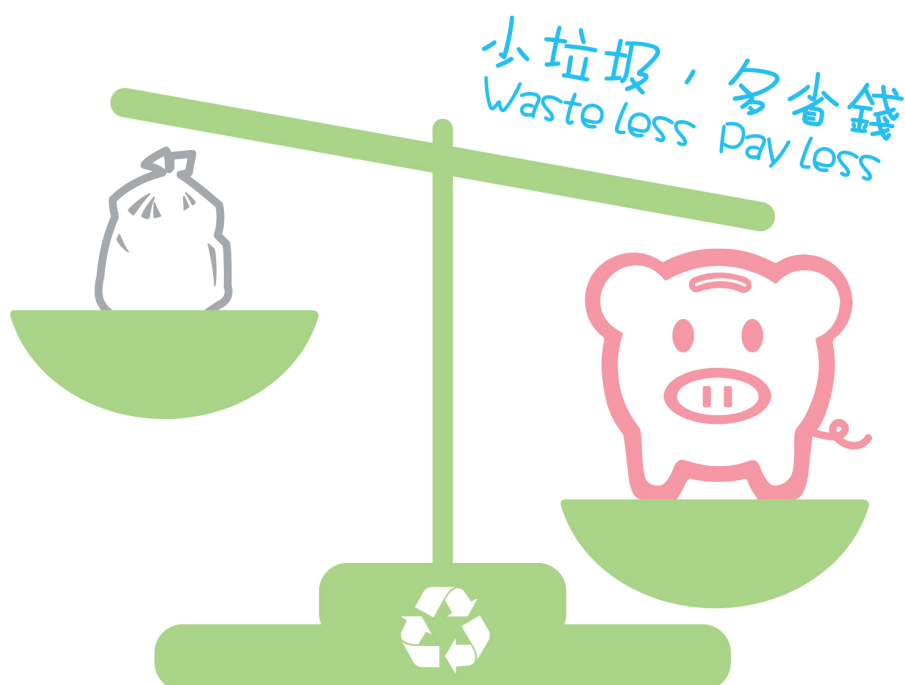


# 減廢 - 收費 • 點計？

請分享對實施都市固體廢物  
按量收費的意見



可持續發展委員會  
Council for  
Sustainable Development

誠邀回應文件  
**2013**

# 目錄

## 序言

## 簡介

## 1. 引言

- 1.1 我們的廢物問題
- 1.2 香港的廢物管理策略
- 1.3 政府在不同層面的行動及措施
- 1.4 改變行為 刻不容緩

## 2. 都市固體廢物收費

- 2.1 按量收費機制

## 3. 在香港推行都市固體廢物收費的考慮

- 3.1 香港的獨特性及特色
- 3.2 收費方案及其關鍵考慮
  - 3.2.1 收費機制
  - 3.2.2 收費計劃的涵蓋範圍
  - 3.2.3 收費水平
  - 3.2.4 回收

## 4. 分享您的寶貴意見

### 附件一

香港廢物的概況

### 附件二

香港的重點廢物管理工作

### 附件三

其他地區實施都市固體廢物收費的情況

### 附錄一

可持續發展委員會的社會參與過程

### 附錄二

支持機構

# 序言



## 陳智思

可持續發展委員會主席

隨著社會的經濟發展，我們的生活習慣及方式改變，香港在廢物管理上正面臨著重大的挑戰。

香港人口於過去30年間增長36%，而都市固體廢物產生量卻增加了近80%(相當於人均廢物產生量增加30%)。與亞洲區內其他經濟發展水平相若的城市比較，香港的廢物產生量相對較高。

這情況顯然不符合可持續發展的原則。因此，我們必須採取實際行動去減少、重用和回收廢物。

從其他城市經驗可見，引入經濟誘因可以有效地促使市民減廢。香港政府已於2012年完成對於香港應否引入都市固體廢物收費的公眾諮詢。在2013年5月環境局公布的《香港資源循環藍圖2013-2022》中，重申減少廢物產生及源頭減廢是最理想的方法，而實施都市固體廢物收費政策則是達至減廢目標的重要工具。

基於這項議題是迫切和複雜的，以及對我們社會的可持續發展有深遠影響，可持續發展委員會應邀開展社會參與過程，廣泛徵集市民意見，以制定切實可行的收費方案建議。我們非常感謝各界參與可持續發展委員會組成的支援小組，和出席我們於2013年4月至5月舉辦的焦點小組會議。當中各界提出的寶貴意見亦成為這份《誠邀回應文件》的重要基礎。

都市固體廢物收費計劃無疑是一項複雜和具挑戰性的議題，許多問題和困難亦會因此產生，而解決方法往往並不顯而易見。本文件旨在提供有關議題的背景和相關資料作為市民討論的基礎，從而讓我們找出一套能切合本港獨特情況的廢物收費方案。

我相信，只需要在日常生活中作出小改變，並採取簡約和少浪費的生活方式，便能令香港成為一個更適合我們和下一代居住的安樂窩。

# 簡介

## 減廢 - 收費 • 點計?

廢物管理是香港當務之急。香港每日約有13,400公噸廢物被送往堆填區，當中都市固體廢物(即家居廢物及工商業廢物)約佔67% (即約9,000公噸)。這情況不可能持續下去。

政府已於2013年5月推出整全的《香港資源循環藍圖 2013 - 2022》，建基於多管齊下的廢物管理架構，政府正從多方面著手減少廢物。但是，減廢行動的成功與否，關鍵在於廢物產生者，即是你與我。減少廢物是全港市民的責任。

我們需要有效地提供誘因去改變市民及工商業界的行為習慣，以達至減廢目的。從其他城市經驗可見，廢物收費是一項有效的政策去鼓勵市民減廢。環境保護署於2012年就香港應否推行都市固體廢物收費所進行的公眾諮詢，確立了按量收費的大方向。



### 在香港推行都市固體廢物收費的考慮

可持續發展委員會現正進行社會參與過程，根據香港的獨特情況以制定切實可行的收費模式建議。香港的主要特色如下：

- 樓宇普遍設有物業管理，除部分村屋及舊式單幢大廈以外
- 以高樓大廈為主
- 有不少包含住戶及工商戶的綜合用途樓宇
- 政府及私人營辦商同時提供廢物收集服務

有鑑於香港的相關特點，這次社會參與過程會探討四項主要議題。

#### 四項關鍵議題

##### (1) 收費機制

因應不同的廢物源頭及物業管理模式，香港的都市固體廢物按量收費機制不需要一刀切，尤如其他城市可以非單一機制實行。

##### 工商業廢物

根據國際上的慣例，工商業廢物會於廢物轉運站或堆填區，按廢物的重量支付入閘費。若您是工商業廢物產生者，您對於這個建議有何看法？

##### 家居廢物

有三種可行的收費機制可適用於設有物業管理的住宅樓宇，相關的影響簡列如下。

**減少廢物，人人有責**

	按住戶的廢物體積	按整座樓宇的廢物重量   按整座樓宇的廢物體積
收費機制	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 每個住戶需要使用預繳式專用垃圾袋及定時定點棄置廢物，棄置過程會被監察</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 物業管理公司負責向各住戶收集廢物，並按照整座樓宇所棄置廢物的總重量或體積向政府繳費</li> <li>• 物業管理公司需與居民商議額外的安排，以按量收費原則共同承擔費用。</li> </ul>
影響	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 提供較直接誘因參與減廢及回收</li> <li>• 帶來不便</li> <li>• 較大機會出現非法棄置</li> <li>• 需要加強監察</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 在住戶層面上相對減廢及回收的誘因較間接</li> <li>• 物業管理公司需承擔更多責任並擔當更重要的角色</li> <li>• 在按重量收費機制下，社會需考慮安裝磅重及相關設備的成本</li> </ul>

### 如您居住的樓宇設有物業管理，您會選擇以上哪種收費機制？

對於沒有物業管理的樓宇，廢物產生者或垃圾收集工人需要把垃圾棄置到附近指定地點，如政府的垃圾收集站，使用預繳式專用垃圾袋棄置廢物或將廢物磅重並繳交所需費用。現有的垃圾收集站或需轉為有人看管及/或添置機械設備。若您居住在這類樓宇，您是否同意以上安排？

### (2) 收費計劃的涵蓋範圍

同時全面實施收費計劃，即於工商及家居界別同時執行，最能體現公平的原則。然而，分階段實施收費計劃的好處在於可於較易實行收費計劃的界別率先實施，在積累寶貴的經驗後，再推廣至其他界別。以上兩種模式中，您會選擇哪一種？

### (3) 收費水平

都市固體廢物收費的目的是鼓勵減廢，而不是收回廢物處置的成本。您認為都市固體廢物收費應釐訂於甚麼水平，才能推動您減廢及回收？您是否支持當所棄置的廢物少於某個水平，廢物產生者可不用付費或可獲得某種形式的嘉許或獎勵？有甚麼其他誘因能推動您更積極減廢及回收廢物？我們歡迎您表達意見。

### (4) 回收

實施都市固體廢物收費計劃後，市民及商界將有更大的推動力積極參與源頭分類及回收，因而擴大回收活動的規模，並推動本地回收業的蓬勃發展。您認為支援回收活動/設施的資源及/或措施是否需要增加？您有否具體的建議？

我們衷心歡迎您就這份《誠邀回應文件》中提及的要點發表意見。請填寫附頁的問卷部份，並於2014年1月24日或之前遞交。除了書面回應外，我們誠邀您出席將舉行的公眾參與活動及其他活動，有關詳情載於可持續發展委員會專屬網站[www.susdev.org.hk](http://www.susdev.org.hk)。若您對這次社會參與過程有任何查詢，請致電公眾參與熱線2788 5673。

## 1.1 我們的廢物問題

### 香港所面對的廢物問題情況如何？

如其他城市一樣，香港在廢物管理方面正面對著重大的考驗。香港產生不同類型的廢物，包括都市固體廢物（家居廢物及工商業廢物）、建築廢物和特殊廢物（如動物屍體及禽畜廢物等）（見圖1）。每日約有13,400公噸廢物被送往香港的堆填區，足以填滿四個奧運標準游泳池，其中都市固體廢物約佔67%（即約9,000公噸）。我們需要市民及工商業各界同心協力，持續和負責任地善用地球的寶貴資源，並實行「惜物、減廢」的生活習慣以減少都市固體廢物。



13,400 公噸  $\cong$  4 個奧運標準游泳池

都市固體廢物每日 8,996 公噸 67%  
整體建築廢物每日 3,331 公噸 25%  
特殊廢物每日 1,131 公噸 8%

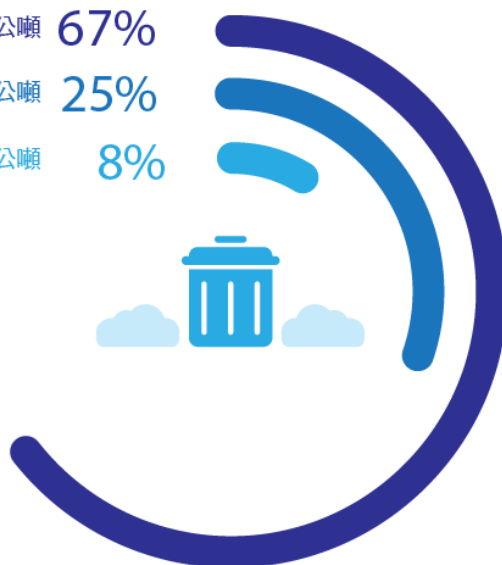


圖 1 2011 年棄置於堆填區的廢物  
資料來源：《香港固體廢物監察報告—2011年的統計數字》，  
環境保護署

- 與亞洲區內其他經濟發展水平相若的城市比較，香港每日人均家居廢物產生量相對較高。
- 香港人口於過去30年間增長36%，廢物產生量卻增加了近80%(相當於人均廢物產生量增加了30%)。
- 持續增加的廢物量已為我們的廢物管理系統帶來了沉重的壓力。

## 減少都市固體廢物 刻不容緩

實際上，我們可以透過避免、減少及回收的策略和行動來管理廢物。在過去幾年間，政府和各界人士同心協力減少及回收廢物，因此香港近年的廢物回收率穩步上升。與此同時，於2006年實施建築廢物按量收費後，我們於近年有超過九成建築廢物被分類為公眾填料，可作建材或填海用途。

儘管近年我們的廢物回收率有所提升，我們仍在製造大量廢物，無助解決廢物問題。每一位香港市民須盡自己的責任去減廢，並重用和回收物料，為我們自己和下一代着想。

## 減少廢物，人人有責



## 1.2 香港的廢物管理策略

### 整體廢物管理策略

在香港發展的綱領上，可持續發展地位日益提高，香港的廢物管理政策亦在過去數十年間不斷演進，由當初關注如何收集及處置廢物，演變到當前**多管齊下的廢物管理架構**，包括如何避免產生廢物，推動3R的原則，即減少(Reduce)、重用(Reuse)和回收(Recycle)，以及利用先進的廢物處理設施，最終建立一個適合香港且持續可行的廢物管理系統。



圖2 廢物管理架構  
資料來源：《香港資源循環藍圖 2013-2022》，環境局

### 都市固體廢物減廢目標

政府在最新公布的《香港資源循環藍圖2013—2022》中，預期於2017年或之前**減少人均都市固體廢物棄置量20%**、並於**2022年或之前減少40%**（以2011年的數據為基礎）（圖3），同時預期於2022年或之前將廢物回收率由2011年的48%提升至55%。

政府預期於2022年或之前將廢物堆填率由2011年的52%降至約22%（圖3），大幅度減少依賴堆填區棄置廢物。

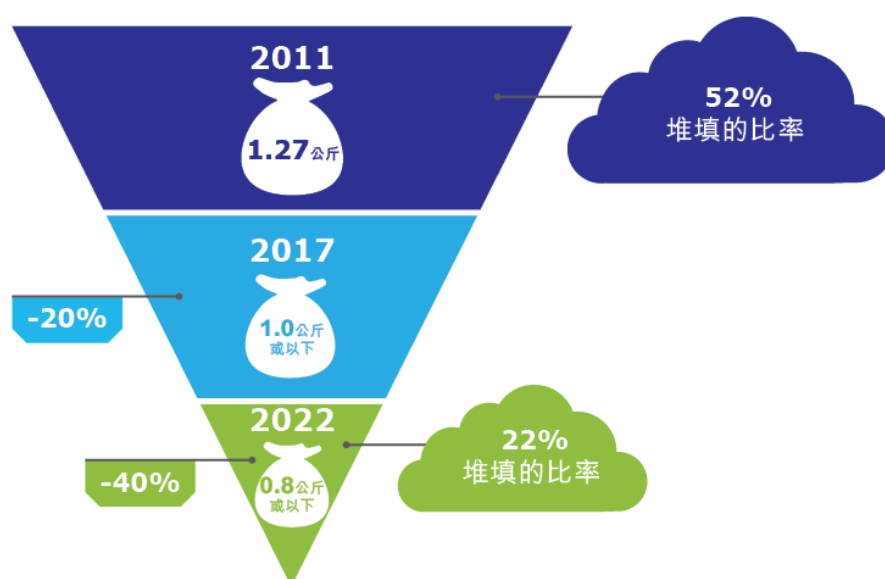


圖3 政府的都市固體廢物減廢目標和策略性轉變廢物需要堆填的比率  
資料來源：《香港資源循環藍圖 2013-2022》，環境局

## 1.3

# 政府在不同層面的行動及措施

建基於多管齊下的廢物管理架構（如圖2所示），政府正從多方面著手減少廢物，制訂政策及措施的行動綱領、動員社會參與各種廢物管理項目，並提供必要的廢物處理基礎設施，以紓緩堆填區的壓力。（圖4）列出了一些主要的措施（重點廢物管理工作和時間表詳情載於附件二）。

### 政策及措施



#### 生產者責任計劃

- 塑膠購物袋（將擴展至整個零售業界）
- 廢電器電子產品
- 飲品玻璃樽

#### 都市固體廢物收費

- 可持續發展委員會於2013年籌劃的社會參與過程

### 減廢計劃及社會動員



- 惜食香港
- 社區回收網絡
- 廢電器電子產品及塑膠資源再生中心
- 家居廢物源頭分類計劃
- 與社區及持份者協作

### 廢物處理基礎設施



- 有機資源回收中心
- 社區環保站試點
- 污泥處理設施
- 廢物分類回收桶
- 策略性堆填區
- 綜合廢物管理設施
- 廢物轉運站及垃圾收集站

圖 4 政府在廢物管理的一些主要工作

生產者責任計劃與支援減廢及廢物回收的項目和資助，均是香港實施都市固體廢物收費的關鍵及推動力。

## 1.4

# 改變行為 刻不容緩

香港必須依靠政府及各界人士同心協力以建構可持續廢物管理的願景。可是，正當政府不斷改善公共政策及提供必要的廢物處理基礎設施，市民每天在製造大量垃圾。事實上，很多可以重用、再造及回收的資源現時直接被棄置。為了社會的可持續發展，我們需要改變一些日常行為 - 減少不必要的消耗，**進一步減廢、重用和回收廢物**。同時，政府正積極逐步建立支持回收的配套，以期配合於數年後落實的都市固體廢物收費制度。

### 以收費促使改變

本地及海外地區的經驗顯示，收費能有效地提供誘因改變市民及工商業界的行為習慣，並鼓勵大眾積極地避免產生、重用和回收廢物。

“推行都市固體廢物收費是為了鼓勵減廢，而非收回成本。”



本地的收費經驗包括**塑膠購物袋環保徵費計劃**（由登記零售商派發的塑膠購物袋數量自徵費計劃實施後已減少達九成）；以及



**建築廢物處置收費計劃**（建築廢物量在實施計劃後已減少近五成）。

## 2012年都市固體廢物收費公眾諮詢



環境保護署於2012年1月至4月就香港應否推行都市固體廢物收費進行公眾諮詢。

**所收到的意見中超過六成表示支持引入都市固體廢物收費**

雖然政府確立了都市固體廢物按量收費制度的大方向，但鑑於其複雜性及深遠的影響，可持續發展委員會應邀進行新一輪的社會參與過程，就如何能完善地推行及實施都市固體廢物收費以促進香港可持續發展，廣泛收集意見。

南韓於1995年實施廢物收費制度幾年後，人均廢物棄置率下降了**40%**。

2011年的**台北市**人均家居廢物棄置率相比2000年（即當地實施廢物收費制度當年）下降了**65%**。

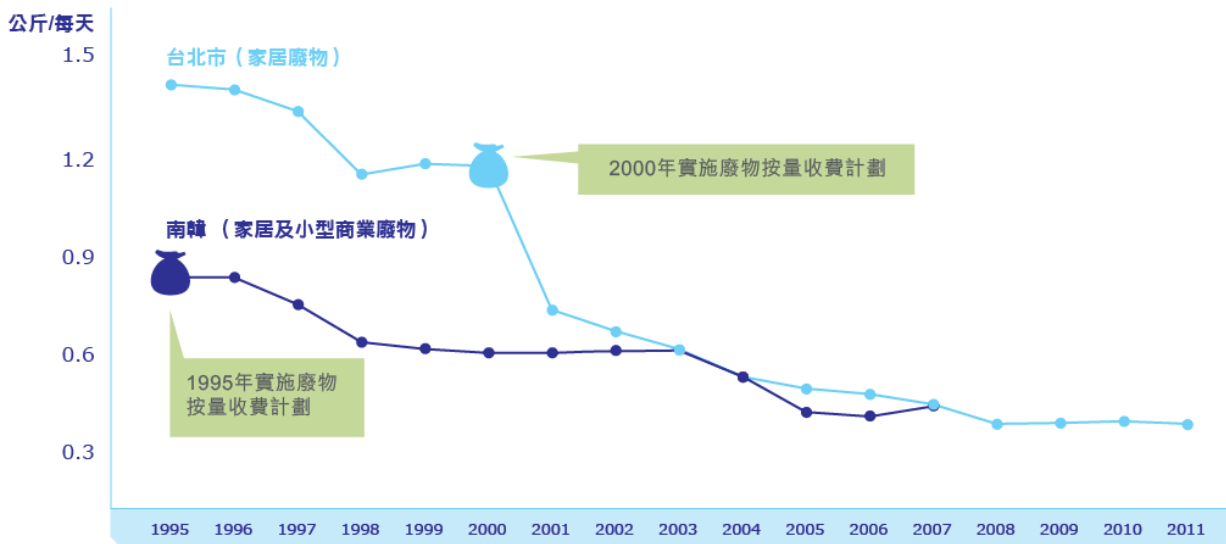


圖 5 南韓及台北市的廢物棄置量 (人均)  
資料來源：《香港資源循環藍圖 2013-2022》，環境局

# 機遇處處

## 改變我們的行為

從其他地區經驗所見，都市固體廢物收費計劃能產生直接的經濟誘因，有效地促使人們改變行為，實施源頭減廢。同時，亦能夠鼓勵市民積極參與廢物重用和分類回收，從而減少因棄置廢物而須繳付的費用。

### 購物前想一想



### 減少使用



### 捐出多餘物資



## 培養可持續生活方式

我們須重新反思現時的高消費生活模式，進而採取更簡約、健康，以及減少浪費的生活方式。

- 購物前想一想以減少浪費
- 減少使用非必要即棄用品
- 捐出多餘物資給有需要的人士

大家只要出少少力和創意，在生活習慣上作一些簡單的改變，就可以大大地惠及自己和社群。為了讓市民更易起步，環境保護署設立了香港減廢網站以提供一站式可行的減廢、重用和回收廢物小貼士供大家參考(<https://www.wastereduction.gov.hk>)。

## 提升資源管理

廢物其實是錯置的資源。都市固體廢物收費能推動更好的資源管理。政府成立了推動回收業可持續發展督導委員會，以加強統籌源頭減廢的工作，並加大力度推動回收業的發展。督導委員會正研究多方面的措施，促使整個社會 (尤其是家居及工商業界別) 的行為改變，希望在未來的日子裡，我們的資源能被更好地運用。

## 裨益我們的經濟和社會

固體廢物收費能對我們的社會帶來多方面裨益。例如：回收物料的增加有助推動回收再造業和相關環保業務的發展，並為環保行業創造商機和綠領就業機會，讓社會不同階層皆可獲益。

# 02 都市固體廢物收費

## 2.1 按量收費機制

國際間不同地區會根據其特性和實際情況，制定不同的廢物收費模式。根據香港政府2012年都市固體廢物收費公眾諮詢的結果，市民傾向支持實施**按量收費機制**，此機制將廢物棄置量與收費直接掛勾，被視為最有效的減廢方法。

超過六成受訪者認為有必要引入收費機制，接近六成的回覆贊成按量收費。

### 兩種按量收費的模式



按重量

按廢物的重量收費（例如按公斤），在廢物收集點或處置設施進行磅重。

比拼



按體積

按廢物的體積收費，例如透過指定垃圾袋的數量及/或容量、或者垃圾桶的容量及/或收集次數。

# 惜物減廢 少棄少付

按重量收費機制一向普遍實行於工商業廢物。至於家居界別，按重量及按體積收費機制均可於住戶層面或樓宇層面實施。下表列舉了在住戶及樓宇層面實施按重量及按體積收費機制的一些特點。

	按重量收費機制	按體積收費機制
住戶層面	每個住戶需要攜帶廢物到指定地點進行磅重及棄置，例如大廈/屋苑垃圾房或附近的垃圾收集站	每個住戶需要使用預繳式專用垃圾袋並將廢物帶到指定地點棄置，例如大廈/屋苑垃圾房或附近的垃圾收集站
<b>較高機會導致非法傾倒？</b> 對策：加強監察，例如於大廈每樓層安裝閉路電視，或在垃圾收集房加強監察。		
樓宇層面	將所有住戶的廢物集中起來，並以每幢樓宇/每個屋苑為單位磅重及收費	將所有住戶的廢物集中到每幢樓宇/每個屋苑的公用垃圾桶，並按垃圾桶的容量及/或收集次數收費
<b>較間接減廢誘因？</b> 對策：住戶和物業管理商議額外的安排，讓個別住戶以按量收費原則共同承擔費用。		

# 03 在香港推行都市固體 廢物收費的考慮

## 3.1 香港的獨特性及特色

香港是一個人口特別稠密的城市，230萬戶家庭居住在約1,100平方公里的土地上。我們有多層多戶式大廈以及包括住戶及工商戶的綜合用途樓宇，大廈與大廈之間往往緊緊相連。另一方面，我們目前的都市固體廢物收集系統主要是為了**有效地清理都市固體廢物，以確保環境衛生**。因此，我們應該考慮到香港的這些獨特性，去設計及制定適合我們的都市固體廢物收費計劃。



**41.8%**

由私營廢物收集商直接收集  
(每日約800公噸家居廢物及3,000公噸  
工商業廢物)



**40.6%**

由食物環境衛生署及其承辦商的  
收集車隊直接收集  
(每日約3,700公噸家居廢物)



**17.6%**

棄置於垃圾收集站  
(每日約1,600公噸)

圖 6 香港的都市固體廢物收集情況

# 香港的主要特色



## 樓宇普遍設有物業管理

- 香港有超過90%住戶居住在有物業管理的樓宇內



- 另一方面，大部分村屋及許多舊式樓層較少的單幢大廈並沒有物業管理負責統籌廢物的收集活動。



## 以高樓大廈為主

- 香港約有 88% 的住戶居住在 10 層以上的多戶式大廈內。逐家逐戶收集垃圾並不常見，都市固體廢物通常被棄置到大廈的垃圾房或公用地方以待收集，或被掉進垃圾槽，以致難以追溯廢物的產生源頭。



## 綜合用途樓宇

- 香港有 11,000 多座包含住戶及工商戶的綜合用途樓宇，難以區分家居廢物及工商業廢物。

## 公營及私營廢物收集服務並存

- 香港的垃圾收集服務是由食物環境衛生署(食環署)及私營廢物收集商共同提供。
- 全港約85%的家居廢物收集服務由食環署提供，其中包括直接棄置在垃圾收集站的廢物（這些垃圾主要源自沒有物業管理的樓宇，如舊式單幢樓宇或村屋等）。
- 工商業廢物及小部分家居廢物則由私營廢物收集商負責。

## 3.2

# 收費方案及其關鍵考慮

### “香港模式”？

不同的地區（如**台北市**及**首爾**）會因應當地的實際情況及文化，制定適合的都市固體廢物收費計劃<sup>1</sup>。香港亦應就本地特色和情況制定一套**切實可行、便於執法和有效減廢**的都市固體廢物收費機制，推動社會作出行為改變以達至惜物減廢。

可持續發展委員會已成立一個由各界別持份者組成的支援小組，並於2013年4月至5月期間舉辦了七場焦點小組會議，以確立這次社會參與過程中優先討論的議題（詳情請參閱附錄一）。公眾可按此基礎，就以下議題展開更深入及集中的討論，我們亦會逐一闡釋與各議題相關的影響和考慮。

收費機制

收費計劃的  
涵蓋範圍

收費水平

回收

註1 由於不同城市有不同情況，沒有一套收費機制可以完全滿足各地的不同需求。

## 3.2.1 收費機制

如第二章提及，我們可以透過各種不同的模式去實行按量收費。焦點小組的結論指出，我們務必根據香港特色制定**切實可行的收費模式**。焦點小組會議建議工商業廢物可根據國際上的慣例，在堆填區或廢物轉運站按其重量收費。同時，焦點小組會議就香港的家居廢物情況提出三種可行的收費機制。收費機制並不需局限於單一種，亦可考慮混合不同收費機制以應對香港不同的居住環境。



工商業廢物按重量收費



一. 家居廢物 -  
按住戶的廢物體積



二. 家居廢物 -  
按整座樓宇的廢物重量



三. 家居廢物 -  
按整座樓宇的廢物體積

## 工商業廢物

### 工商業廢物按重量收費



目前，大部分工商業廢物（每日約3,000公噸）以及小部分家居廢物（每日約800公噸）由私營廢物收集商收集。工商業界需外聘私營廢物收集商運送其廢物至廢物轉運站或堆填區。私營廢物收集商需按廢物轉運站的地點，為每噸廢物支付港幣 30 至 110 元的入閘費，這費用只包括壓縮及運送該廢物至堆填區。至於直接於堆填區棄置廢物，私營廢物收集商並不需要支付任何費用。事實上，私營廢物收集商現時向客戶的收費大部分為運送廢物的費用。

工商業廢物可根據國際上的慣例，在堆填區或廢物轉運站按其重量收費。

### 影響

- 私營廢物收集商將**扮演更多角色及承擔更大責任**。私營廢物收集商可根據運送到堆填區或廢物轉運站的廢物總重量繳付入閘費，並與個別廢物產生者洽商如何共同承擔其費用。
- 私營廢物收集商可能要**投入資本**為其廢物收集車輛安裝磅重和相關設備，為個別廢物產生者的廢物磅重。

### 知多一點點

工商業廢物的入閘費制度已於不少地區採用，例如**美國、加拿大、大部分歐洲國家、日本、南韓及新加坡**等，因此工商業廢物的收費普遍採用按重量收費機制。

## ? 表達您的意見

您對聘請(或繼續聘請)私營廢物收集商收集您的工商業廢物，並分擔由私營廢物收集商向政府繳付的廢物收費(如入閘費)的接受程度如何？



# 家居廢物<sup>1</sup>

## 一. 按住戶的家居廢物體積



於住戶層面收費，即每家每戶都必須使用預繳式專用垃圾袋，把專用垃圾袋於容許時段內送到指定的收集點，如大廈的垃圾房或政府的垃圾收集站，棄置過程會被監察。

### 影響

- 提供更直接誘因參與減廢及回收
- 帶來不便 - 須使用預繳式專用垃圾袋，於容許時段內送到指定的收集點進行棄置
- 較大機會出現非法棄置
- 需要加強監察 - 或者需於大廈每層安裝閉路電視；或者加強大廈垃圾房監察，以防止非大廈住戶及/或使用非專用垃圾袋棄置廢物；或者需要收回/減少公共垃圾桶的數目及/或改變其設計，以防止非法棄置
- 需要加強執法及違例罰則



預繳式專用垃圾袋

### 知多一點點

台北市採用混合式的收費模式。在家居廢物方面，居於低密度處所（如層數較少的大廈、平房或單層屋宇等）的居民必須使用預繳式專用垃圾袋，並按政府廢物收集車隊的指定收集路線，於下午或傍晚時分定時定點送到收集車。廢物收集隊有權檢查及拒收以非專用垃圾袋包裝的廢物。多層大廈住戶則可以使用普通垃圾袋裝載廢物，清潔服務營辦商負責把整幢大廈的廢物收集在一起，放入大型專用垃圾袋內，並定時定點轉交政府廢物收集隊。台北市為了防止實施廢物收費而衍生的非法棄置問題，關閉了近99%的垃圾收集站。工商業廢物則按重量於廢物處理設施收取入閘費。

在首爾，多層大廈住戶必須使用專用垃圾袋包裝廢物，並於指定時段送到社區內的公用廢物收集箱（置於大廈外的露天地方）棄置。首爾（台北市亦然）的社區監察制度在推行都市固體廢物收費中扮演重要角色。在首爾，成功的舉報者可獲大部份的罰款以作獎勵。

註1 目前考慮中的都市固體廢物收費並不包括家居大型廢物，大型廢物主要包括耐用的家居物品，如床褥和傢俬。現時，這些廢物由食物環境衛生署的垃圾收集站收集並棄置於堆填區，無須收費。在2011年，每日約有480公噸家居大型廢物被棄置在堆填區，佔每天家居廢物總棄置量的9%。鑑於大型廢物需以截然不同的方法處理，環境保護署會留待建立一個處理一般都市固體廢物的收費機制後，才深入研究須否向這類廢物徵費。此舉與台北市免費棄置這類廢物的做法一致。

## 家居廢物

### 二. 按整座樓宇的廢物重量



按樓宇所產生的廢物總重量收費。

此收費機制建基於整幢樓宇或全個屋苑的廢物產生總量。代理人，如物業管理公司，向各住戶收集廢物，並按照整幢樓宇所棄置廢物的總體積或重量向政府繳費。

### 三. 按整座樓宇的廢物體積



按樓宇所使用的垃圾桶的數量及/或體積收費。

物業管理公司需與居民商議**額外的安排**，例如住戶向物業管理公司購買特定的垃圾袋包裝廢物，以體現按量收費的原則，**推動每戶減廢及分類回收**。

## 影響

- 於大多數人口居住在多層樓宇的香港較切實可行
- 在住戶層面上相對較間接誘因減廢及回收
- 物業管理公司需承擔更多責任並擔當更重要的角色
- 在按重量收費機制下，於垃圾收集車及垃圾桶上安裝磅重及相關設備的成本較高，連帶需考慮由誰承擔此費用
- 在按體積收費機制下，部分具資源的大廈在沒有實際減少廢物產生量的情況下，可透過使用垃圾壓縮機<sup>1</sup>減少廢物的體積，因而可能導致“不公平”的情況
- 或者需要收回/減少公共垃圾桶的數目及/或改變其設計，以防止非法棄置
- 需要對非法棄置行為加強監察和執法

## 知多一點點

歐洲國家如德國及愛爾蘭普遍於垃圾桶使用電子標籤或安裝無線射頻辨識(RFID)晶片以實施按重量收費。此技術已通過測試及被廣泛使用。標籤或晶片載有垃圾桶擁有者的相關資料。收集廢物期間，當車載磅重設備為垃圾桶進行磅重時，標籤或晶片會同時被掃描，有關資料會用於向垃圾桶擁有者發放賬單。



圖片來源：IVAREM

另一方面，美國有大概25%的人口（包括30%的大城市）可選擇名為「多棄多付」(Pay As You Throw (PAYT)) 的按量收費計劃，該計劃每年成功地吧堆填區的都市固體廢物減少4.6至8.3百萬公噸。一般以按桶或按袋為收費模式。大型社區及城鎮普遍按桶收費，小型社區及鄉郊則較多按袋收費。

註1 垃圾壓縮機可減少廢物的體積。此舉能減少須收集或運送廢物的次數，但玻璃樽及瓶因容易破碎，不應放入垃圾壓縮機內。

## 在沒有物業管理的樓宇所產生的家居廢物

現時，香港有部份樓宇並無物業管理組織，如單幢式住宅樓宇及村屋。

有關的廢物產生者或垃圾收集工人需把垃圾棄置到附近指定地點，如政府的垃圾收集站。

如果採用按體積收費，只有以預繳式專用垃圾袋盛載的廢物方可棄置在垃圾收集站。如果採用按重量收費，廢物將在指定垃圾收集站磅重並收費。



現有位於市區的垃圾收集站



現有位於郊外地區的垃圾收集站

### 影響

- 需要將現有的垃圾收集站（約3,000個）轉為有人看管及/或添置機械設備。部分垃圾站由於地點及其他限制，可能難以實行
- 上述改善工程需要投放大量社會資源
- 然而，可以為低技術的工人創造就業機會，以及提升現有設施
- 垃圾收集工人需要調整其從廢物產生者收集廢物再運往垃圾收集站的運作模式
- 或者需要收回/減少公共垃圾桶的數目及/或改變其設計，以防止非法棄置
- 需要對非法棄置行為加強監察和執法

## ? 表達您的意見

### 情景一 適用於設有物業管理的樓宇/處所的廢物產生者

您會選擇哪種收費機制？



#### 一. 按住戶的廢物體積

個別廢物產生者使用預繳式專用垃圾袋盛載廢物，每次於容許時段內送到指定的收集點，如大廈垃圾房或政府的垃圾收集站，棄置過程會被監察。



#### 二. 按整座樓宇的廢物重量

物業管理公司收集廢物，並按整座樓宇所棄置廢物的總重量向政府繳費。物業管理公司需與居民商議額外的安排，以按量收費原則共同承擔費用。



#### 三. 按整座樓宇的廢物體積

物業管理公司收集廢物，並按整座樓宇所棄置廢物的總體積向政府繳費。物業管理公司需與居民商議額外的安排，以按量收費原則共同承擔費用。

### 情景二 適用於沒有物業管理的樓宇/處所及其廢物由垃圾收集工人收集/由廢物產生者自行棄置

您是否接受每次棄置廢物都須於容許時段內到附近的指定地點（如垃圾收集站）在監察下棄置？

**接受** 您期望採用哪種收費機制？按體積或按重量收費？

**不接受** 為什麼？



## 3.2.2 收費計劃的涵蓋範圍

有鑑於本港實施都市固體廢物收費計劃的複雜性，焦點小組會議的另一重點議題是計劃所涵蓋的範圍以及其實施時間表。原則上，兩種涵蓋方案確立如下：

### 同時全面 實施收費計劃

#### 影響

- **同時全面**實施收費計劃最能體現公平的原則，推動香港各界共同承擔減廢責任。
- 同時也能杜絕把廢物轉移至其他無須繳費界別以逃避收費的問題。

## 比拼

### 按不同界別分階 段實施收費計劃

#### 影響

- **分階段收費**的好處在於可於較易實行收費計劃的界別率先實施，在累積寶貴的經驗後，再擴展至其他界別。
- 然而，焦點小組討論並未就適合率先實行收費計劃的界別達成共識。有意見指出分階段實施有欠公平。
- 此外，要區分綜合用途大廈內的廢物乃源自家居住戶或工商業用戶，存在相當難度。

## 知多一點點

- 在實施都市固體廢物收費政策時，不同地區除了會因應本身的廢物管理綱領外，還會顧及當地的主要地區特點，如地域範圍、人口分布、工商業活動情況及其他因素，採納合適的涵蓋範圍以及執行細節。
- 1991年開始，**台灣**在所有縣市實施按水費收取廢物費用的計劃（1994年開始改為按耗水量收費）。不同縣市會按照當地的廢物管理成本，計算其收費水平。自2000年起，**台北市**則轉為實行按量收費的「垃圾費隨袋徵收計劃」，在2010年底，這項收費計劃更擴展至整個**新北市**。
- 1995年開始，**南韓**政府在全國推行都市固體廢物收費，以取代傳統的定額收費模式，規定所有市民必須使用專用垃圾袋包裝廢物。各地區根據自身的情況，建立合適的廢物管理系統，並訂定垃圾袋的價格。由於鄉郊地區的住戶相對分散，非法棄置很常見，因此，鄉郊市民無須使用專用垃圾袋。取而代之，政府在鄉郊地區設置公用廢物收集箱，廢物處置費用由整個社區支付，再由所有住戶共同承擔費用。
- **台北市**及**南韓**的工商業機構則需自行聘請私營廢物收集商處理廢物<sup>1</sup>。私營廢物收集商會負責收集工商業客戶的廢物，運送至廢物處理設施處置，並按廢物量支付所需的入閘費。

## ? 表達您的意見

您認為都市固體廢物收費計劃應**同時全面實施**（即涵蓋家居及工商業界別），還是應**分界別分階段實施**？

註 1 在台北市，工商業機構只要每日產生的廢物量不超過30公斤，亦可選擇使用預繳式專用垃圾袋；在南韓，工商業機構亦享有類似選擇，條件是每日產生的廢物量不得超過300公斤。

### 3.2.3 收費水平

政府推行都市固體廢物收費計劃並非旨在收回廢物處置的成本；相對地，收費水平應取決於收費能否促使行為改變，加強減廢及回收。

鑑於收費水平直接影響收費計劃成功與否，因此我們應審慎釐訂一個被廣泛接受，亦能達減廢成效的收費水平。目前，收費水平尚未確立，我們誠邀您發表意見，讓我們能釐訂一個有減廢成效的收費水平。

#### 工商業廢物



每公噸都市固體廢物大概相當於7.5個垃圾桶(以上圖所示香港常用的660公升容量垃圾桶所推算)。

新加坡對工商業廢物採用按重量收費模式，視乎不同設施地點，其每公噸廢物的入閘費約為港幣461至485元<sup>1</sup>。

在釐訂廢物收費水平上，我們必須考慮如何能有效地促使工商業廢物產生者作出行為改變，加強減廢及回收。

一噸  $\cong$  7.5 個垃圾桶 (每個容量為 660公升)



#### ? 表達您的意見

以每公噸廢物計算，您認為都市固體廢物收費應釐訂於甚麼水平，才能推動您減廢及回收？

註1 假設工商業每戶每日棄置一個660公升垃圾桶的廢物量計算，及參考新加坡的工商業廢物收費水平，估算出來的費用約為每月港幣2,000元。

## 家居廢物



在台北市，一個五公升預繳式專用垃圾袋的價錢約港幣五毫。

我們的鄰近地區（如**台北市**及**首爾**）正對家居廢物採用按體積收費模式，其收費水平約為**每公升港幣一毫**（相當於**每公噸港幣500元**）。透過源頭減廢及回收，**台北市**於實施都市固體廢物收費計劃後的數年間，每戶每月平均須繳付的費用由新台幣120元(約港幣30元)降至新台幣40元(約港幣10元)。



圖 7 香港每人每日家居廢物棄置量

資料來源:《香港固體廢物監察報告 - 2011年的統計數字》，環境保護署

香港如採用類似收費水平，一個每日產生10至20公升廢物的家庭，每月須繳付的廢物收費約**港幣30元-60元**。如透過更有效的減廢及回收家居廢物，須繳付的廢物收費會更低。

### 例子

按台北市都市固體廢物收費水平推算

每人每日家居廢物棄置量



每人每日的廢物費(約)

港幣 \$ 0.42

港幣 \$ 0.34

港幣 \$ 0.25

一戶三人家庭每月的廢物費(約)

港幣 \$ 39

港幣 \$ 32

港幣 \$ 23

## 少垃圾，多省錢！

在釐訂廢物收費水平上，我們必須考慮如何能有效地促使家居廢物產生者作出行為改變，加強減廢及回收？

### ? 表達您的意見



以一戶三人家庭每月計算，您認為都市固體廢物收費應釐訂於甚麼水平，才能推動您減廢及回收？

## 獎勵及寬免措施



### 獎勵？

在討論收費水平的同時，焦點小組成員普遍認為有需要於都市固體廢物收費計劃內加入**更多的誘因**，以強化社會各界在回收及減少廢物上的推動力。

其中一個方案就是設立**一個都市固體廢物棄置水平**，當實際棄置量低於這個水平時，廢物產生者可不用付費或獲得嘉許，例如「最佳減廢屋邨」或「最佳減廢大廈」等獎項。該水平可訂於一個較進取但長遠可實行的目標，並可因時作出檢討，以推動市民更積極減廢及回收，例如以《香港資源循環藍圖2013-2022》中所訂下的都市固體廢物棄置量為目標水平。基於收集每戶實際棄置量的困難，上述措施方案於推行按樓宇收費的模式中更為切實可行。

### 寬免措施？

實施都市固體廢物收費也引起了對低收入人士影響的關注。在實施都市固體廢物按量收費的其他地區中，設立寬免措施並不普遍。由於豁免部分人士的收費，除減弱市民作出行為改變的推動力外，亦會在社會上引起公平與否的爭議。另一方面，有意見認為我們或需要在推行收費的同時，考慮透過其他措施去關顧弱勢社群。

### 差餉？

在焦點小組會議上，有意見提及在實施都市固體廢物收費後減免或回扣差餉的可能性。

差餉是屬於政府的一般收入，而廢物收費政策的目標是促使市民作出減廢的行為改變，並非為了收回成本。在討論相關議題時，公眾須理解兩者在基本目標和原則上的差異。

**“推行都市固體廢物收費是為了鼓勵減廢，而非為收回成本。”**



### 知多一點點

在實施都市固體廢物收費的地區，設立寬免措施並不普遍，只有少數例子。

在愛爾蘭，如果當地居民向政府或家居垃圾收集商繳付服務費，政府會為居民提供相應的**稅務寬免**。每一個課稅年度的寬免會根據上一個課稅年度所繳付的費用而釐訂。自2007年起，當地居民繳付家居廢物收費的稅務寬免上限為每年400歐元。

在愛爾蘭的莫納亨郡，當地郡政府設立了廢物管理援助基金，即垃圾收費豁免計劃。每年會有一筆小額預算金注入該援助基金；在2007年注入的預算金為20,000歐元。要成為合資格的受助人，申請者需向政府證明其生活水平低於當地大部份的低收入家庭。每一宗申請個案均會個別審批，政府只會資助合資格申請者部份垃圾收集費用，一般為50%。

### 表達您的意見

您是否支持當棄置的廢物低於某個水平，廢物產生者可不用付費或可獲得某種形式的嘉許或獎勵？在都市固體廢物收費計劃下，有甚麼誘因能推動您更加投入減廢及分類回收？

## 3.2.4 回收



焦點小組會議另一個討論的重要議題是回收。回收的成功取決於成本（包括收集、運輸、分類及處理的成本）、是否有適當的土地或設施以進行回收及市場需求。因此，香港的回收行業往往集中收集較高回收價值的物料，如金屬及紙張等。

政府已推展連串政策以支援本地的回收活動及回收業，主要政策包括**推廣廢物源頭分類及發展環保園等**（詳情見附件二）。

實施都市固體廢物收費後，市民及商界將有更大的推動力、積極參與源頭分類和回收，因而擴大回收活動的規模，以及增加社區對回收設施的需求。我們需要更蓬勃的本土回收業，有效地應對增加的回收物料。政府已成立**推動回收業可持續發展督導委員會**，研究如何支援本土回收行業的發展。未來，在推行新措施的同時，政府亦會繼續與各持份者，如區議會、社區組織、非政府組織、商界、物業管理業界、學校等，攜手推行進一步的措施。



為準備落實都市固體廢物收費所加強的回收措施，其中包括：



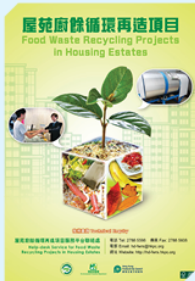
### 為住戶提供公用三色回收桶

目前，廢物回收設施已覆蓋全港80%的人口。廢物分類回收設施已設於屋苑/住宅大廈樓層及/或公用地方。可循環再用或再造的物料類別亦已擴大至包括廢紙、金屬、塑膠、舊衣、舊電器及電子產品（包括電腦）等，以期在減少廢物棄置量的同時，增加廢物回收率。同類措施亦已擴展至工商業樓宇。



### 提供廢玻璃樽回收桶

廢玻璃樽回收桶將於2015年底覆蓋全港70%的人口。



### 於約50個屋苑推行廚餘循環再造項目

透過環境及自然保育基金的資助，政府於2011年7月推出鼓勵減少廚餘和就地廚餘循環再造項目，將覆蓋約50個屋苑。截至2013年7月，已有24個屋苑獲批撥款，其中10個屋苑已全力推行減少及回收家居廚餘。



### 廢電器及電子產品生產者責任計劃進行立法

就廢電器及電子產品的生產者責任計劃草擬法例，期望於今個立法年度(2013-2014)提交立法會審議。



### 回收設施位置的新流動應用程式

除了提供平台以方便手提通訊設備使用者搜尋位於全港各公眾地方的廢物分類回收桶外，該流動應用程式亦會向公眾提供有關減少廢物及回收的資訊。這能提升廣大市民對減廢及回收的興趣，亦能在社會上營造一種全民積極參與減廢及回收的氣氛。流動應用程式計劃於2014年第一季度推出。

## ? 表達您的意見

您認為需要額外的措施及/或資源以支持回收活動/設施嗎？您有否具體的建議？

# 分享您的寶貴意見

**都市固體廢物收費**是一項對每個香港人及整個廢物收集系統都有深遠影響的政策。實施收費亦會引起一連串切身的問題。有見及此，可持續發展委員會希望公眾及相關持份者能積極參與及充分討論，從而為收費計劃制定出切實可行的方案建議。我們衷心歡迎您就這份《誠邀回應文件》提及的要點，踴躍發表意見，並填寫附頁的問卷部份，於2014年1月24日或之前遞交。除了本文件所羅列的議題外，我們歡迎您透過「聯絡我們」中所列出的途徑來表達您對落實香港都市固體廢物收費的意見。

除了書面回應外，我們亦誠邀您出席將舉行的公眾參與活動及其他活動。有關公眾參與活動的相關及最新資料，您可瀏覽可持續發展委員會專屬網站[www.susdev.org.hk](http://www.susdev.org.hk)。

請注意，可持續發展委員會希望在日後的公開或非公開討論或其後的報告中，可以引述各界回應本《誠邀回應文件》時發表的意見。若發表意見者要求把全部或部分意見保密，委員會定會尊重有關意願。除非已經提出此等要求，否則所有收到的意見不會保密處理，委員會將可能披露或公開所收到的全部或部分意見，以及其意見來源。



# ? 您的寶貴意見

請於2014年1月24日或之前透過電郵、郵寄或傳真遞交您的意見。

電子郵件：comments@susdev.org.hk | 網頁：www.susdev.org.hk | 傳真：3150 8168

郵寄地址：香港灣仔告士打道5號稅務大樓46樓環境局可持續發展科

## 工商業廢物產生者

此問卷以不記名的形式收集公眾對將來推行都市固體廢物收費的具體方案的意見。

\*為表明您的看法，請只就每個問題選一個方格。

### 收費機制 (見3.2.1)

問題A1 您對聘請（或繼續聘請）私營廢物收集商收集您的工商業廢物，並分擔由私營廢物收集商向政府繳付的廢物收費（如入閘費）的接受程度如何？

十分接受       可接受       不太接受       完全不接受

意見及/或其他建議： \_\_\_\_\_

### 收費計劃的涵蓋範圍 (見3.2.2)

問題A2 您認為都市固體廢物收費計劃應同時全面實施（即涵蓋家居及工商業界別），還是應分界別分階段實施？

同時全面實施       分界別分階段實施       無意見

如您認為應該分界別分階段實施收費，您有否具體的建議？

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

### 收費水平 (見3.2.3)

問題A3 以每公噸廢物計算，您認為都市固體廢物收費應釐訂於甚麼水平，才能推動您減廢及回收？（請參考於第25頁的闡釋）：

(一) 港幣400元－499元

(二) 港幣500元－599元

(三) 港幣600元－699元

(四) 其他，請列明：

\_\_\_\_\_

問題A4 您是否支持當棄置的廢物低於某個水平，廢物產生者可不用付費或可獲得某種形式的嘉許或獎勵？

強烈支持       支持       勉強支持       不太支持       完全不支持

在都市固體廢物收費計劃下，有甚麼誘因能推動您更加投入減廢及分類回收？

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\*如本表的空位不敷應用，請另加附頁填寫。

## 回收 (見3.2.4)

問題A5 您認為需要額外的措施及/或資源以支持回收活動/設施嗎？

是       否       無意見

您有否具體的建議？

---

---

## 其他

問題A6 其他意見及建議：

---

---

# ? 您的寶貴意見

請於2014年1月24日或之前透過電郵、郵寄或傳真遞交您的意見。

電子郵件：comments@susdev.org.hk | 網頁：www.susdev.org.hk | 傳真：3150 8168

郵寄地址：香港灣仔告士打道5號稅務大樓46樓環境局可持續發展科

## 家居廢物產生者

此問卷以不記名的形式收集公眾對將來推行都市固體廢物收費的具體方案的意見。

\*為表明您的看法，請只就每個問題別選一個方框。

### 收費機制（見3.2.1）

適用於**設有**物業管理的樓宇/處所的廢物產生者

問題B1 您會選擇哪種收費機制？

- (一) 個別廢物產生者使用預繳式專用垃圾袋盛載廢物，每次於容許時段內送到指定的收集點，如大廈垃圾房或政府的垃圾收集站，棄置過程會被監察；或
- (二) 物業管理公司收集廢物，並按整座樓宇所棄置廢物的總重量向政府繳費。物業管理公司需與居民商議額外的安排，以按量收費原則共同承擔費用；或
- (三) 物業管理公司收集廢物，並按整座樓宇所棄置廢物的總體積向政府繳費。物業管理公司需與居民商議額外的安排，以按量收費原則共同承擔費用；或
- (四) 其他，請列明：  
\_\_\_\_\_

或

適用於**沒有**物業管理的樓宇/處所及其廢物由垃圾收集工人收集/由廢物產生者自行棄置

問題B2 您對每次棄置廢物都須於容許時段內到附近的指定地點(如垃圾收集站)，在監察下棄置的接受程度如何？

- 十分接受       可接受       不太接受       完全不接受

問題B3a如接受，您會選擇哪種收費機制呢？

- 按廢物的體積       按廢物的重量       無所謂

問題B3b如不接受，請問原因為何？  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

### 收費計劃的涵蓋範圍（見3.2.2）

問題B4 您認為都市固體廢物收費計劃應同時全面實施（即涵蓋家居及工商業界別），還是應分界別分階段實施？

- 同時全面實施       分界別分階段實施       無意見

如您認為應該分界別分階段實施，您有否具體的建議？  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

## 收費水平 (見3.2.3)

問題B5 以一戶三人家庭每月計算，您認為都市固體廢物收費應釐訂於甚麼水平，才能推動您減廢及回收？

(請參考於第26頁的闡釋)：

(一) 港幣30元－44元

(二) 港幣45元－59元

(三) 港幣60元－74元

(四) 其他，請列明：

---

問題B6 您是否支持當棄置的廢物低於某個水平，廢物產生者可不用付費或可獲得某種形式的嘉許或獎勵？

強烈支持       支持       勉強支持       不太支持       完全不支持

在都市固體廢物收費計劃下，有甚麼誘因能推動您更加投入減廢及分類回收？

---

---

## 回收 (見3.2.4)

問題B7 您認為需要額外的措施及/或資源以支持回收活動/設施嗎？

是       否       無意見

您有否具體的建議？

---

---

## 其他

問題B8 其他意見及建議：

---

---

## 背景資料

以下旨在收集收入水平及有關物業管理的資料，以全面評估不同人士對收費計劃的觀點。

家庭月入：

少於一萬港元

一萬至一萬九千多港元

二萬至三萬九千多港元

四萬港元或更多

無可奉告

家庭人口數目：

獨居

二人家庭

三人家庭

四人家庭

五人或以上

無可奉告

住屋類型為：

有物業管理的樓宇

無物業管理及有多個住戶的樓宇

無物業管理的單戶樓宇

無可奉告

# 附件一

## 香港廢物的概況

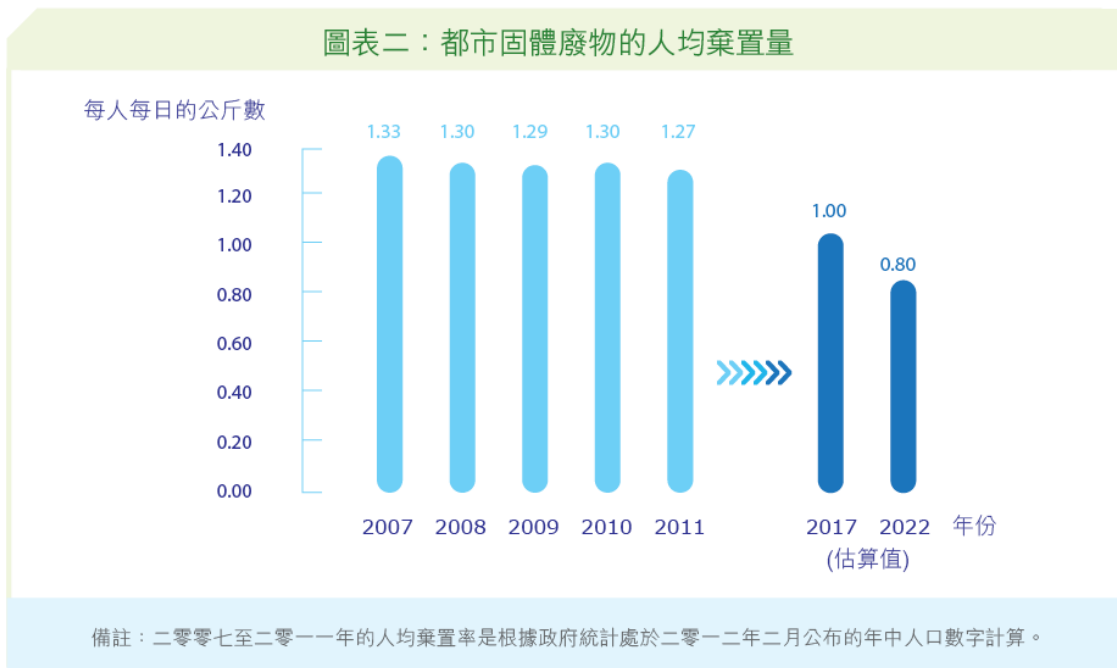
圖表一：香港的廢物類別



資料來源：《香港固體廢物監察報告 - 2011年的統計數字》，環境保護署

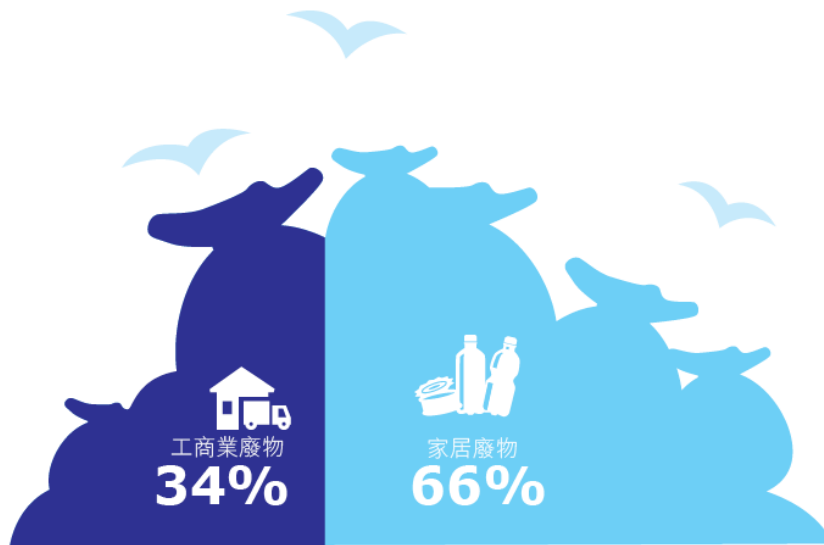
- 註 1 家居廢物是指住宅廢物、公共機構日常活動所產生的廢物及公眾潔淨服務所收集的廢物。
- 註 2 商業廢物是指在商店、食肆、酒店、辦公室及私人屋苑街市等從事商業活動的地點所產生的廢物。
- 註 3 工業廢物是指工業活動產生的廢物，但不包括建築廢物及化學廢物。

圖表二：都市固體廢物的人均棄置量



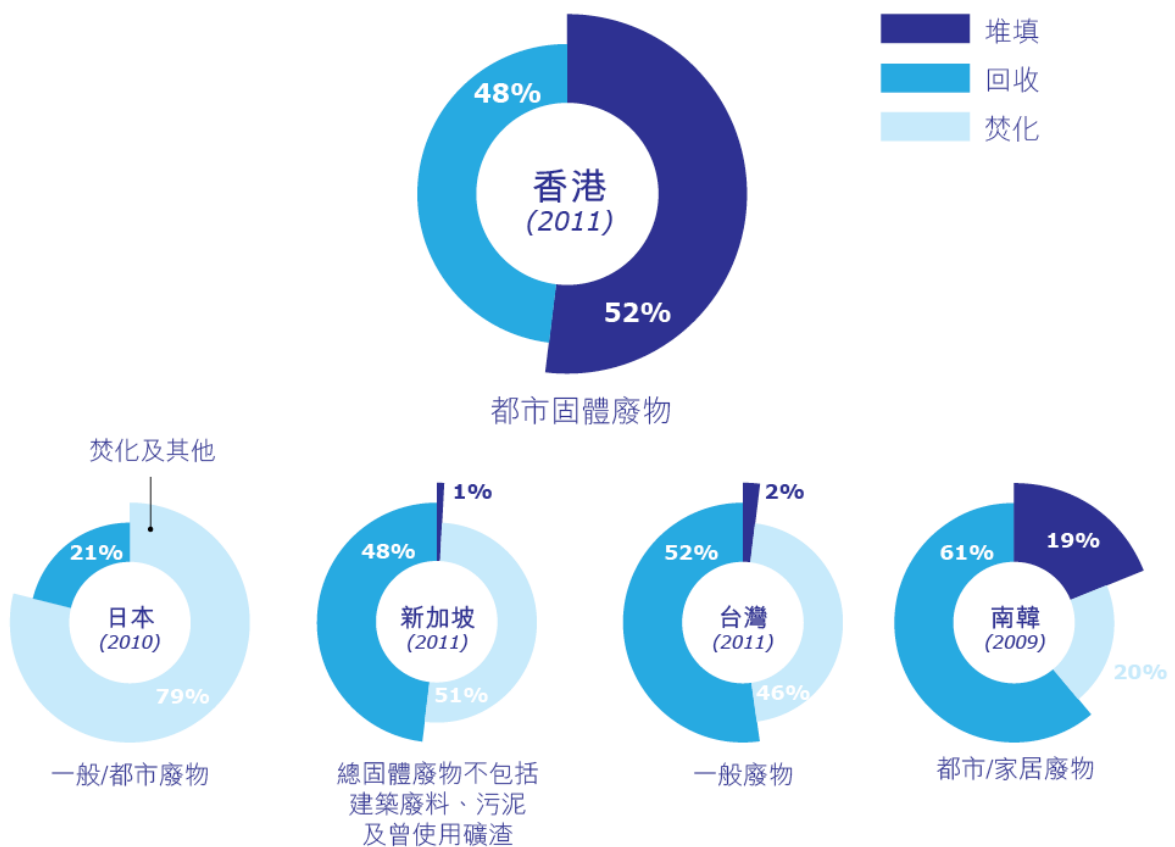
資料來源：(一)《香港固體廢物監察報告 - 2011年的統計數字》，環境保護署  
(二)《香港資源循環藍圖 2013-2022》，環境局

圖表三：2011年於堆填區棄置的都市固體廢物



資料來源:《香港固體廢物監察報告－2011年的統計數字》，環境保護署

圖表四：與其他亞洲地區廢物管理的比較



資料來源:《香港資源循環藍圖 2013-2022》，環境局

## 附件二

### 香港的重點廢物管理工作

年份	工作
<b>政策法規</b>	
1998起	 <b>短期租約用地</b> — 政府撥出合適的短期租約用地，為回收業界提供租金相宜的土地資源。
2008 -	 <b>《建築物(垃圾及物料回收房及垃圾槽)規例》</b> — 修改了有關規例以要求所有新建住用建築物及綜合用途建築物的住用部份，須在每一樓層設置垃圾及物料回收室（面積不少於1.5米x1.5米），以提供足夠地方擺放回收設施，配合廢物源頭分類的實施。
2009 -	 <b>塑膠購物袋環保徵費計劃</b> — 首階段正式實施，推動「自備購物袋」的生活模式，應付過度使用塑膠購物袋的問題。現已進入立法階段以擴大此計劃。
2013 -	 <b>廢電器電子產品生產者責任計劃</b> — 已進入立法階段。
2013 -	 <b>飲品玻璃樽生產者責任計劃</b> — 已完成公眾諮詢，當局正整理所收集到的觀點及意見。
2013 -	 <b>都市固體廢物收費</b> — 可持續發展委員會獲邀就如何在香港實施都市固體收費展開社會參與過程以收集意見。
2016-2018	 <b>其他廢物的生產者責任計劃</b> — 評估需求及考慮能否將它們納入生產者責任計劃，例如橡膠輪胎、廢木材、包裝物料、充電池等。
<b>社會動員</b>	
2005 -	 <b>家居廢物源頭分類計劃</b> — 在全港推行計劃，目標是在樓宇每層或屋苑範圍內增設廢物分類設施，方便居民在源頭將廢物分類，以及增加可回收物料的種類，包括廢紙、金屬、塑膠、舊衣服、舊電腦及電器等，並在2007年把計劃擴展至工商業樓宇。
2010 -	 <b>廚餘循環再造合作計劃</b> — 推動工商業界減少和回收廚餘。
2010 -	 <b>環保國家電再生中心</b> — 透過環境及自然保育基金的資助成立中心，以加強循環再用及再造本地的廢電器電子產品。
2010 -	 <b>塑膠資源再生中心</b> — 透過環境及自然保育基金的資助在環保園成立中心，為部份在本地收集的塑膠廢料進行循環再造。
2011 -	 <b>社區回收網絡</b> — 聯同前線政府部門及社會各界合作在本港開展建立。在各區設立了530個回收點，定期在各回收點舉辦推廣減廢回收活動，用「以物易物」等方式收集廢塑膠及廢電器電子產品等市場價值較低的回收物料。

## 附件二

2011 -		<b>環境及自然保育基金</b> — 透過基金資助私人屋苑舉辦廚餘減廢及源頭分類的教育和推廣工作，及將不能避免產生的廚餘就地處理為有用的資源。
2012 -		<b>區議會</b> — 提供撥款及協助，在地區推行環保教育推廣活動，以提高社區對減廢回收等議題的環保意識。
2012年底 -		<b>惜食香港運動</b> — 成立委員會擬備以家庭、企業和學校等為對象的計劃，旨在幫助他們避免產生及減少廚餘，支援餐飲及相關業界、婦女及其他團體進行減少廚餘項目，並鼓勵餐飲和相關業界進行食物捐贈。
<b>處理設施</b>		
1990年代中開始		<b>策略性堆填區</b> — 於三個策略性地點設立，採用合乎環保標準的方法處置廢物，以取代過時的廢物處理設施。
1993 -		<b>化學廢物處理中心</b> — 位於青衣以配合化學廢物的規管而設立，以高溫焚燒、物理/化學處理及油/水分離等方式處理各類有害廢物。它是本港處理化學廢物、醫療廢物及本地/遠洋船隻所產生海洋污染廢物（包括液體油類廢物及有毒液體物質）的中央設施。
2007 -		<b>環保園</b> — 以可負擔的租金提供長期土地予回收業發展。
2006 - 2008		<b>廚餘試驗處理設施</b> — 於九龍灣建造，設施已於2008年啟用。
2013 -		<b>社區環保站</b> — 以先導方式設立五個社區環保站，由非政府機構營運，把綠色生活融入社區，在此示範及實踐廢物避免產生、減少及重用。
2013 -		<b>污泥處理設施</b> — 將於2013年底啟用，處理淨化海港計劃(HATS)和區域污水處理工程產生的所有污泥。
2013 - 2015		<b>廢物源頭分類及收集系統</b> — 優化廢物源頭分類及收集系統。
2016 - 2018		<b>有機資源回收中心</b> — 第一期與第二期設施啟用。
2019 - 2022		<b>綜合廢物管理設施</b>

# 附件三

## 其他地區實施都市固體廢物收費的情況

基於環保及經濟考慮，一些海外地區已引入都市固體廢物及其他廢物的收費計劃。不過，現時全球仍未有一個統一的廢物收費模式，因此在不同地區便沿用不同的廢物收費方法(見以下圖表)。參考部分海外地區的經驗，廢物收費機制大致可分為以下幾種：

按量收費	接近似量收費	定額收費
按廢物量收費(如:按廢物體積或重量來釐訂)。實際上任何減少、重用或回收廢物都能直接節省廢物收費上的支出。	把廢物收費與一個指標掛鉤(如：耗水量)。這是一間接方法，因收費與廢物量之間沒有關聯。	向同一類別的各個廢物產生者收費(例如在同一區的住戶)，不論各人產生多少廢物，均須繳付相同的金額。

地區	廢物來源	收費模式
<b>亞洲區</b>		
北京·廣州(中國)	家居	定額收費
首爾(南韓)	家居及小型商業	按量收費 (按專用垃圾袋的體積收費)
新加坡	家居	定額收費
	工商業	按量收費 (按重量於處置設施收費，亦稱「入閘費」)
台灣 - 台北市，新北市及石岡	家居及小型商業	按量收費 (按專用垃圾袋的體積收費)
其他城市	家居及小型商業	接近似量收費(耗水量)
東京 — 都會區西部的一些周邊城市(日本)	家居	按量收費 (按專用垃圾袋的體積收費)
<b>歐洲及北美地區</b>		
慕尼黑(德國)	家居	按量收費 (按垃圾桶的體積及收集次數收費)
Tinglev(丹麥) <sup>1</sup>	家居	按量收費(按重量收費)
美國 <sup>2</sup>	家居(只涵蓋約25%人口)	按量收費 (按垃圾桶的體積及收集次數收費)
	工商業	按量收費 (按重量於處置設施收費，亦稱「入閘費」)

註 1 在丹麥的Tinglev及Bogenese，家居廢物採取按重量收費機制，包括一項有指定廢物量的基本定額收費，和一項以按量模式對超出指定廢物量的額外收費(以每公斤計算)。配合全面的減廢政策及其他措施實施之後，在Tinglev及Bogenese的家居廢物分別減少了58%及60%。

註 2 美國的紐約市於2000年審議應否實施按量收費政策。當時紐約市經過考慮利弊後決定擱置這項構思。與其他主要是單/雙層式房屋的美國地區不同，紐約市內六成的房屋是多層式的。在住宅大廈內，在住戶層面執行與廢物有關的條例普遍認為是不可行的，而且實行廢物按量收費是困難的，因為廢物會經由垃圾槽被收集到一個公共地方。

# 附錄 一

## 可持續發展委員會的社會參與過程

可持續發展委員會的社會參與過程是一個由下而上和由持份者主導的參與過程。在開首的關鍵階段是要就在本港推行都市固體廢物收費確定優先處理範疇和相關議題，以作為未來公眾討論的基礎。為此，在2013年1月成立由各有關界別代表組成的支援小組，向可持續發展委員會就社會參與過程的最終的議題範圍提供專業意見。

根據支援小組的意見，可持續發展委員會進行了焦點小組會議，進一步接觸持份者。在2013年4月和5月期間，舉行了七次焦點小組會議，逾160名來自不同界別的參加者，包括住戶、工商界、廢物收集和回收業、環保團體、青年及福利團體、醫療衛生組織、專業團體，學者及地區人士。

從焦點小組會議和支援小組收集所得的意見成為堅實的基礎，以確保可持續發展委員會可以在《誠邀回應文件》提供充分的背景資料及提出適當的議題，以進行社會參與過程及引起更廣泛的社會討論。

下一個關鍵的階段是全面開展社會參與過程。香港生產力促進局被委託為是次社會參與過程的計劃總監。可持續發展委員會會透過超過90間支持機構協助推廣是次社會參與過程，並透過支持機構的網絡更廣泛地動員社會各界人士參與。在為期四個月的公眾參與階段，所有收集到的意見將會由獨立匯報機構（香港大學社會科學研究中心）記錄和分析，以確保其中立性和獨立性。

社會參與過程的研究結果將為可持續發展委員會提供重要的依據和參考，以便可持續發展委員會隨後編制及向政府提交建議報告。政府將會就建議報告作出回應，完成整個社會參與過程。

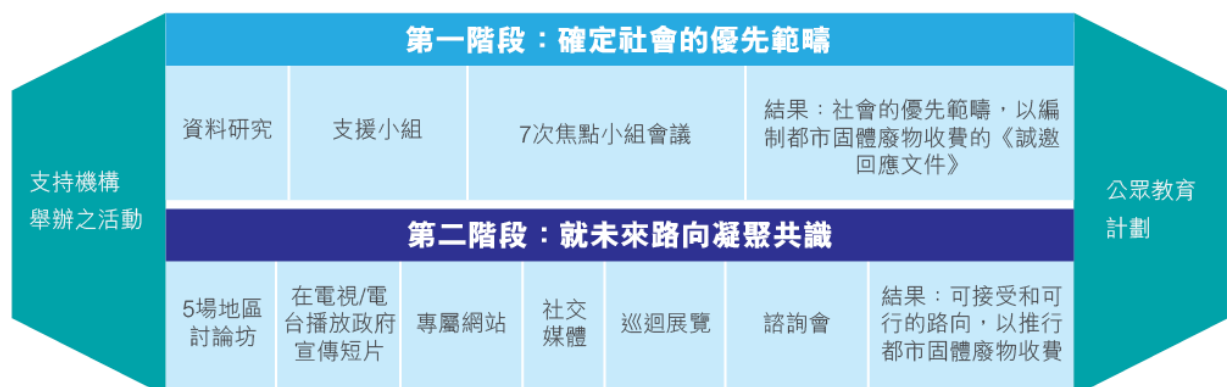


圖8：都市固體廢物收費社會參與過程的各個階段

## 附錄 二

### 支持機構

可持續發展委員會已廣泛地邀請各界別的機構作為是次社會參與過程的支持機構，以擴闊參與過程的覆蓋面至社會上的不同界別。支持機構會協助發放社會參與過程的資料/信息予其會員，宣傳是次活動，以鼓勵其會員積極參與及提供意見。下列為支持機構名單：

#### 家居及回收業

公屋聯會  
市區重建局  
香港地產建設商會  
香港房屋協會  
香港物業管理公司協會  
香港物業管理聯會有限公司  
香港廢物處理業協會  
香港環保廢料再造業總會  
環保工程商會

#### 工商業

中港澳環衛總商會  
法國工商總會  
香港工業總會  
香港中小企業總會  
香港中小企業聯合會  
香港中小型企業總商會  
香港中華出入口商會  
香港中華廠商聯合會  
香港中華總商會  
香港酒店業主聯會  
香港飲食業聯合總會  
香港經貿商會  
香港零售管理協會  
香港餐務管理協會  
香港總商會  
商界環保協會  
港九新界販商社團聯合會

#### 環保團體、教育機構、公共機構、專業團體、醫 衛生界和非政府機構

大埔環保會  
小寶慈善基金  
仁愛堂  
仁濟醫院  
世界自然基金會香港分會  
世界綠色組織  
地球仁協會  
自然足印  
佛教慈濟基金會香港分會  
東華三院  
長春社  
保良局  
屋宇設備運行及維修行政人員學會  
津貼小學議會  
突破機構  
英國特許房屋經理學會亞太分會  
香港大學  
香港小童群益會  
香港工程師學會  
香港中文大學  
香港公開大學  
香港水務及環境管理學會

香港牙醫學會  
香港生產力促進局  
香港各界婦女聯合協進會  
香港地產學會  
香港有機資源再生中心  
香港西醫工會  
香港東區崇德社  
香港社會服務聯會  
香港青年協會  
香港青年獎勵計劃  
香港城市大學  
香港城市設計學會  
香港建築師學會  
香港政策研究所  
香港津貼中學議會  
香港浸會大學  
香港基督教女青年會  
香港婦女勞工協會  
香港婦聯  
香港崇德社  
香港教育學院  
香港理工大學  
香港規劃師學會  
香港設施管理學會  
香港測量師學會  
香港園境師學會  
香港資助小學校長會  
香港演藝學院  
香港綠色建築議會  
香港綠色策略聯盟  
香港廢物管理學會  
香港機場管理局  
香港環境管理協會  
氣候組織  
國際物業設施管理協會（香港分會）  
國際青年商會香港總會  
婦女服務聯會  
新界崇德社  
新界鄉議局  
聖雅各福群會  
嘉道理農場暨植物園  
綠色和平  
綠領行動  
膳連心  
優環長學建築設計研究中心有限公司  
嶺南大學  
環保促進會  
環保建築專業議會  
環保觸覺  
職業訓練局  
醫院管理局

\*每組別的機構按筆劃排名

## 聯絡我們

### 電郵地址

[comments@susdev.org.hk](mailto:comments@susdev.org.hk)

### 網址

[www.susdev.org.hk](http://www.susdev.org.hk)

### 面書

[www.facebook.com/susdev2013](http://www.facebook.com/susdev2013)

### 郵寄

香港灣仔告士打道5號  
稅務大樓46樓  
環境局可持續發展科

### 電話熱線

2788 5673

### 傳真號碼

3150 8168

