廉政公署新界西北办事处 2012-2013 年度工作计划

<u>目 的</u>

本文件旨在阐述廉政公署(廉署)小区关系处(社关处)新界西北办事处(本办事处)于2012-2013年度的工作计划,以供屯门区议会各议员参阅,并请提供宝贵意见。

工作策略及目标

- 2. 在制定新年度的工作计划时,本办事处考虑了本港的贪污举报情况与趋势、经济环境、社会的发展、地区的特色和各阶层服务对象的需要等因素,并针对贪污风险较大的范畴,继续重点向特定的对象,提供适切的防贪教育服务,以达致以下的工作目标:
 - (i) 教育市民认识贪污的祸害;
 - (ii) 提高市民的反贪意识;
 - (iii) 维持市民对廉署的信心与支持;及
 - (iv) 巩固和深化香港的诚信文化。

整体工作

3. 本办事处负责的服务范围包括屯门及元朗两区。我们计划于 2012-2013 年度进行约 400 项的倡廉讲座和探访,并举办 17 项地区倡廉教育活动,预计会向 50,500 人次宣扬廉洁讯息。

主要工作

4. 本办事处于 2012-2013 年度的主要防贪教育及宣传工作重点集中于下列几方面:

维护廉洁选举

- 5. 香港特别行政区将于 2012 年 9 月举行立法会选举,由于议席数目由 60 席增至 70 席;加上新增的区议会(第二)功能界别将选民基础扩阔,定必会令选举气氛更炽热。另一方面,去年进行的各项公共选举亦带出一些新问题,例如,参选人趋向使用新媒体作选举宣传,因而引申出选举开支应如何计算等问题;而区议会选举出现的怀疑种票行为也引起社会广泛关注。
- 6. 有见及此, 社关处已为是次立法会选举开展了一系列以「守法 重廉洁」为题的维护廉洁选举教育及宣传活动,帮助候选人、助选成 规 员 和 选 民 进 一 步 明 白 法 例 对 选 举 行 为 的 规 定 , 确 保 选 举 廉 洁 公 正 。 这 些 活 动包括由廉署代表出席选举管理委员会举办的简介会;并主动联络各主要 政党、政治团体及功能界别的相关组织,按其个别需要安排讲座。而为帮 助候选人及选民等了解法例如何应用于实际的选举过程, 社关处会分别编 制候选人参考数据册及「选民须知」宣传单张,提醒他们在选举中须留意 的事宜。此外, 社关处亦会推出**专题网站**以方便市民浏览有关数据, 和设 立选举查询及举报热线,以方便参选人士就《选举(舞弊及非法行为)条 例》及廉署的教育及宣传活动进行查询。除此之外,社关处更会透过公共 运输系统的流动频道及户外大型屏幕等播放教育宣传短片,并安排最新装 置的流动展览车于今年四月至九月期间巡回全港各区人流密集的地方;又 会透过电视、电台、海报、报刊及网上平台等,广泛向市民宣传「守法规 重 廉洁!的信息。

深化青年人诚信教育

- 7. 从青少年之德育入手,为社会培育诚信新一代,一直是廉署倡廉教育的工作重点。近期香港的贫富悬殊、文化差距、诚信风波等问题,引起社会高度关注,甚至有评论指这些问题正挑战香港人一直持守的核心价值。青年人的人生经验尚浅,容易受外来因素影响,这些社会问题或矛盾的出现,会冲击青年人的价值观。加上新一代的青年人没有经历过贪污为患的日子,对贪污祸害感受不深,故此有需要加强他们抵御贪污诱惑的能力。
- 8. 社关处近年为不同年龄的青年人推出多元化的推广诚信活动,效果良好。去年为大学生度身订造的「个人诚信」学习单元,已成功为八间大专院校所采用,包括位于新界西北的岭南大学。在新的一年,社关处将持续深化现时这些活动的成效,例如招募大专学生参与领袖培训计划,在他们接受培训后,担任诚信文化推动者的角色,亲身策划跨院校倡廉活动或创意比赛,推广诚信领袖、丰盛人生等正面信息。
- 9. 在中学生方面,为配合 2012 学年开始新开办的初中科目「生活与社会」课程发展,社关处将为科目中个人与群性发展及社会体系与公民精神两个学习范畴,编制全新德育教材。内容强调维持个人诚信及法治和廉洁社会的重要,亦着重议题探究及加入影音元素,以增加趣味性及课堂互动,支持老师教学,让中学可于 2012 学年开始弹性实施课程,以加强中学生的诚信建设工作。在地区层面,本办事处于新年度会继续为区内中学安排倡廉互动剧场,透过专业剧团的演出,以有趣和富启发性的方式深化中学生的正面价值观。
- 10. 家庭是培育青少年成长的基地,要维持一个廉洁公平的社会,必须从每一个家庭开始。因此,强化亲子教育亦是廉署推广青少年德育的其中一项重要工作。来年,社关处将会制作以小学生家长为主要对象的**亲子德育锦囊**,内容包括小学生就正面价值观抒发感想的文章、家长心声和

亲子教育专家分享。为配合锦囊的推出,社关处会与全港 18 区区议会、民政事务处和地区团体合作,举办一连串亲子诚信教育活动。

11. 本办事处计划在 2012-2013 年度邀请屯门区议会及屯门民政事务处合办以「诚信跨世代」(暂定) 为主题的屯门区倡廉计划,并适当地邀请区内团体作为协办/支持机构,以不同形式的活动,共同推展青少年德育;将廉洁、公平、诚信等价值观,植根于每个家庭之中,从而培育廉洁诚信的新一代。倡廉计划的主要对象包括幼儿园、小学生家长及其子女、以及中学生。建议活动内容包括:诚信亲子研讨会暨活动开幕典礼、「倡廉故事大使计划」、幼儿园「亲子智多 Fun」互动游戏、小学「倡廉对对避」配对游戏、中学「I Teen 全接触」廉政计划、及鼓励区内的地区团体如家长教师会及家庭服务/青年团体等自行筹办小区参与计划,由本办事处提供所需的物资和技术协助,以轻松的活动形式带出廉洁的信息。此外,本办事处亦会继续与屯门区公民教育委员会合作,举办倡廉亲子故事演讲比赛,并提供廉署制作的电子书及德育故事作为演讲题材。

继续伙同地区团体及领袖、把廉洁信息植根小区

- 12. 一直以来,本办事处得到屯门区议会、屯门民政事务处、各地区委员会、分区委员会、地区团体及领袖的支持,共同举办或参与多元化的倡廉活动,在区内宣扬廉洁信息,把有关意识植根小区。在来年度,本办事处将会继续与各地区团体及领袖保持密切联系,并会主动接触新任的区议员,向他们介绍廉署的工作策略及听取他们的意见。另外,为进一步增加廉署的透明度,本办事处将继续举办地区「会晤市民」茶叙,加深市民对廉署工作的认识。
- 13. 至于在区内备受关注的楼宇管理问题,社关处多年来一直有从防贪的角度配合相关部门和专业团体的工作,向业主法团、楼宇管理组织、顾问公司和承办商等持续推广廉洁楼宇管理。来年,社关处会继续与香港房屋协会和市区重建局合作,配合政府为协助旧楼业主进行维修而推行的

「楼宇更新大行动」提供防贪教育服务。在地区方面,本办事处亦会继续出席由屯门民政事务处、香港房屋协会物业管理咨询中心(元朗)及/或地区组织所举办的研讨会,担任专题讲者,介绍相关法例及建议诚信楼宇管理的措施。

巩固公营机构诚信文化

- 14. 在 2011 年廉署所接获涉及政府部门的贪污投诉占整体投诉的 28%,比去年所接获同类型的投诉减少了 2%。整体而言,政府部门的贪污情况继续受控,公务员队伍的廉洁情况亦属理想。归纳去年的投诉,除涉及公职人员行为失当、滥用职权的问题外,值得关注的范畴还有与不良份子交往、处理公务时收受利益、以及无力偿还债务而容易受到贪污诱惑等问题。
- 15. 为巩固公务员诚信文化,社关处正策划一项推广计划,向各政府部门推介新制作的《管理利益冲突:政府人员诚信管理参考数据套》,数据套包括一出培训短片与讨论要点、解决利益冲突的方针与法则等。社关处亦会走访个别部门,共同检视部门的独特工作性质和可能出现的利益冲突风险,配以合适的培训,在不同部门内推广及深化诚信管理文化。社关处又会提供辅助数据,如文章、漫画宣传等,供部门参考及培训之用;亦会继续透过与公务员事务局携手推出的「持廉守正一诚信领导计划」及诚信事务主任网络,合办专题工作坊、更新「诚信事务主任网上信息专用区」的内容、及应部门的特定需要,举办培训课程和编制教材等。
- 16. 本办事处将继续为由我们负责联络的部门及公营机构,包括香港海关、入境事务处、消防处、康乐及文化事务署、运输署、卫生署、香港生产力促进局及岭南大学等的管理人员或面对贪污风险较高的职员,提供合适的**防贪培训**,强化他们管理贪污风险的能力及鼓励他们在机构内建立诚信文化。

推广商业及专业道德和良好企业管治

- 17. 在 2011 年,涉及私营机构的贪污举报有 2,664 宗,占整体的贪污举报 66%;与 2010 年比较上升 2%。除了上述与楼宇管理有关的投诉外,以涉及建造业、饮食及娱乐服务业、贸易业、和金融及保险业为多。针对近年涉及贪污投诉较多、与民生息息相关或作为政府重点发展的行业,社关处会为他们提供切合行业特色的防贪教育服务,这些行业包括金融及保险、检测和认证、建造、贸易、零售、地产代理、饮食及酒店。
- 18. 社关处一向致力推广董事诚信和专业道德,因为公司董事、高层管理人员和专业人士在企业管治中担当重要角色。社关处已重新整理有关「道德抉择」(Ethical Decision Making) 的培训资料,并于为上市公司、专业人士等安排的研讨会及大学相关课程(如工商管理硕士课程)中使用。其它为推广董事诚信和专业道德的服务包括:合办研讨会、刊登专题文章、在相关专业人士的资格检定考试及持续专业发展课程中加入防贪及专业道德元素等。
- 19. 在《粤港合作框架协议》下,珠三角地区经济融合是大势所趋,而廉署和广东省人民检察院(省检)近年亦加强合作,为在珠三角地区跨境营商的企业就防贪及推行诚信管理提供实质的支持。继去年合办珠三角地区中小企业防贪会议后,本年度廉署与省检和澳门廉政公署再度合作,共同编印《粤港澳中小企业防贪指引》。指引会涵盖粤港澳三地的反贪法例、个案分析及防贪措施等;预计将于 2012 年下旬推出。

举报及咨询服务

20. 本办事处将继续为市民提供**举报及咨询服务**。市民可透过亲身、 电话及邮递的途径,向我们提供有关贪污的资料或查询有关贪污的法例。

总 结

- 21. 廉署本着不偏不倚的精神致力打击贪污,经过近四十年的努力, 「廉洁」已是香港的核心价值之一;而廉署亦获得香港市民大众的支持和 国际的认同。根据 2011 年廉署周年民意调查显示,在受访的 1,500 多名市 民中,接近八成表示绝对不能接受贪污,对贪污采取「零容忍」态度;而 对贪污的容忍度平均分数只有 0.7 (0 分代表绝不容忍,10 分代表完全可以 容忍)。而且,差不多所有受访市民(98.0%)表示廉署值得他们支持。
- 22. 一如既往,社关处会继续透过面对面接触,掌握社会的脉搏及了解市民的需求,并与不同界别、机构合作,推行各项倡廉教育活动;另外,我们亦会透过大众传媒,并善用新媒体,强化宣传之效。社关处将密切留意社会诉求,检视工作策略与成效,致力提供专业化防贪教育服务,维护香港的廉洁文化。我们十分感谢屯门区议会一直以来对廉署工作的大力支持,并期望在新的一年与贵会加强合作,借着各位区议员的带领,启发区内市民同心协力,巩固小区的廉洁文化。

意见征询

23. 请各议员就上述的工作计划发表意见。

* * * * * *

廉政公署新界西北办事处 2012年5月