

屯門區議會
2018-2019 年工商業及房屋委員會
第三次會議記錄

日期：2018 年 4 月 9 日(星期一)

時間：上午 9 時 30 分

地點：屯門區議會會議室

<u>出席者</u>		<u>出席時間</u>	<u>離席時間</u>
程志紅女士 (主席)	屯門區議員	上午 9:30	會議結束
陳文偉先生 (副主席)	屯門區議員	上午 9:30	會議結束
梁健文先生，BBS，MH，JP	屯門區議會主席	上午 9:31	會議結束
李洪森先生，BBS，MH	屯門區議會副主席	上午 9:30	會議結束
陶錫源先生，MH	屯門區議員	上午 9:38	會議結束
江鳳儀女士	屯門區議員	上午 9:30	會議結束
吳觀鴻先生	屯門區議員	上午 9:30	會議結束
黃麗嫦女士	屯門區議員	上午 9:30	會議結束
歐志遠先生	屯門區議員	上午 9:30	會議結束
何杏梅女士	屯門區議員	上午 9:35	會議結束
林頌鎧先生	屯門區議員	上午 9:30	會議結束
徐 帆先生，MH	屯門區議員	上午 9:30	會議結束
陳文華先生，MH	屯門區議員	上午 9:33	會議結束
何君堯議員，JP	屯門區議員	上午 9:30	上午 10:35
朱順雅女士	屯門區議員	上午 9:30	上午 10:45
曾憲康先生	屯門區議員	上午 9:30	會議結束
蘇嘉雯女士	屯門區議員	上午 9:30	會議結束
甘文鋒先生	屯門區議員	上午 9:39	上午 10:06
巫成鋒先生	屯門區議員	上午 9:30	會議結束
楊智恒先生	屯門區議員	上午 9:30	會議結束
甄紹南先生	屯門區議員	上午 9:30	會議結束
譚駿賢先生	屯門區議員	上午 9:30	會議結束
馮沛賢先生	增選委員	上午 9:56	會議結束
陳浩庭先生	增選委員	上午 9:30	會議結束
賴嘉汶女士	增選委員	上午 9:30	上午 10:37

梁嘉泰先生	增選委員	上午 9:30	會議結束
黃宇騏先生	增選委員	上午 9:30	會議結束
羅偉雄先生	增選委員	上午 9:30	會議結束
何翠雲女士 (秘書)	民政事務總署屯門民政事務處行政主任(區議會)一		

應邀嘉賓

林成豐先生	商務及經濟發展局助理秘書長(通訊及創意產業)A1
許靜芝女士	通訊事務管理局辦公室助理總監(市場及競爭)
盧子謙先生	通訊事務管理局辦公室高級規管事務經理(市場及競爭 13)

列席者

甄月嫻女士	民政事務總署屯門民政事務處高級聯絡主任(一)
翟敏儀女士	民政事務總署屯門民政事務處聯絡主任主管(大廈管理及市中心)
蔡志民先生	屋宇署高級屋宇測量師/E5
鄭翠琮女士	房屋署房屋事務經理(屯門四)
何植東先生	勞工處勞工事務主任(勞資協商促進)
譚國樑先生	地政總署屯門地政處署理行政助理(地政)

缺席者

龍瑞卿女士，MH	屯門區議員
張恒輝先生	屯門區議員

I. 歡迎詞

主席歡迎各與會者出席工商業及房屋委員會（下稱「工房委」）第三次會議。

2. 主席提醒各委員，如發現會議討論的事項涉及其個人利益，應在討論該事項前作出申報。她會根據《屯門區議會會議常規》第39(12)條，決定曾就某事項披露利益關係的委員可否就該事項發言或參與表決，可否留在席上旁聽，或應否避席。所有作出利益聲明的個案均會被記錄在會議記錄內。

II. 委員請假事宜

3. 秘書報告收到龍瑞卿議員因身體不適缺席會議的申請。

〔會後補註：龍議員已於2018年4月9日提交醫生證明書。根據《屯門區議會會議常規》第42(1)條，其是次缺席已獲工房委同意。〕

III. 通過上次會議記錄

4. 沒有委員對會議記錄提出修改建議，主席遂宣布通過工房委2018-2019年第二次會議記錄。

IV. 討論事項

(A) 擴展光纖網絡至偏遠地區鄉村資助計劃 （工房委文件 2018 年第 9 號）

5. 主席歡迎商務及經濟發展局助理秘書長（通訊及創意產業）林成豐先生、通訊事務管理局辦公室助理總監（市場及競爭）許靜芝女士及高級規管事務經理（市場及競爭）盧子謙先生出席會議。

6. 通訊事務管理局辦公室許女士表示，局方希望就題述資助計劃的初步構思及建議涵蓋的屯門區鄉村名單徵詢委員的意見。她指目前香港的住戶寬頻滲透率十分高，但電訊商在部分位於偏遠地區及人口較少的鄉村鋪設光纖網絡的進度並不理想。就此，行政長官於2017年的《施政報告》中建議由政府牽頭，透過資助形式，鼓勵電訊商擴展光纖網絡至偏遠地區的鄉村。商務及經濟發展局局長在本年2月6日已向18區區議會正副主席簡介題述計劃，現階段該局及通訊事務管理局辦公室正積極向相關區議會簡介資助計劃的內容。接着，通訊事務管理局辦公室盧先生透過投影片（附件一）向委員介紹題述計劃的詳情。

7. 委員就資助計劃提出不同意見及查詢，有關內容綜述如下：
- (i) 認為村民對光纖網絡沒有足夠認識，未必能自行與電訊商達成協議，建議局方提供寬頻服務的資料，以便區議員與村民講解；
 - (ii) 表示歡迎資助計劃，但認為計劃以寬頻服務速度由10Mbps或以下提升至最少25Mbps為目標，未必能緊貼寬頻服務發展的步伐及切合市民的需要；
 - (iii) 查詢鋪設光纖網絡工程的詳情；
 - (iv) 查詢通訊事務管理局辦公室如何判斷個別鄉村是否有光纖網絡到達村口，以及如何確保中標的固網商在鋪設光纖網絡後不會因此壟斷有關鄉村的寬頻服務市場；
 - (v) 認為當局應檢視所有屯門區鄉村的情況以確保資助計劃建議涵蓋的屯門區鄉村名單已包括有高速寬頻服務需要的鄉村，並建議資助計劃長遠涵蓋所有屯門鄉村；
 - (vi) 認為資助計劃應將鄉村的光纖寬頻服務提升至更高速度，不應局限於25Mbps。此外，即使固網商將光纖網絡鋪設至村口，仍與村內各單位有一定距離，影響寬頻速度，建議局方就此為村民提供協助；
 - (vii) 查詢固網商鋪設光纖網絡後，如日後進行服務提升，是否需要再次進行掘路工程，以及促請局方盡快完成工程，讓村民可以使用更佳的光纖寬頻服務；
 - (viii) 查詢獲資助的固網商須於何時及開放多少網絡容量予其他固網商、所開放的網絡容量是指管道空間還是頻寬，以及如獲資助的固網商日後將業務出售予其他公司，購入業務的公司是否仍須遵守上述規定；
 - (ix) 表示小坑村及寶塘下村均位處塘亨路，如局方將小坑村納入資助計劃涵蓋的鄉村，亦應同時包括寶塘下村；
 - (x) 表示曾接獲村民投訴，反映個別電訊商進行工程時影響了該處的交通，以及沒有在完工後平整涉及工程的路段，建議局方將上述情況納入招標時的遴選準則；
 - (xi) 表示市區有部分舊式樓宇因未有光纖網絡鋪設至單位內，只能使用

5Mbps的寬頻服務，但已足夠住戶上網及接收寬頻電視，故認為局方應解釋推行此資助計劃的目的；

- (xii) 認為固網商將光纖網絡鋪設至村口後，如村民不與固網商作個別安排，將光纖網絡擴展至單位內，便不能有效提升寬頻速度，故向局方查詢約有多少村民計劃與固網商作個別安排；
- (xiii) 查詢合資格固網商的定義，以及資助計劃要求固網商重新鋪設光纖網絡還是將銅線提升至光纖；
- (xiv) 查詢局方如何確保固網商在鋪設光纖網絡後，會以合理的價格提供寬頻服務，以及建議本港仿效外國（如澳洲、英國及新加坡）做法，由政府出資建造並擁有電訊網絡，及後開放網絡予所有電訊商共同使用；
- (xv) 表示曾處理鄉村居民的查詢，表示當新固網商進行鋪設光纖網絡工程時，會影響現有電訊商服務的穩定性；而當新固網商完成鋪設光纖網絡後，現有電訊商會撤出該處不再提供服務。因此，查詢當局會如何處理此類情況；
- (xvi) 查詢為何資助金額是由固網商提出，而不是由當局釐定，以及當局會根據甚麼標準批核資助金額；以及
- (xvii) 認為流動數據服務愈來愈普及，查詢當局有否考慮資助固網商鋪設光纖網絡是否切合實際需要及合乎成本效益。

8. 通訊事務管理局辦公室許女士感謝委員提出的意見及查詢，並作出回應如下：

- (i) 表示政府於電訊市場沒有任何投資，並以市場主導的原則，鼓勵市場競爭。故政府希望透過資助形式，鼓勵固網商拓展光纖網絡至偏遠地區鄉村，讓有關鄉村的居民能透過資助計劃以合理價格使用優質的寬頻服務；
- (ii) 表示局方初步構思將資助計劃涵蓋的鄉村分為六個項目進行，透過招標邀請合資格固網商參與資助計劃，每個項目會揀選一個固網商負責有關工程。局方希望有不同的固網商參與資助計劃，所以正考慮為每個固網商可以中標的項目數量設定上限，以期引入競爭及防止壟斷。中標的固網商將獲資助擴展光纖網絡覆蓋至有關鄉村的村口附近。討論文件附件一列出的初步建議鄉村名單，在諮詢相關區議會及鄉事委

員會後或有所調整；

- (iii) 表示會以最便利鄉村居民為原則作考量，把光纖網絡連接至村口最適合的位置，亦會視乎鄉村的大小考慮增加在村口的光纖接駁點數目。當光纖網絡鋪設至有關鄉村的村口附近後，透過連接至村內現有的銅線網絡，寬頻服務速度可由現時 10Mbps 或以下，提升至最少 25Mbps。至於在村內鋪設電訊網絡，往往會涉及個別村民的私人土地及物業，若村民與固網商達成協議，在村內鋪設光纖網絡，寬頻服務速度便可進一步提升至與市區相約，例如可達 100Mbps 甚至 1,000Mbps；
- (iv) 表示所有獲地政總署准許在政府土地鋪設電訊設施（即「挖掘准許證」）的固網商均合資格進行投標，而現時市場上合資格的固網商約有十多家；
- (v) 表示政府會就每個項目設定資助金額的上限，如固網商入標時要求的資助金額較少，便會在價錢方面得到較高的分數。除了考慮固網商就個別項目所要求的資助金額外，亦會考慮其他因素，例如固網商會否承諾按市場一般價格為村民提供較高速的寬頻服務及完成項目所需時間等，整體獲評分最高的固網商才會在個別項目中標；
- (vi) 表示為引入競爭，中標的固網商必須開放獲資助的網絡設施至少一半的容量予其他固網商免費使用。開放網絡設施的形式會因應個別項目的情況有所不同，包括開放陸上的地下管道或海底光纖電纜的網絡容量。其他的固網商可緊隨中標的固網商於有關鄉村提供寬頻服務，讓村民有更多的服務選擇。如中標的固網商未能遵照上述要求，局方會按有關的招標合約條款處理；
- (vii) 表示光纖網絡的容量十分之大，如固網商日後需要進行網絡提升，一般不需要再次進行掘路工程。除了資助計劃涵蓋的鄉村會直接受惠外，固網商亦可利用新鋪設光纖網絡為沿路範圍的建築物提供高速的寬頻服務。電訊商日後亦可透過這些光纖基礎設施，提供各種類型電訊服務，例如改善流動網絡覆蓋、設立 Wi-Fi 熱點及日後設置 5G 流動服務基站等；以及
- (viii) 表示局方已就資助計劃與相關政府部門溝通，希望讓中標的固網商可盡快展開道路開掘及其他相關工程以鋪設光纖網絡，局方將來亦會繼續與有關部門協調。預期由 2021 年起，光纖網絡將分階段拓展至受惠的鄉村。

9. 有委員認為資助計劃的招標程序及工程所需時間太長，希望局方能盡量加快有關程序。

10. 通訊事務管理局辦公室許女士回應表示，局方須按程序向立法會財務委員會申請撥款及進行招標，故需時完成相關行政程序。而固網商取得工程合約後，亦需時向相關政府部門申請工程許可證，局方於屆時會盡力協調，讓固網商盡快開展工程。

11. 有委員認同資助計劃能讓鄉村居民受惠，但建議局方訂立適當的條款以吸引不同的合資格固網商參與資助計劃，以增加競爭及避免出現個別較具規模的固網商壟斷招標合約的情況，令公帑得以善用。

12. 通訊事務管理局辦公室許女士回應表示，局方已計劃在招標文件中加設適當條款，提高招標過程的競爭性，並引入競爭讓鄉村居民受惠。

13. 主席請委員備悉討論文件內所載列的初步建議資助計劃涵蓋的屯門區鄉村名單，如有修訂建議可向秘書處提出，讓秘書處收集相關建議後一併向局方反映。她總結表示，大部分委員均表示支持題述計劃，並希望局方在進行招標後，再向工房委匯報計劃的最新進展。

秘書處

〔會後補註：通訊事務管理局辦公室於2018年4月10日致函工房委，邀請委員於2018年4月28日前就資助計劃涵蓋的屯門區鄉村名單向該辦公室提供意見。上述信函已於2018年4月12日分發予委員參閱。〕

(B) 要求房屋署完善君泰樓及停車場相連走火樓梯保安漏洞問題
(工房委文件 2018 年第 10 號)
(領展資產有限公司的書面回應)

14. 文件的第一提交人表示，富泰邨停車場中有四條連接君泰樓的走火樓梯並未設有任何保安措施，間接令非君泰樓的住戶亦可在沒有保安設施的情況下自由進出，形成保安漏洞。他曾分別與香港警務處、房屋署和領展資產及管理有限公司的代表商討上述情況，但仍未得出解決方案，故希望透過是次會議商討合適的方案。

15. 房屋署鄭翠琮女士回應表示，署方工程部曾嘗試在文件所述的四條走火樓梯（即8號、10號、12號及13號）分別加裝不同防盜設施，包括在8號及10號梯申請加裝防盜閘，但因相關建築條例所限以致未能獲得運輸及房屋局獨立審查組的批准。就此，署方已在上述四條走火梯加裝閉路電視及設立保安巡查簿，以加強走火梯間的保安。此外，署方已為13號梯申請加裝防盜

聞，並已獲運輸及房屋局獨立審查組批准，現正準備安排開展工程。

16. 文件的第一提交人表示，房屋署在會議前從未透露上述進度，他希望署方代表能在下次屋邨管理諮詢委員會會議中詳細介紹工程的進展，以及在完成後安排實地視察，並邀請香港警務處派員參與，就防盜閘的設計及提供意見。

17. 有委員查詢運輸及房屋局獨立審查組否決署方在8號及10號梯加裝防盜閘的申請後，有否就如何改善上述地點的保安情況給予建議。

18. 主席表示，工房委將續議是項議題，並請房屋署在屋邨管理諮詢委員會會議中與當區議員跟進工程進度後，再向工房委作出匯報。

(C) 要求房屋署盡快解決富泰邨走廊照明光管貨源不足問題
(工房委文件 2018 年第 11 號)

19. 文件的第一提交人表示，多名富泰邨居民向他反映，表示邨內的光管損壞後，需等候多時才獲安排更換。他在屋邨管理諮詢委員會會議中跟進此議題已超過一年，並在最近一次會議上得悉供應商因合約問題導致貨源不足，以致單是富泰邨已尚欠800枝光管。他要求房屋署提供受影響公共屋邨的資料及交代是否在監管供應商方面出現問題，以致光管的貨源長期不足。

20. 房屋署鄭女士回應表示，由於多個公共屋邨同時向供應商訂購光管，供應商因此未能在短時間內提供大量貨源，以致供應出現短缺。富泰邨合共訂購了2,500枝光管，並備有適當數量的備用光管。供應商已回覆在本年4月中可提供區內所有公共屋邨訂購的光管，相信屆時可改善富泰邨光管貨源不足的情況。

21. 主席查詢屯門區內其他公共屋邨有否面對光管貨源不足的問題。委員亦就房屋署的回應提出以下意見及查詢：

- (i) 促請署方清楚交代屯門區各公共屋邨尚欠光管的數量，以及解釋為何監管機制未能有效確保供應商維持足夠貨源；
- (ii) 認為照明設施非常重要，署方應審慎處理，或考慮重新招標委聘供應商；
- (iii) 要求房屋署提供屯門區各公共屋邨過去一年更換光管的次數及光管存

貨量的數據，以供參考及檢視光管出現長期缺貨的原因；

- (iv) 認為所屬的屋邨經理應負全責，要求房屋署調查；以及
- (v) 表示光管貨源不足的情況已維持長達一年，查詢房屋署在光管缺貨期間有否採取任何跟進措施。

22. 房屋署鄭女士回應表示，署方的屋邨經理主要負責租約事宜，而文件所述的情況屬富泰邨物業管理公司經理的範疇，並重申是次光管貨源短缺乃因多個屋邨同時訂購大量光管所致。

23. 主席表示，工房委將續議是項議題，並請房屋署考慮安排相關代表出席回應委員上述的查詢。 房屋署

V. 報告事項

(A) 工商業及房屋委員會轄下工作小組報告 (工房委文件 2018 年第 12 號)

(i) 職業安全及健康工作小組

24. 委員備悉上述工作小組報告。

(ii) 屯門經濟發展工作小組

25. 身兼上述工作小組召集人的副主席表示，希望工作小組日後除了在經濟發展的事宜上提供意見外，亦能推動區內的旅遊事業。工作小組計劃舉行交流及研討會議，並會邀請工商業相關的人士及學者參與，他呼籲有興趣參與的委員加入工作小組一同推動相關工作。此外，為工作小組與仁愛堂合辦的「屯門永續遊」手機應用程式提供更新服務的供應商將停止營運，工作小組會在下次會議討論如何處理上述手機應用程式。

(iii) 大廈管理工作小組

26. 身兼上述工作小組召集人的主席表示，工作小組會待本年度區議會撥款落實以後，於本年4月25日的第一次工作小組會議中商討本年的工作計劃。

27. 主席宣布通過文件內的工作小組報告。

(B) 屯門區私人大廈管理工作報告
(工房委文件 2018 年第 13 號)

28. 委員備悉上述工作報告。

(C) 屋宇署報告
(工房委文件 2018 年第 14 號)

29. 委員備悉屋宇署有關報告的內容。

VI. 其他事項

(A) 職業安全健康推廣活動 2018
(席上派發文件第 1 號)

30. 主席表示，職業安全健康局早前致函區議會主席，表示將在2018-2019年度提供\$40,000資助，支持區議會與區內團體舉辦職業安全健康推廣活動。經區議會主席同意，有關事宜現交由工房委跟進。她請委員考慮是否接納此項撥款，以及是否按照以往的安排，將撥款交由職業安全及健康工作小組跟進。

31. 沒有委員提出反對意見，工房委遂通過由職業安全及健康工作小組跟進職業安全健康推廣活動2018的撥款。

VII. 下次會議日期

32. 議事完畢，主席在上午11時19分宣布會議結束。下次會議日期為2018年6月4日。

屯門區議會秘書處

日期：2018 年 5 月 24 日

檔號：HAD TM DC/13/25/CIHC/18

OFCA 通訊事務管理局辦公室
OFFICE OF THE
COMMUNICATIONS AUTHORITY

擴展光纖網絡至偏遠地區鄉村 資助計劃簡介

屯門區議會
工商業及房屋委員會

2018年4月9日

1

重點

2017年《施政報告》

政府將會牽頭，透過資助形式，
提供經濟誘因鼓勵電訊商擴展光
纖網絡至位於偏遠地區的鄉村。

中華人民共和國香港特別行政區
行政長官2017年施政報告

2

資助計劃為社區帶來的好處

- 受惠對象：約 300條鄉村*、近 170,000名村民*
- 寬頻服務速度由現時的10 Mbps或以下，提升至
最少 25 Mbps
- 於2021年起，光纖網絡分階段拓展至受惠的鄉村
- 引入競爭，讓村民有更多選擇

* 上述數字乃初步估算，最終數字在諮詢相關的區議會及在尊重地區居民意願的原則下，或有所調整。

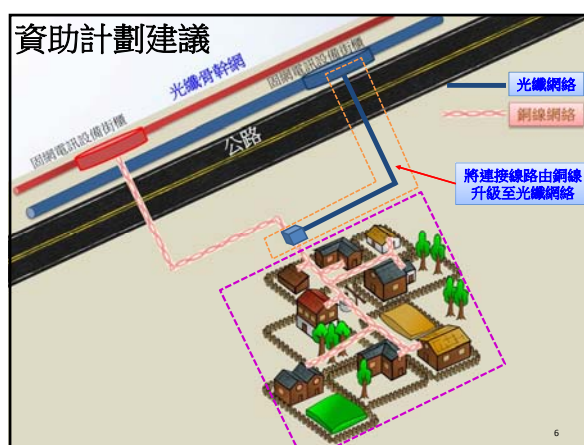
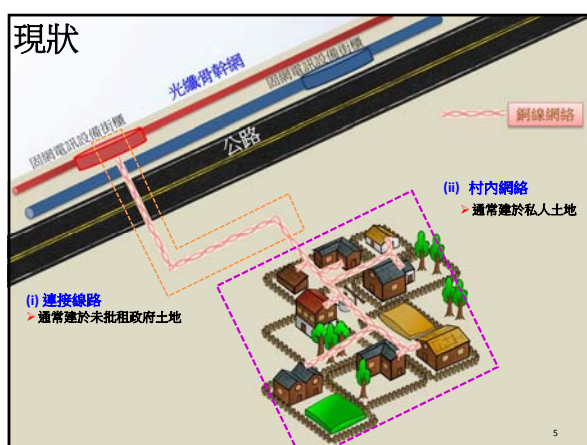
OFCA 通訊事務管理局辦公室
OFFICE OF THE
COMMUNICATIONS AUTHORITY

3

現時偏遠地區鄉村 寬頻服務的情況

OFCA 通訊事務管理局辦公室
OFFICE OF THE
COMMUNICATIONS AUTHORITY

4



- 新界及離島的鄉村數目*：約750，基於
 - i. 《鄉郊代表選舉條例》內訂明的鄉村
 - ii. 地政總處公佈的《在新界小型屋宇政策下之認可鄉村名冊》
 - iii. 固網商提交的資料
- 當中光纖網絡已到達村口，寬頻服務速度至少達25Mbps的鄉村數目：約450
- 未有光纖網絡覆蓋，寬頻服務速度只有10Mbps或以下的鄉村數目：約300**

* 根據《鄉郊代表選舉條例》下鄉村的劃分，而一條鄉村可能會包括幾條實地鄉村。另外，不包括已無人居住的鄉村。

** 2017年《施政報告》中估計寬頻服務不足的鄉村約有380條。通訊辦經最新查核，得悉固網商光纖網絡最近已覆蓋當中部分鄉村。另外部分鄉村已無人居住，故最新估計數目為約300條。

資助計劃的範圍

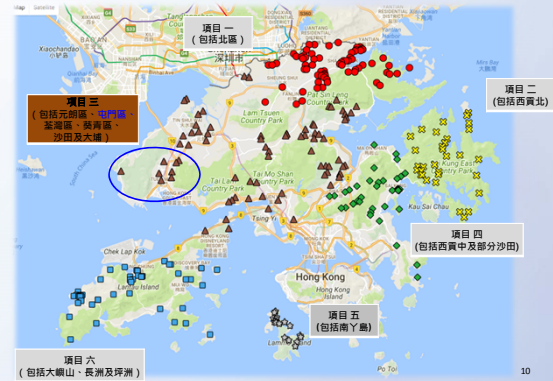
資助計劃將涵蓋的屯門區鄉村

- 屯門區的鄉村數目：約40
- 寬頻服務速度已達至少25Mbps的鄉村數目：約30
- 資助計劃將涵蓋的屯門區鄉村*：

地區	涵蓋的鄉村數目	初步估計村民數目
屯門	8	約 8,000

* 我們初步建議將這些鄉村納入計劃內，在聽取屯門區議員的意見後及尊重地區居民意願的原則下，最終鄉村數目或有所調整。

初步計劃分六個項目進行，當中有一個項目涉及屯門區鄉村



項目實施的安排（續）

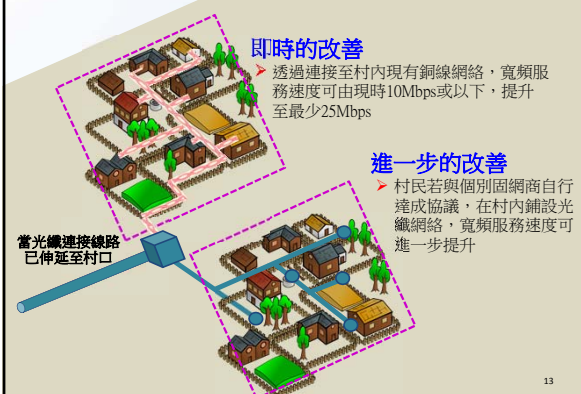
- 中標的固網商須在指定時限內：
 - 鋪設光纖連接線路至項目所涵蓋的鄉村村口
 - 鋪設海底光纖電纜至南丫島、長洲及坪洲
- 為引入市場競爭，中標的固網商須開放新建光纖網絡至少一半的容量予其他固網商免費使用

項目實施的安排

- 分為六個項目一次過推出招標
- 合資格固網商*可提交標書
- 以公開招標程序，就每個項目選出一個固網商
- 由政府資助鋪設光纖網絡
- 評選準則包括：
 - 固網商要求的資助金額
 - 所提供寬頻服務的速度及收費
 - 項目完成時間

* 獲地政總署准許在政府土地鋪設電訊設施的固網商

寬頻服務的改善



13

實施步驟



14

時間表



15

謝謝



16