。這安排一方面可避免遺漏，另一方面是考慮到不同團體代表不同的諮詢對象，而有關團體亦需要文件作內部諮詢之用。

屯門區交通事宜

28. 有議員指屯門 V city 最近開辦了一條往愛琴海岸及黃金海岸的免費巴士循環線，但該路線未有向運輸署申請，屬違法經營。在該路線投入服務前，他已將資料交運輸署跟進，但該路線目前仍在運作。據他了解，如勸喻無效，運輸署可吊銷涉及違例營辦路線的巴士的行車證，他希望該署能跟進。

29. 運輸署回應說，有關商場早前曾向該署申請開辦一條免費巴士線，由於該路線與其他交通服務重疊，故不獲批准。該署檢控組正跟進有關的違例經營情況。待調查工作完成後，該署會向議員匯報。

30. 有議員表示，他曾多次要求增加 962 號巴士的班次，但均遭運輸署拒絕，但該署最近在未有諮詢議員的情況下批准城巴開辦 962A 線，他希望該署能解釋批准開辦新路線的原因。運輸署表示會在了解情況後回覆議員。

(會後備注：運輸署已向有關議員解釋，城巴第 962A 號線是在十多年前開辦的路線；在研究開辦專營巴士路線時，運輸署會考慮現行的運輸政策和一籃子因素，包括現有公共運輸網絡、公共運輸服務水平、乘客需求、以及新路線的預期經營前景等；運輸署會繼續監察第 962 號線的乘客需求及在有需要時加強服務。)

涉及南亞裔人士罪案問題

31. 有議員關注近期涉及南亞裔人士的罪案數字有上升趨勢，特別是街頭搶劫方面。近年愈來愈多南亞裔人士在屯門區居住，文化上的差異及犯案的負面形象將影響他們與其他居民的關係，甚至引起衝突。他希望警方能提供有關的數字及定出有效的對策。

32. 警務處表示近期非華裔人士犯案數字確有上升趨勢，稍後會向委員提供有關的數字。在對策方面，警方會聚焦非華裔人士聚居地點，加強與他們的聯繫及情報收集。針對犯案數字的上升，警方會進一步加強有關的工作。在最近兩星期，屯門區有兩宗涉及非華裔人士的街頭搶劫案件，其中一宗，警方已迅速破案，並拘捕三名涉案人士。

(會後備注：民政處已於會後將由警務處提供有關屯門警區非華裔人士觸犯刑事罪行情況的資料交委員參閱。)

33. 有議員建議警方可透過南亞裔人士網絡進行宣傳及教育工作。另外，在一些南亞裔人士聚居的地點附近，如青山公路沿線巴士站，晚上經常有人聚集，他希望警方能加強巡邏。

34. 主席表示中央減罪委員會最近亦關注到南亞裔人士涉及罪案、融入社會及就業問題。委員會會與各區減罪委員會緊密聯繫，相信警方亦會配合相應的跟進行動。

幼稚園學位事宜

35. 教育局表示，最近出現屯門區家長為子女排隊輪候幼稚園報名表格，當中原因包括：

- (i) 部分幼稚園限量派發報名表格；
- (ii) 家長對幼稚園學位供應緊張的憂慮；以及
- (iii) 一些中介公司的介入。

根據二零一二年的數字，屯門區幼稚園學位有 12 637 個，加上利用空置課室所提供的 1 680 個學位，區內可提供學位數目合共約有 14 300 個。在幼兒班（即 K1）方面，區內現時有學位 4 230 個，估計適齡學童有 4 400 名，若將空置課室可提供的學位也計算在內，應可滿足區內需求。該局在二零一三年十月十六日與屯門區幼稚園校長會會面，建議學校採納以下措施以舒緩問題：

- (i) 讓家長從網上下載報名表格；
- (ii) 採用「就近入學」原則收生；
- (iii) 為所有報名學童提供面試機會；以及
- (iv) 在學校網頁及校門張貼收生詳情。

校長會其後在其周年大會上亦討論過有關問題，在考慮過家長的擔憂、建議措施為學校帶來的工作量，以及區內學位數量仍算足夠等因素後，學校對引入北區及大埔區的六項幼稚園收生措施持觀望態度。該局會在本年十一月七日再與幼稚園校長會商討，期望幼稚園業界可盡快達成共識。

36. 教育局表示該局一向支持幼稚園採用「就近入學」原則收生，但由於幼稚園以私營辦學方式運作，該局只能鼓勵他們採用「就近入學」原則收生。另外，該局在檢視屯門區學位數目後，認為暫時未有迫切需要在屯門區推行「一人一學位」及「統一收生」等措施。現時幼稚園業界仍未達成共識，若不是所有學校都參加，措施成效會受影響。至於家長對龍年效應的關注，該局會建議學校善用空置課室開班及鼓勵辦學團體在學位短缺的地點擴充或開辦幼稚園。該局稍後亦會檢討北區及大埔區推行六項幼稚園收生措施的成效，以考慮是否把相關措施推廣至屯門區。

37. 有議員認為，現時問題主要源於家長信心不足。他曾安排一些屯門區家長與教育局代表會面，明白到有許多因素（如跨境學童會否湧到屯門區報名）非教育局所能控制，這些變數都令家長感到恐慌。他認為罪魁禍首是一些中介公司，廉政公署實應對該些公司展開調查。他不認同幼稚園屬私營運作，政府不能干預。現時屯門區絕大部分幼稚園由社福機構開辦，資金由政府資助，而九成幼稚園推行學券制，政府絕對可對校方或其辦學團體施加壓力。此外，所有學校均受相關教育條例規管，問題只是政府不夠強硬，未能為家長建立信心。屯門區大部分年青家長都是在職人士，生活擔子沉重，難以請數天假為子女報名入學。他亦明白有幼稚園為了校譽，樂於看到排隊的情況，他希望教育局能積極跟進，解決問題。

38. 另一議員亦持相同看法。她認同屯門區幼稚園學位數目應是足夠的。現時的問題是家長感到恐慌，教育局應從家長角度考慮問題。該局提供的數字是去年的數據，她認為該局應公布當前的數字，並加強宣傳，令家長安心。以「就近入學」為例，該局至今仍未能給予家長任何實質的保證。她希望該局能採取實際行動，重建家長信心。她要求該局在本年十一月五日舉行的區議會會議上，向議員清楚解釋有關「統一收生」及「就近入學」的執行詳情。

39. 有議員認為政府應重新檢視幼稚園學位問題，並採用「統一派位」機制。

40. 主席表示教育局明白家長的憂慮，亦十分重視有關問題，現正研究解決的方案。有關議題會在本年十一月五日的區議會會議上討論，議員屆時可提出意見。

屯門民政事務處

日期：二零一三年十二月十六日

檔案：HAD TM GR 1-75/1/16(13)