

討論文件

食物環境衛生署

重新編配固定小販攤位的建議安排

目的

本文件旨在向委員匯報重新編配荃灣蠟地坊小販市場空置小販攤位的建議安排，並請委員就該些空置攤位是否適合編配予有興趣人士申請牌照在攤位內經營，提供意見。

背景

2. 食物環境衛生署（食環署）自 2013 年 6 月開始推行為期五年的資助計劃，向全港 43 個固定小販排檔區（見附件一）持牌小販提供財政資助，協助他們搬遷和重建攤檔或原址重建攤檔，以改善小販攤檔的設計及防火效能，以及把攤檔遷離附近樓宇逃生樓梯出口或緊急車輛通道，盡量減低小販街頭擺賣活動造成的火警風險。資助計劃在 2018 年 6 月結束。

3. 隨著資助計劃的結束，透過交回小販牌照申請而騰出的空置小販攤位有 237 個。我們考慮過攤位的消防安全和環境衛生，以及販商的關注並詳細審視經營環境後，建議把上述適合用作重新編配的空置攤位重新編配。與此同時，我們亦基於相同考慮把小販排檔區內外因其他原因空置的 188 個小販攤位騰出，以供有興趣經營販商行業的人士申請。因此，適合用作重新編配的空置小販攤位合共有 425 個¹，其中的 47 個小販攤位來自荃灣蠟地坊小販市場。詳情載於附件二。

¹ 此數字已扣除風險較高不宜設置攤檔的攤位（包括位於樓宇逃生樓梯出口 6 米半徑範圍內和消防龍頭 1.5 米內／緊急車輛通道的攤位）、用於重置因消防安全考慮而須搬遷攤檔的攤位、理順排檔區整體布局的攤位，以及預留作其他遷置需要的攤位。

蠟地坊小販市場

4. 荃灣蠟地坊小販市場佔地約 1,395 平方米，設有 259 個面積為 0.9 米乘 1.2 米的固定小販攤位。2012 年，荃灣區議會撥款為蠟地坊小販市場進行改善工程，工程於 2013 年 1 月完成。現時小販市場內共有 91 個二合為一的相連攤檔，售賣非食物類乾貨，包括布匹、衣服、鞋襪、旅行噏、手巾、毛巾及裝飾品等。為增強蠟地坊小販市場的整體經營能力和善用資源，食環署考慮把 47 個空置攤位作重新分配用途。有關蠟地坊小販市場攤位位置圖載於**附件三**。持牌小販可按指定類別貨品種類在攤位經營（見**附件四**）。

空置小販攤位擬議的重新編配計劃

5. 食環署建議把 425 個空置攤位平均分配予四類申請者，分別為持牌報販、持牌流動小販、擁有五年或以上年資的登記助手²，以及符合基本條件³的公眾人士。有關接受這四類申請者的詳細理據載於**附件五**。我們會按以下原則編配攤位：

- (a) 小販攤位多位於需求甚殷的鬧市地段，現時固定攤位（其他類別）小販每年牌照費連攤位費由 4,347 元至 6,715 元不等，視乎攤位的面積而定。攤位編配機制必須公平、公正，並具透明度，所有合資格人士應有合理機會從事小販行業。
- (b) 鑑於適合用作重新編配的小販攤位數目有限，攤位的編配和牌照條件（例如牌照有效期）應有所配合，以保持小販行業蓬勃發展。
- (c) 在制訂攤位分配機制時，須同時考慮小販行業的看法和公眾意見，兩者取得適當平衡。

² 這些助手的年資以在同一個小販攤位登記和累積計算。

³ 有關基本條件包括在截止申請日期或之前年滿 18 歲或以上的香港居民；現時並無持有任何有效小販牌照；沒有參與任何自願交回小販牌照的計劃；與食環署未曾簽訂過任何現時仍然有效的街市攤檔租約；以及父母、配偶或子女現時並無持有任何有效小販牌照。

(d) 小販和助手雙方的關係基本上屬於私人性質的僱傭關係，政府不應介入。

6. 每名申請者將按其所屬類別獲編配個別申請編號，選擇小販攤位的先後次序，基本上是以結合人手抽籤和電腦隨機排列的方式決定。為確保編配機制公開、公平、公正，我們正諮詢廉政公署的意見。

7. 由於小販攤位所處地區土地彌足珍貴，因此攤位續牌不應視為理所當然，我們必須根據公平機制行事，推動小販牌照正常更替，並讓新商販有機會加入行業。有鑑於此，食環署考慮在新的「小販牌照訂明營運期」（例如五年），加快空置小販攤位流轉，容許有興趣投身小販行業的人士有更多機會入行。

8. 食環署曾就上述建議諮詢小販業界，其意見摘錄載於附件六。

下一步工作

9. 向新經營者發牌計劃既可增加小販市場的活力，亦有助減低非法佔用空置攤位的情況。食環署會制定簽發新牌照的具體安排和工作指引，預計在 2019 年第三季接受申請。

結語

10. 請委員就上述的建議提供意見。

食物環境衛生署

2019 年 3 月