

致：屯門區環境衛生、氣候變化及可持續發展委員會

動議：促請改善屯門區空氣質素及儘快更新「清新空氣藍圖」

空氣污染已經成為現時其中一項最主要的環境健康風險。世界衛生組織確認空氣污染為非傳播疾病（NCDs）的第二主要源頭，僅次於吸煙。由空氣污染引致的非傳播疾病（NCDs）包括心臟病、中風、慢性肺阻塞以及肺癌等。

根據非牟利團體「健康空氣行動」分析政府環保署資料所得，屯門區的空氣污染水平持續處於危險水平：

- 屯門區之二氧化氮全年平均濃度（每立方米微克，下同）（NO₂；2019年為每立方米47微克）較世界衛生組織建議安全水平（標準：每立方米40微克）超標0.1倍；
- 屯門區之可吸引懸浮微粒全年平均濃度（每立方米微克，下同）（PM₁₀；2019年為每立方米41微克）較世界衛生組織建議安全水平（標準：每立方米20微克）超標1倍；屬全港次高，僅之於銅鑼灣路邊空氣質素監測站。
- 屯門區之微細懸浮微粒全年平均濃度（PM_{2.5}；2019年為每立方米25微克）較世界衛生組織建議安全水平（標準：每立方米10微克）超標1.5倍；屬全港次高，僅之於銅鑼灣路邊空氣質素監測站。
- 屯門區之臭氧全年平均濃度（O₃；2019年為每立方米50微克）錄得有紀錄五年來新高。

縱然屯門空氣質素監測站設於27米高，其錄得空氣污染水平往往高於其他監測站以至部分路邊監測站，反映區內空氣污染及公共環境健康情況令人憂慮。政府最近宣布將於今年更新「清新空氣藍圖」，以制定中長期控制空氣污染的策略，成為改善空氣質素的契機。隨著全球及本地的環境健康風險日益提高，區內市民普遍更渴望得到社區空氣污染現況的資訊，並更積極參與政策制定的過程。

為使新一份「清新空氣藍圖」更能回應市民的聲音，並提高公眾對空氣污染的認知，以有效參與討論，我等提出以下動議：

「本委員會要求政府展開廣泛的公眾參與活動，作為制訂新一份『清新空氣藍圖』的基礎。此公眾參與過程必須於新一份『清新空氣藍圖』發表前進行。政府並應推動屯門區議會及其他17個區議會的積極參與，作為收集及回應民間意見及問題的平台。為促進民間有效討論，政府應盡力向區議會提供所有與屯門區管制空氣污染政策相關的資料。」

動議跟進事項

一) 環境保護工作小組應與

1. 政府 / 學界 制訂有關屯門區空氣污染黑點定義
2. 政府 / 區議會制訂屯門區空氣污染黑點清單
3. 政府調撥資源，定期監測空氣污染水平並向屯門區議會匯報
4. 政府 / 區議會 向公眾及敏感群組公布屯門區空氣污染黑點清單及污染水平，及減低健康風險的建議措施
5. 政府定期向屯門區議會匯報措施落實進度

二) 環境保護工作小組達致以下目標

1. 於「清新空氣藍圖」草擬階段，設立一平台收集市民對空氣污染的意見及問題
2. 環境保護工作小組制訂屯門區「清新空氣藍圖」建議，並向政府環境局反映
3. 於政府制訂「清新空氣藍圖」後，區議會成立平台監察有關建議的落實進度

另外，就上述動議，我等邀請相關政府部門提出以下資料：

環境局；環保署

屯門區面對多個空氣污染來源，當中包括：陸路交通（各種重型柴油車輛等）、遠洋船（途經香港水域至蛇口港的貨櫃船）、發電廠（龍鼓灘及青山發電廠）、區域污染（來自內地的污染）等。屯門區是其中一個最高可吸入懸浮粒子及微細懸浮粒子（兩者皆為全港十六個監測站次高）的地區。

1. 當局是否掌握最新數據，分析各空氣污染源產生之懸浮粒子，對屯門居民的健康影響及空氣質素影響？如是，請依以下列表提供數據。如否，原因為何？

污染源	引致屯門區呼吸道疾病之風險 (%)	引致屯門區心血管疾病之風險 (%)	導致屯門區整體空氣污染的比重 (%)
陸路交通			
遠洋船			
發電廠			
區域污染			
其他			

陸路交通引致大量路邊空氣污染，帶來嚴重健康影響。大眾一般於通勤交通時段，身處繁忙馬路邊，曝露於高濃度空氣污染及健康風險之中。然而，市民所能掌握之空氣污染資訊非常有限，例如，市民並不知道屯門區的空氣污染黑點，故此未能透過改變行為模式降低身處的風險。長遠而言，空氣污染數據的不足影響個人健康之餘，亦進一步增加公共醫療系統的負擔。

2. 現時政府環境局對空氣污染黑點的定義為何？
3. 請提供屯門區首五個「空氣污染黑點」的地點；
4. 如未能提供有關資訊，原因為何？

現時屯門區唯一「一般空氣質素監測站」設於屯門公共圖書館、離地 27 米高的位置（地址為屯門公共圖書館屯喜路 1 號）。

5. 屯門覆蓋 31 個選區，請解釋透過一個「一般空氣質素監測站」，如何能準確反映屯門區內因微細戶外環境不同所引致的空氣污染不同。
6. 政府有什麼計劃向市民提供更精細（更高解像度）的空氣污染數據？
7. 屯門居民應參考什麼資料來源以知道屯門區路邊空氣污染水平？
8. 建造及每年營運「一般」及「路邊」空氣質素監測站的費用分別為多少？
9. 有鑑於屯門區出現全年極高濃度的空氣污染水平，當局會否計劃擴展屯門區空氣質素監測網絡，大幅增加無論是「路邊」或「一般」空氣質素監測站的數目？如是，詳情為何？如否，原因為何？就空氣污染資訊，當局有何方法改善與屯門居民作更有效的溝通？

運輸及房屋局；運輸署

由於通風設計、交匯處設計、巴士小巴等污染排放問題，令公共交通交匯處成為其中一個高污染地方，影響經常於半封閉式公共交通交匯處等候、上落公共交通的市民及交通營辦商的職工。

1. 政府是否掌握有關屯門區各個公共交通交匯處過去 5 年之空氣污染數據。如有，詳情為何？如否，原因為何？

2. 從上述數據，屯門區各公共交通交匯處之空氣污染是否超過香港空氣質素指標（Air Quality Objectives）？如是，政府將如何緩減有關交通交匯處之空氣污染？
3. 如前所述，市民對空氣污染數據有更大渴求。政府將如何匯報屯門區公共交通交匯處之即時空氣污染水平，令通勤人士及交通營辦商員工更清楚身處的健康風險之中？

食物及衛生局；衛生署；醫管局

根據香港大學公共衛生學院達理指數¹，2019年空氣污染導致超過2百多萬求診次數、十多萬住院床位日數、超過1700提早死亡個案及200億港元經濟損失。多項科學證據顯示，空氣污染影響公共健康及帶來醫療系統的壓力。

1. 請提供於屯門區各醫院於高空氣污染日子（空氣質素健康指數達7級或以上），於2019年（或最近年份）之呼吸道疾病及心血管疾病的入院數字及住院數字。

請按以下列表提供資料。

屯門區 月份／疾病 年份	入院數字				住院數字			
	呼吸道疾病		心血管疾病		呼吸道疾病		心血管疾病	
	19歲 或以下	60歲 或以上	19歲 或以 下	60歲 或以 上	19歲 或以 下	60歲 或以 上	19歲 或以 下	60歲 或以 上
一月								
二月								
三月								
…（等等）								

2. 面對高空氣污染引致的新增入院及住院個案，當局現時以什麼機制調撥屯門區內的醫療資源以應付新增的醫療系統需求？

教育局

香港廣華醫院²早前追蹤2004至2015年4萬6千多個學童分析發現，空氣污染（二氧化氮）與幼童哮喘／喘鳴入院率有明顯關係。另外，若干空氣污染物，例如臭氧，會隨著與陽光產生光化學作用而往往於下午時段逐漸增加濃度。同時，下午放學時段亦為交通流量增加，路邊污染加劇的時段。屯門區共有約150所學校，包括69所幼稚園、44所小學、37所中學，學童健康令人關注。

1. 就減少學童健康受空氣污染影響上，教育局的角色為何？
2. 教育局是否掌握在屯門區學校讀書而患有哮喘之學童（18歲以下）的數目？如有，詳情為何？如否，原因為何？
3. 於高空氣污染時段（空氣質素健康指數達7級或以上），學校現時以什麼應變機制安排戶外體育活動、戶外午膳、上學交通安排及放學交通安排？
4. 教育局如何促進學校及家長、照顧者有關空氣污染的資訊流通？
5. 於2019年，屯門區有多少家長教師會知悉上述應變機制？

¹ 香港大學公共衛生學院達理指數 <http://hedleyindex.hku.hk/>

² “Air pollution as a risk factor for increasing hospitalizations of preschool wheeze in Hong Kong” (2018). 香港廣華醫院兒科及英國布萊頓與薩塞克斯醫學院. <http://www.prcm.org/article.asp?issn=2543-0343;year=2018;volume=2;issue=1;page=11;epage=15;aulast=Siu>

6. 於 2019 年，屯門區有多少間學校執行上述應變機制？

發展局；規劃署

跨區工作導致交通需求，直接提高交通污染。新界是其中一個跨區交通需求最高的地區。

1. 過去五年，屯門的跨區工作人口為何？屯門區平均陸路交通（鐵路及非鐵路）之平均行程時間為何？
2. 政府如何在規劃上如何減低跨區出行，從而減低陸路交通引致的空氣污染？

根據香港規劃標準與準則，有關運輸設施的土地用途，應避免使主幹道和交通繁忙的交匯處的路線途經現有的空氣污染黑點；及有關政府、機構或社區用途之土地用途 (G/IC)，應避免把易受滋擾的政府、機構或社區用途，例如學校及醫院設置在現有污染黑點或受氣流直接衝擊的地點。

3. 根據現時的地形、特色、建築物高度輪廓、城市設計、空氣流通、基建容量等，屯門區屬於都市氣候圖及風環境評估標準下哪一個分區？
4. 因應此一分區，現時政府正於屯門區進行哪些工作去減緩熱能壓力及改善都市環境？上述工作的成效如何？
5. 政府有否監測或估計屯門區之熱島效應 (Urban Heat Island Effect) 及街道峽谷效應 (Street Canyon Effect) 為何？如有，詳情為何？如否，原因為何？
6. 根據香港規劃標準與準則，「空氣污染黑點」的定義為何？
7. 現時有否規管有關政府、機構或社區用途之土地用途(G/IC)，其所在地與空氣污染黑點的安全距離為何？
8. 當局是否掌握屯門區有多少政府、機構或社區用途之土地用途，包括「易受滋擾用途」住宅區、幼兒中心、安老院舍、醫院及診療所、學校；以及動態康樂活動的設施或院舍，設於或靠近於屯門公路、或屯門區空氣污染黑點的資訊？如有，詳情為何？如否，原因為何？

動議人：巫堃泰



和議人：梁灝文

