

## 社區危機處理工作小組（2016-2019年）

### 第二次會議

#### 會議記錄

日期：2018年8月13日（星期一）

時間：上午10時正

地點：屯門區議會會議室

#### 出席者：

龍瑞卿女士（召集人）

巫成鋒先生

葉文斌先生

何翠雲女士（秘書）

民政事務總署屯門民政事務處署理一級行政主任（區議會）二

崔凱琴女士（助理秘書）

民政事務總署屯門民政事務處活動統籌員（區議會）五

#### 缺席者：

程志紅女士

何君堯議員，JP

蘇嘉雯女士

甘文鋒先生

楊智恒先生

#### 應邀嘉賓：

劉志明先生

屋宇署署理總結構工程師/新界

周桂芳先生

屋宇署高級結構工程師/港島 1

林文光先生

機電工程署高級工程師/鐵路 2

劉子豐先生

土木工程拓展署署理總工程師/3（西）

黃永健先生

香港鐵路有限公司總經理（基建維修）

林圓女士

香港鐵路有限公司助理公共關係經理（對外事務）

#### 列席者：

梁健文先生，BBS，MH，JP

屯門區議會主席

李洪森先生，BBS，MH

屯門區議會副主席

陳有海先生，BBS，MH，JP

屯門區議員

黃麗嫦女士

屯門區議員

歐志遠先生

屯門區議員

何杏梅女士

屯門區議員

徐帆先生，MH

屯門區議員

陳文華先生，MH

屯門區議員

朱順雅女士

屯門區議員

曾憲康先生

屯門區議員

甄紹南先生

屯門區議員

譚駿賢先生

屯門區議員

徐敏儀女士

民政事務總署署理屯門民政事務專員

張志強先生

民政事務總署屯門民政事務處高級行政主任（地區管理）

**I. 歡迎**

召集人歡迎各與會者出席屯門區議會轄下 2016-2019 社區危機處理工作小組第二次會議。

**II. 通過 2016 年 4 月 21 日舉行的社區危機處理工作小組第一次會議記錄**

2. 工作小組一致通過上述會議記錄。

**III. 討論事項**

**(A) 要求盡快交代及徹查屯門區多個車站疑出現沉降事宜  
(社區危機處理工作小組文件 2018 年第 1 號)  
(香港鐵路有限公司的書面回應)**

3. 召集人歡迎屋宇署署理總結構工程師／新界劉志明先生、高級結構工程師／港島1周桂芳先生、機電工程署(下稱「機電署」)高級工程師／鐵路2林文光先生、土木工程拓展署(下稱「土木工程署」)署理總工程師／3(西)劉子豐先生、香港鐵路有限公司(下稱「港鐵」)總經理(基建維修)黃永健先生及助理公共關係經理(對外事務)林圓女士出席會議。

4. 工作小組成員及其他列席區議員就議題提出不同意見及查詢，內容綜述如下：

- (i) 指出根據運輸及房屋局在立法會披露的文件，有 64 個鐵路地點出現問題，但港鐵並無主動交代相關車站的名單。直至傳媒報道事件，港鐵才以「擠牙膏」的方式透露該 64 個地點的詳情，但仍未有交代發現各站出現沉降的確實日期及其他細節，故認為港鐵在處理是次輕鐵沉降事件表現強差人意，令市民對港鐵失去信心。此外，相關政府部門在得悉有鐵路站出現沉降後，應做好監察角色，盡快通報有關詳情；
- (ii) 表示港鐵提供的數據顯示輕鐵屯門泳池站的沉降幅度達 17 毫米，只差三毫米便達停工指標（20 毫米）。他要求港鐵交代其路軌及月台的沉降情況及有否為相關的輕鐵站採取補救措施。他另表示有輪椅使用者未能順利登上輕鐵列車，擔心是因沉降令地面不平所致；
- (iii) 指出涉及沉降的車站附近有地盤正進行打樁工程，懷疑有關工程令車站的沉降情況惡化，要求港鐵盡快交代屯門區出現沉降的車站的具體情況。此外，屯門區議會轄下其他工作小組討論興建升降機或天橋等無障礙設施時，曾因擬動工的地點鄰近鐵

路保護區範圍而被反對，但現時輕鐵屯門泳池站附近的地盤卻在進行打樁工程，故要求港鐵及政府部門釐清鐵路保護區的定義；

- (iv) 認為通報機制只規管私營機構，就此他查詢屋宇署及房屋署是否設有內部溝通機制，以適時向受影響的公營房屋住戶發布資訊。此外，他認為通報機制的持份者只包括屋宇署、機電署、港鐵及承辦商代表並不足夠，建議讓附近屋苑的代表（如業主立案法團或互助委員會）及當區區議員參與，讓區議員能夠適時向市民交代有關詳情；
- (v) 表示建生區即將有新樓宇落成，擔心工程會影響輕鐵建生站，要求港鐵、屋宇署、土木工程署於會後透過書面回應交代輕鐵建生站及鄰近新樓宇的結構情況；
- (vi) 查詢現時「3A」的監察機制中，預警（Alert）及警報（Alarm）的分別，並建議改善現有的通報機制，改以「四色警示系統」（即綠（安全）、黃（出現沉降）、紅（須停工）、黑（鐵路受影響））顯示沉降的程度，讓公眾更容易明白相關風險，並希望政府及港鐵定期向區議會匯報有關沉降的情況；
- (vii) 查詢日後鐵路營運及維修等的監管安排，認為港鐵及相關政府部門需制訂公開及透明的機制，並指不應待事故發生後才作出補救，要求港鐵及相關政府部門向公眾交代更多詳情；
- (viii) 表示輕鐵石排站附近正進行工程，擔心該站會受工程影響出現沉降；另查詢輕鐵新圍站及良景站有否出現沉降；
- (ix) 認為鐵路站出現沉降會嚴重影響市民及交通安全，而政府就有問題的工程仍向港鐵支付審核費用並不合理。此外，政府應自行監管工程的施工情況，而日後相關的工程亦不應由港鐵自行監管；
- (x) 查詢港鐵會如何跟進出現沉降的輕鐵站，以及要求港鐵定期公布 64 個出現沉降的鐵路地點的最新情況；
- (xi) 擔心輕鐵站出現沉降會影響行車安全，以及會影響鄰近車站的學校和住宅，危害社區安全；以及
- (xii) 認為港鐵不重視區議會和通報機制，要求港鐵安排代表出席屯門區議會轄下交通及運輸委員會會

議，定期匯報沉降的情況，並認為立法會應成立工作小組調查是次事件。

5. 港鐵黃先生回應表示，行車安全是港鐵的首要考慮。就此，港鐵會監察鐵路保護區範圍內的沉降情況，以評估鄰近工程對鐵路設施的影響及確保鐵路安全。而在是次事件中，港鐵亦是受影響的一方。他指出屯門區內六個監測點的沉降幅度輕微，並強調即使沉降幅度達停工指標（20毫米），亦不代表結構安全受到影響。他續表示，輕鐵建生站的鐵路保護區範圍內並沒有進行工程，而輕鐵屯門泳池站的地基工程已於2018年6月大致完成，該處正進行上蓋工程，其沉降幅度亦未達停工指標。然而，港鐵已向相關政府部門通報有關數據，並要求註冊建築專業人士採取適當措施，以控制沉降的幅度。

6. 屋宇署劉先生表示，因打樁工程導致附近建築物出現沉降的情況並不罕見，工程承建商必須確保工程導致鐵路設施沉降的幅度不得多於20毫米，但即使工程因沉降達停工指標而被停止，亦不代表鐵路設施的結構安全受到影響。

7. 土木工程署劉先生表示，以往政府工程亦曾在港鐵範圍內實施（例如在港鐵路軌下裝置排污管道等設施）。事實上港鐵對鐵路站附近進行的工程有一系列嚴謹的監督程序，用意是保障鐵路的安全運作。劉先生對將被改劃為公共房屋項目的恆富北持正面態度，因該改劃項目的初步研究已同時考慮了一系列監察和預防影響鐵路站的措施。

8. 機電署林先生表示，署方負責規管鐵路的運作安全，並設有恆常監管機制巡查及審核港鐵與鐵路安全相關的維護工作。目前受影響的鐵路站，署方已覆核並確定港鐵相關的路軌監測數據均符合安全標準，鐵路安全並未受影響。

9. 工作小組成員及其他列席區議員就各部門的回應提出第二輪意見及查詢，內容綜述如下：

- (i) 指出屯門有很多土地都是透過填海得來，建築物會出現沉降是意料之內，但認為港鐵及政府應主動向市民交代；
- (ii) 認為港鐵應交代為何事件被傳媒揭發後，才以「擠牙膏」的方式將影響公眾安全的資料公開，並要求港鐵定期向屯門區議會轄下的交通及運輸委員會

匯報沉降的數據及變化；

- (iii) 認為港鐵應適時向區議會交代沉降事宜，增加透明度。另建議讓相關政府部門參與監察港鐵的工作，以釋除公眾疑慮；
- (iv) 要求港鐵回應會否採用「四色警示系統」取代現有的通報機制；
- (v) 認為港鐵雖然表示沉降並不影響鐵路安全，但仍須清楚交代沉降對鐵路設施、鄰近的樓宇及公共設施所造成的影響，並提供解決方案和預防措施。另查詢如沉降幅度達停工指標，輕鐵服務會否受影響，以及其應變安排；
- (vi) 指出輕鐵屯門泳池站的沉降幅度達 17 毫米，與停工指標（20 毫米）僅差三毫米，要求港鐵交代所有輕鐵站由 2017 年年底至今沉降的趨勢；
- (vii) 要求港鐵交代量度沉降幅度的方法，並查詢公布的數值是否平均數。另指出輕鐵天榮站的沉降指標上限竟達至 80 毫米，遠遠超出停工指標（20 毫米），認為港鐵有搬龍門之嫌；
- (viii) 他認為港鐵及相關政府部門包括屋宇署、土木工程署及路政署應加強合作，並再次要求各部門於會議後以書面回應確認輕鐵建生站的路軌和鄰近正興建的「珀御」樓宇結構安全；
- (ix) 認為港鐵提供有關輕鐵屯門泳池站的沉降資料並不完整，要求港鐵清楚交代該站沉降監測點的詳情，包括數量、位置、監測次數及沉降讀數的趨勢圖等，讓區議會及市民可掌握更具體的情況。他認為港鐵如不主動公開上述資料會令公眾質疑港鐵是否有所隱瞞；
- (x) 要求港鐵及相關部門釐清鐵路保護區的定義。另指出如輕鐵屯門泳池站旁的私人土地仍未成功改劃為公營房屋用地，港鐵仍有責任監察及評估該土地會否受沉降影響。此外，他認為現時通報機制只規管私營機構，要求政府加強公營機構通報機制的執行力度；
- (xi) 認為港鐵須重視區議會的意見，並要求港鐵派員出席屯門區議會轄下交通及運輸委員會會議，定期匯報 64 個沉降監察點的最新情況，以提高市民對鐵路安全的信心。另查詢政府部門在決定停止工程項

目時的考慮因素；以及

- (xii) 表示市民非常關心沉降事件引致的鐵路安全問題，並希望政府及港鐵優化通報機制，考慮採用工作小組成員建議的「四色警示系統」或參考天文台的熱帶氣旋級別表顯示不同地點受沉降影響的程度，以便公眾評估風險。

10. 召集人認為港鐵較早前的回應未有充分回應工作小組的查詢，要求港鐵代表逐點回應。

11. 港鐵黃先生就工作小組成員及其他列席區議員的意見及查詢作出回應，內容綜述如下：

- (i) 表示港鐵會配合政府最新公布的通報機制，即是若鐵路保護區內的沉降幅度監測點達到政府與港鐵預設的停工指標，或其他情況令沉降有可能影響鐵路設施及運作，承建商須暫停工程，政府部門會向公眾匯報有關情況。而港鐵已於 2018 年 8 月 6 日公布在鐵路保護區內施工的工程資料；
- (ii) 指出輕鐵屯門泳池站附近的地產項目自 2017 年開展至今，港鐵一直在監察有關數據。在 2017 年底，港鐵發現輕鐵屯門泳池站二號月台出現輕微沉降，至今幅度一直平穩並維持在屋宇署沿用的 20 毫米的沉降指標以內，錄得幅度為 17 毫米的地點是其中一個監測站，是最大數值，而該站內的鐵路設施如月台結構、路軌及架空電纜的高度及相互距離完全符合安全標準，不會影響鐵路運作。雖然輕鐵屯門泳池站的沉降幅度仍未超出指標，但港鐵會與註冊建築專業人士及承建商緊密聯繫，並要求他們制定相關控制措施，以減低沉降情況；以及
- (iii) 表示監察工程的指標會因鐵路設施的結構、施工位置及方法、地質狀況等因素而有所不同，因此鐵路保護區內每項工程的監察方法、停工指標及控制措施會有所不同，但大原則均為確保鐵路安全運作，而有關指標須經港鐵及屋宇署審批才可使用。另解釋「3A」監察機制的數值會因應不同沉降幅度而設定。

12. 港鐵林小姐補充表示，港鐵會按照政府最新公佈的通報機制向有關持份者發表資料，並會加強與區議會的溝通。另外，港鐵得悉有輪椅使用者在其他輕鐵站上下車時有上述議員的意見，並正研究相關改善措施。

13. 召集人查詢除了鐵路保護區內的六個監測點外，港鐵有否監察其他車站。

14. 港鐵黃先生回應表示，鐵路保護組會監察在鐵路保護區內進行的工程，而港鐵會按一貫嚴謹的鐵路基建及資產維修保養制度，確保鐵路運作安全。

15. 屋宇署劉先生回應表示，打樁和挖掘地庫工程較易導致沉降，而上蓋工程會引起沉降的機會較低。目前的「3A」監察機制有三個級別，港鐵及屋宇署會按沉降幅度的數據採取相應的跟進行動。如沉降達10毫米為預警、達15毫米為警報及達20毫米則須停止施工。如沉降幅度達到預設的停工指標或港鐵認為有可能影響鐵路設施或鐵路運作安全，有關工程須暫停。就有列席區議員要求署方以書面回應輕鐵建生站旁的私營房屋工程的樓宇結構安全事宜，他表示可於會後提供。

[ 會後補註：屋宇署於2018年8月17日向相關議員提供書面回應。 ]

16. 機電署林先生回應表示，署方一直緊密監察港鐵執行與鐵路運作安全相關的維護工作，以確保港鐵有嚴謹的監測措施及適時進行維修，保障鐵路運作安全。

17. 有工作小組成員認為港鐵提供有關輕鐵屯門泳池站的沉降資料並不完整，要求港鐵清楚說明該站的沉降詳情，包括發現沉降的日期、沉降監測點的數量、監測次數、有否在發現沉降後加密監測次數，以及錄得17毫米沉降的確實位置。他不滿港鐵沒有就此事主動向屯門區議會匯報，並指港鐵早已得悉有輪椅使用者未能順利上落輕鐵情況，至今卻仍未有改善措施。他批評港鐵知而不為，罔顧弱勢人士的需要，並要求港鐵回應上述情況是否與沉降有關，以及要求屋宇署及港鐵解釋會如何控制該站的沉降情況。

18. 港鐵黃先生表示明白工作小組的關注，並解釋港鐵自2017年底發現輕鐵屯門泳池站出現沉降後，已加強監察該處的設施。而一般緩解措施包括在相關地點灌漿及可將撞擊式的打樁方法改為鑽探式等，以紓緩沉降的情況。而港鐵正與註冊建築專業人士商討及跟進改善沉降情況的方法。

19. 召集人表示，工作小組會向屯門區議會提交工作報告，屆時可在區議會會議再討論如何跟進港鐵未能於席上回應的

問題。

20. 有列席區議員查詢港鐵會否考慮定期向區議會匯報屯門受沉降影響輕鐵站的情況。

21. 港鐵林女士回應表示，港鐵會按通報機制加強與各方人士，包括區議會的溝通，以及在有需要時作出匯報。

22. 有列席區議員表示，西鐵是屯門居民常用的交通工具之一，她認為港鐵應將西鐵站列入為監測範圍內，並定期向區議會匯報情況。

23. 有工作小組成員表示仍不滿意港鐵的回應，並指出現時通報機制內的持份者未有包括區議會、受影響的公共設施機構及居民代表是有所不足，希望相關政府部門研究如何優化通報機制。

24. 召集人請港鐵及相關政府部門考慮工作小組成員及其他列席區議員的意見，並要求研究改善通報機制。而工作小組有關報告將交回區議會，以便區議會考慮如何處理或進一步跟進。

#### **IV. 其他事項**

25. 會議於上午11時45分結束。下次會議日期待定。

屯門區議會秘書處

日期：2018年9月21日

HAD TMDC/13/35/DC/23 Pt.3