

屯門區議會 自願醫保計劃及 私營醫療機構規管

2015年3月3日

香港特別行政區政府
食物及衛生局
首席助理秘書長(衛生)
李湘原先生

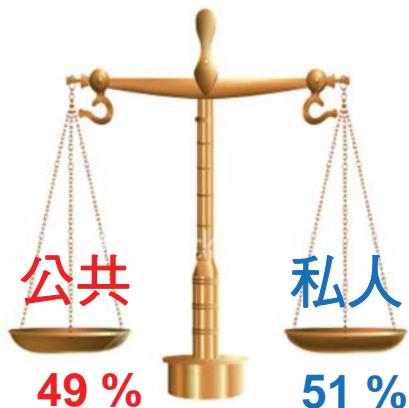
自願醫保計劃

網址 : www.vhis.gov.hk



香港的雙軌醫療制度

醫療開支



公營 90% 私營 10%
住院服務 (病床使用日數)



公營 30% 私營 70%
門診服務 (求診人次)

3

雙軌醫療制度

- **公營醫療系統**
(27 000張病床、 5 400位醫生)
 - 急症及緊急護理服務
 - 為低收入人士和弱勢社羣提供醫療服務或護理
 - 需要高昂醫療費用、先進技術和不同專科合作診治的疾病
 - 培訓醫護專業人員
- **私營醫療系統**
(4 000張病床、 超過5 000位醫生)
 - 配合公共醫療系統，為有能力負擔及願意使用私營醫療服務的人士提供選擇
 - 基層醫療；非急需手術



4

歷年的醫療改革公眾諮詢

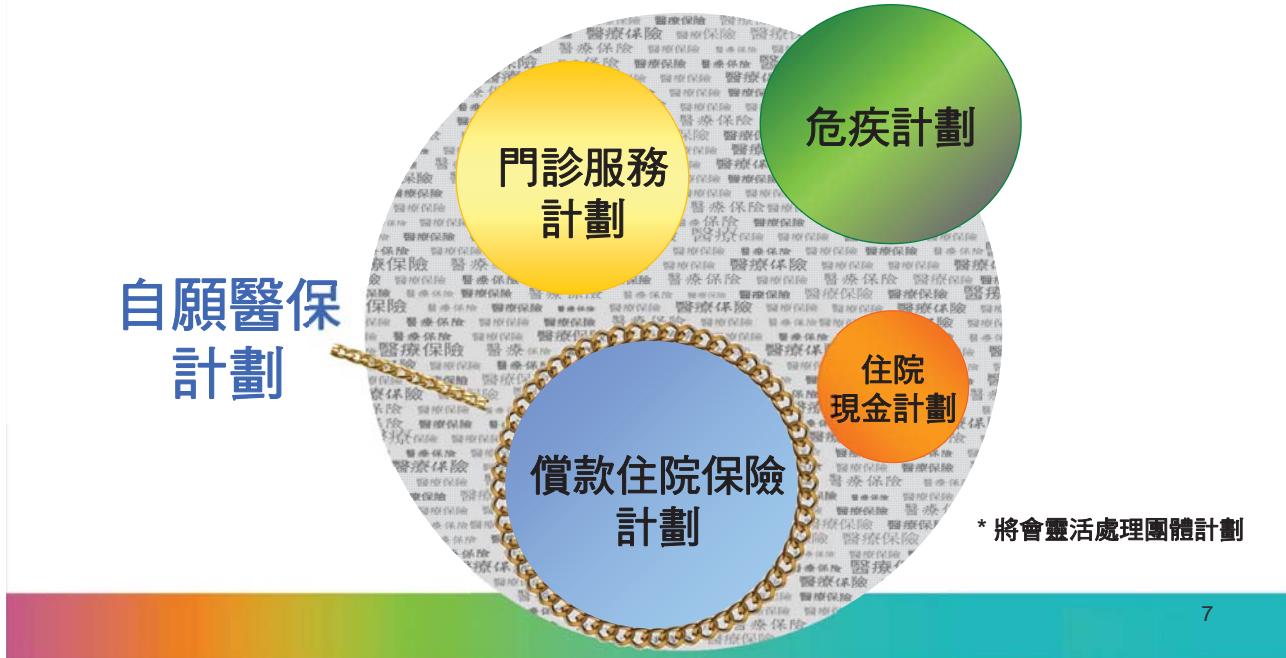


調整公私營醫療界別比重的工具



最新建議：規管個人住院保險

所有個人的**償款住院保險**產品必須符合政府訂定的「最低要求」



7

醫保動畫齊來看 – 「自願醫保」簡介



YouTube channel : VHIS_FHB

「最低要求」

(A) 改善保險投購和延續性

1
保證續保且無須重新核保

2
不設「終身可獲保障總額上限」

3
承保投保前已有病症，但設有標準等候期

4
提供必定承保而附加保費率上限設定為標準保費200%的安排 –

- 首年內所有年齡人士
- 第二年起40歲或以下人士

5
保單「自由行」，在轉換承保機構時無須重新核保

(如在轉換保單前一段時間(例如三年)內沒有提出任何索償)

9

「最低要求」

(B) 保障質素

6
承保須住院及／或以訂明的非住院程序治療的病症
(如內窺鏡檢查，白內障手術)

7
承保訂明的先進診斷成像檢測 (磁力共振、電腦斷層和正電子放射斷層掃描) 及設有賠償上限的非手術癌症治療 (如化療和放射性治療)

8
保障限額須達至訂定的水平

9
原則上無須繳付分擔費用
(免賠額／共同保險)
(先進診斷成像檢測的固定 30% 共同保險除外)

10

「最低要求」

(C) 透明度及明確性

10

明確的支出預算

- 「服務預算同意書」 -
 - 在治療前透過書面報價提供醫院／醫生的預算收費，及預計賠償額
- 「免繳付套餐(無須繳付任何自付費用)或 定額套餐(繳付預定數額的自付費用)」 -
 - 病人選擇承保機構指定清單上的醫院及醫生
 - 程序在承保機構指定清單上

11

標準保單條款及條件

12

保費透明度

11

「標準計劃」範例說明

基本保障
合理保額

住院保障

- 住宿及膳食（每天），最多180天
醫生巡房費（每天），最多180天
每次住院的專科醫生費
每次住院的住院雜項開支
每次手術上限（外科醫生、麻醉科醫生、手術室）

「標準計劃」保障限額

- 650元
750元
2,300元
9,300元
58,000元

必須加設

訂明的日間手術（包括內窺鏡檢查）

套餐式保障限額

- 磁力共振掃描、電腦斷層掃描及
正電子放射斷層掃描

套餐式保障限額及
30% 共同保險

非手術癌症治療（包括化療、放射性治療）（每宗病症）

150,000元

不得設有

免賠額

不設

共同保險

不設

（但先進診斷成像檢測的
固定 30% 共同保險除外）

終身可獲保障總額上限

不設

12

國際經驗

	澳洲	愛爾蘭	荷蘭	瑞士	美國
必定承保	✓	✓	✓	✓	✓
保證續保	✓	✓	✓	✓	✓
最低承保範圍及限額	✓	✓	✓	✓	✓ (團體保單及獲豁免不受新規定限制的計劃除外)
可自由轉換承保機構	✓	✓	✓	✓	✓
標準保單條款及條件	✓	*	✓	✓	✓

13

政府對自願醫保計劃的支援

- 成立**高風險池**，讓願意自行負擔其醫療費用的高風險人士可獲得醫療保險保障
 - 所需公帑：\$43億元（2016年-2040年，共25年）
- 為符合「最低要求」的個人住院保單提供**稅項扣除**，以鼓勵更多人投購醫療保險
- 成立**監管機構**以監管計劃，及處理索償糾紛



14

配合的政策措施

- 檢討**醫護人手**需求
- 便利**私家醫院**發展
 - 位於黃竹坑的新私家醫院(500張病床，將於2017年啟用)
 - 擬議興建的中文大學私家教學醫院
 - 現有私家醫院的擴建計劃(約900張病床)
 - 香港浸信會醫院
 - 荃灣港安醫院
 - 聖保祿醫院
 - 養和醫院
- 規管**私營醫療機構**



15

自願醫保計劃對醫療系統的影響

- 更多人**獲得住院保險保障**

(2016年) → (2040年)
+ 223 000人 + 443 000人

- 部份醫療程序會由公營系統轉到私營市場

(2016年) → (2040年)
+ 120 000項 + 267 000項

- 名義上替代的公共醫療開支累計為

700億元，即每年平均28億元
(2016-2040年)



16

私營醫療機構規管

問題



- 現行私營醫療機構的規管理制度已不合時宜及失去其規管效用
- 有需要為私營醫療機構制訂更完善和全面的規管理制度
- 在二零一二年十月成立的私營醫療機構規管檢討督導委員會進行了詳細檢討



擬受規管的私營醫療機構

1. 「醫院」--

「任何以提供醫療護理及／或中醫藥 服務為主，並供應持續醫療支援和住宿的醫療機構」



19

擬受規管的私營醫療機構

2. 「進行高風險醫療程序的日間醫療機構」

-- 在下列情況下，醫療程序會被界定為屬於高風險：

- a) 程序本身屬高風險；或
- b) 涉及的麻醉程序屬高風險；或
- c) 根據美國麻醉學會體格情況分級制，病人的狀況列為第 3 級—

嚴重系統性疾病—不穩定(急劇惡化)或更差。

20

擬受規管的私營醫療機構

3. 在法團組織管理下提供醫療服務的機構

豁免

- 政府、醫管局和香港駐軍管轄的機構無須受規管。

21

五大規管類別

機構管治

機構的標準

臨床質素

收費透明度

罰則

19個規管範疇及其適用範圍

規管範疇	私家醫院	進行高風險 醫療程序的 日間醫療機構	法團組織 管理下 提供醫療服務 的機構
A. 機構管治			
A1 委任負責人	✓	✓	✓
A2 成立醫學顧問委員會	✓	不適用	不適用
A3 投訴管理制度	✓	按性質調整	按性質調整
A4 可連接電子健康記錄 互通系統的資訊系統	✓	不適用	不適用
A5 維持認證資格	✓	不適用	不適用

23

19個規管範疇及其適用範圍

規管範疇	私家醫院	進行高風險 醫療程序的 日間醫療機構	法團組織 管理下 提供醫療服務 的機構
B. 機構的標準			
B6 處所管理	✓	✓	✓
B7 環境設備	✓	✓	✓
B8 感染控制	✓	✓	✓

24

19個規管範疇及其適用範圍

規管範疇	私家醫院	進行高風險 醫療程序的 日間醫療機構	法團組織 管理下 提供醫療服務 的機構
C. 臨床質素			
C9 服務提供和護理的 程序	✓	✓	✓
C10 急救和應變措施	✓	✓	不適用
C11 特定程序的標準	✓	✓	不適用
C12 客席醫生的資格認證	✓	不適用	不適用
C13 臨床工作審核系統	✓	不適用	不適用
C14 醫療風險警示事件的 管理	✓	現時不適用， 日後可考慮	現時不適用， 日後可考慮

25

19個規管範疇及其適用範圍

規管範疇	私家醫院	進行高風險 醫療程序的 日間醫療機構	法團組織 管理下 提供醫療服務 的機構
D. 收費透明度			
D15 提供收費表	✓	✓	✓
D16 提供報價	✓	不適用	不適用
D17 認可服務套餐	自願參與	自願參與	自願參與
D18 披露統計數據	✓	不適用	不適用
E. 罰則			
E19 罰則	✓	✓	✓

26

罰則

非法營運(醫院)

- 罰款**500萬元**
- 監禁兩年

非法營運(其他受規管的私營醫療機構)

- 罰款**10萬元**
- 監禁三個月

違反法例中的其他條文(醫院)

- 罰款**100 萬元**
- 如持續違反規定，則每日罰款**10,000 元**

違反法例中的其他條文(其他受規管的私營醫療機構)

- 罰款**25,000 元**
- 如持續違反規定，則每日罰款**2,000 元**

27

公眾諮詢

- 兩項諮詢由二零一四年十二月十五日至二零一五年三月十六日止，為期三個月
- 如得到公眾支持，將進行立法程序，以落實兩項建議

28

「自願醫保」網站 (<http://www.vhis.gov.hk/>)



醫保動畫齊來看

互動情境小劇場

「自願醫保」Facebook

(<https://www.facebook.com/VoluntaryHealthInsuranceScheme>)



謝 謝

