

屯門區議會

有關屯門區內地下水管情況的幾項查詢及相關建議

本文件旨在簡略地綜合本港地下水管議宜的意見和評論，向有關當局查詢屯門區內的地下水管情況，並提出全面更換區內地下水管的建議。就地下水管的情況，對於政府部門、傳媒、歷年屯門區議會、甚至普羅大眾而言，均是相當關注的議題，而且各方面對此議題的意見可謂聚訟紛紜。鑑於二零二一年至今，屯門區內均出現過地底水管滲漏和爆裂的事件，因此本文件期望就區內地下水管情況，作出以下幾個查詢作為跟進以及檢討：(一) 地下水管意外與更換水管計劃的涵蓋範圍；(二) 區內水管爆裂的主要成因；(三) 維修工程承辦商就搶修工人安排情況。

(一) 地下水管意外與「更換及修復水管計劃」的涵蓋範圍

二零零零年，水務署提出「更換及修復水管計劃」<sup>1</sup>，目標於十五年內分階段更換及維修約三千公里的老化水管。根據紀錄，於本屆區議會中，相關部門代表曾經於委員會會議當中表示，二零零零年至二零一九年之間，基於相關計劃的工程項目，水管滲漏及爆裂的個案均大幅減少<sup>2</sup>。就此數字而言，有關計劃所帶來對於地下水管穩定性是值得肯定的。但是，就近年所出現的水管滲漏和爆裂的個案而言，有意見質疑相關計劃並未能具針對性對處理出現問題的水管。根據傳媒報道<sup>3</sup>，二零一八年中所發生的爆水管個案當中，起過八成的個案均不屬計劃涵蓋範圍之內。《審計署署長第七十七號報告書》<sup>4</sup>中亦留意得到，由二零一六年進行訂定優次工作評分機制，截至二零二一年三月期間，三條被列為最高風險和六十一條被列為高風險的鹹水管中，分別有兩條和二十三條並沒有被揀選去進行改善工程。換而言之，在水務署評估水管爆裂或滲漏風險機制當中，有超過六成的最高風險鹹水管和接近四成的高風險鹹水管並未有納入改善工程當中。二零一八年的四月份香港申訴專員公署所公布的《主動調查報告》<sup>5</sup>中，亦評價水務

<sup>1</sup> 有關更換及修復水管計劃：<https://www.wsd.gov.hk/tc/core-businesses/major-infrastructure-projects/r-r-projects/index.html>

<sup>2</sup> 於 2020-2021 年度第三次工商業及房屋委員會中，水務署代表指出水管滲漏個案由二零零零年二萬多宗下降至二零一九年七千多宗，而爆水管個案則由二千多宗減少至四十多宗。相關會議紀錄可參閱：[https://www.districtcouncils.gov.hk/tm/doc/2020\\_2023/sc/committee\\_meetings\\_minutes/cihc/cihc\\_3rd\\_minutes\\_20200827.pdf](https://www.districtcouncils.gov.hk/tm/doc/2020_2023/sc/committee_meetings_minutes/cihc/cihc_3rd_minutes_20200827.pdf)

<sup>3</sup> 「年爆百次水管 八成半為換水管計劃漏網之魚 區議員斥水務署誤判」二零一九年三月十六，香港 01。

<https://www.hk01.com/sns/article/306788>

<https://www.hk01.com/18%E5%8D%80%E6%96%B0%E8%81%9E/306788/%E5%B9%B4%E7%88%86%E7%99%BE%E6%AC%A1%E6%B0%B4%E7%AE%A1-%E5%85%AB%E6%88%90%E5%8D%8A%E7%82%BA%E6%8F%9B%E6%B0%B4%E7%AE%A1%E8%A8%88%E5%8A%83%E6%BC%8F%E7%B6%B2%E4%B9%8B%E9%AD%9A-%E5%8D%80%E8%AD%B0%E5%93%A1%E6%96%A5%E6%B0%B4%E5%8B%99%E7%BD%B2%E8%AA%A4%E5%88%A4>

<sup>4</sup> 《審計署署長第七十七號報告書》：[https://www.aud.gov.hk/pdf\\_ca/c77ch05.pdf](https://www.aud.gov.hk/pdf_ca/c77ch05.pdf)

<sup>5</sup> 《水務署對政府水管的修護和危機處理》[http://ofomb.ombudsman.hk/abc/files/DI390\\_full\\_TC-17\\_4\\_2018.pdf](http://ofomb.ombudsman.hk/abc/files/DI390_full_TC-17_4_2018.pdf)

署的「更換及修復水管計劃」缺乏具體措施以持續監察水管健康狀況。《審計署署長第七十七號報告書》<sup>4</sup> 中同時指出，主因為水管腐蝕的水管爆裂個案中，有超過九成的涉事鹹水管並沒有被識別為高風險因而沒有進行改善工程。儘管不同資料都反映出「更換及修復水管計劃」令整體的水管滲漏和爆裂情況改善，不過針對近年涉及水管爆裂個案的水管而言，亦部分反映出有關計劃有出現涵蓋範圍缺乏針對性及準確性的可能。

綜合以上所提供報告及傳媒報道，本文件提出以下查詢：

- 就近五年間，即二零一八至今，屯門區內的水管滲漏和爆裂的個案之中，並非「更換及修復水管計劃」之中的水管滲漏或爆裂個案數量為多少？
- 此外，根據署方評估水管風險的機制中，屯門區內是否有未被納入「更換及修復水管計劃」的最高風險和高風險的水管？

## (二) 區內水管滲漏和爆裂的主要成因

導致地下水管滲漏和爆裂的原因非常多，二零一零年十月份的《審計署署長第五十五號報告書》<sup>6</sup>，就管理及減少水管爆裂及滲漏部份中，根據水務署的資料將水管爆裂成因主要分為外來干擾和其他因素兩類，前者佔所有個案超過五十百分比，而在其他因素的類別當中，「水管侵蝕或腐蝕」的原因亦佔有所有個案的二十五個百分比。《審計署署長第七十七號報告書》<sup>4</sup> 中，則紀錄二零一八年一月至二零二一年三月期間的一百零五宗鹹水管爆裂個案中，七成個案是由於水管腐蝕引致，只有十三個百分比的個案是由於外來干擾。由此可見，令到水管滲漏和爆裂的主要成因，於過去十多年間，由外來干擾變成水管腐蝕為主。

就此全港的水管滲漏和爆裂主因現時主要為水管腐蝕而言，本文件提出以下查詢：

- 就近五年間，即二零一八至今，屯門區內的水管滲漏和爆裂的個案之中，成因被判斷為「水管腐蝕」的個案數量為多少？
- 區內由於「水管腐蝕」而爆裂或滲漏的個案中，有否被納入「更換及修復水管計劃」之中，即將或已經進行過修復或更換？

## (三) 維修工程承辦商就搶修工人安排情況

因應地下水管出現狀況的可能，水務署有成立搶修工作隊伍，本屆議員曾於區議會大會<sup>7</sup> 上曾就晚間水管搶修工作向水務署署長提出提問，而當時署方表示已成立恆常夜間工作隊應付。即使有恆常工作團隊候命，唯搶修隊伍的工作曾經被質疑。根據水務署指引，如水管爆裂個案不幸發生，水務署應盡早通知負責的承辦商趕赴現場，《審計署署長第五十五號報告書》<sup>6</sup> 就二零零九至一零年度的水管爆裂個案中，就水掣開閉隊伍抵達現場至通知負責承辦商的時間，及參與水管爆裂維修工程的緊急搶修隊伍人員數目進行分析，並指出有接近五成個案，於

<sup>6</sup> 《審計署署長第五十五號報告書》：[https://www.aud.gov.hk/pdf\\_c/c55ch08.pdf](https://www.aud.gov.hk/pdf_c/c55ch08.pdf)

<sup>7</sup> 屯門區議會 第八及第九次合併會議會議紀錄：

[https://www.districtcouncils.gov.hk/tm/doc/2020\\_2023/sc/dc\\_meetings\\_minutes/dc\\_8th\\_9th\\_minutes.pdf](https://www.districtcouncils.gov.hk/tm/doc/2020_2023/sc/dc_meetings_minutes/dc_8th_9th_minutes.pdf)

水掣開關隊抵達現場後超過十五分鐘方通知承辦商，有超過一成個案花費超過四十五分鐘方通知承辦商；而緊急搶修隊伍人員數目而言，只有四成個案安排十名或以上搶修人員參與維修工程，與當時與承辦商簽訂的定期合約有出入。該文件距離現今超過十年，其資料未必可完全反映現時水務工程的實況。事實上，根據水務署二零二一及二二年度服務目標而言，不論直徑 300 毫米及以下的喉管，還是直徑 300 毫米以上至 600 毫米的喉管，超過八成個案，關閉水掣後可於二小時內展開維修工程<sup>8</sup>。參考上述文件的一些意見，本文件提出以下查詢：

- 就五年間，即二零一八至今，屯門區內的水管滲漏和爆裂的個案之中，由發現地下水管出現爆裂或滲漏，關閉水掣至展開工程，大概需時多少？
- 就五年間，即二零一八至今，屯門區內的水管滲漏和爆裂的個案之中，曾否出現過工程承辦商安排人手上出現問題而導致搶修工作延誤？

文件提交人認為上述的查詢——主要依據政府部門對水務情況報告而作出的查詢，可以讓本會進一步了解現時區內地下水管的狀況。在本屆區議會有會及委員會會議當中，不少議員對水務署的工作予以肯定，認為署方與不同社區持份者在溝通上，以及應對突發情況，安排維修工作等上的處理得宜，文件提交人亦對署方的工作表示感謝及作出正面評價。而因應近年的水管狀況，此文件希望可以讓議員，甚或大眾更了解區內的水管情況。除此之外，文件提交人亦認為自「更換及修復水管計劃」實施後，整體水管爆裂和滲漏情況明顯改善，唯亦有意見反映出當中的不足，加上鹹水和食水的供應是與大眾市民有切身影響的日常需要，大眾對此亦抱有非常大的期望。而且，考慮到整個供水系統，區內單一地方出現水管的問題，都極有可能影響力整個地區的供水狀況。因此，即使署方多年來有持續到進行水管更換和修復工程，文件提交人亦期望署方可以考慮分階段，按風險評估，全面更換屯門區內地下水管的可能，從而更進一步減少日後屯門區內出現水管滲漏或爆裂的機會。

以上為本文件就區內地下水管情況的查詢及相關建議；期待有關部門就上述議題準備資料及進行回覆，以便議會作出討論。謝謝。

文件提交人：梁灝文  
二零二二年六月十六日

---

<sup>8</sup> 詳情可見水務署網站：<https://www.wsd.gov.hk/tc/about-us/performance-targets-and-achievements/index.html>