

致：黃大仙區議會  
李德康主席暨各議員

要求盡快推行全民老年金

**1 · 背景**

二零一四年八月二十日周永新教授及其團隊向扶貧委員會提交了《香港退休保障的未來發展》研究報告，報告對各項退休保障的建議及其對社會帶來的影響均作出深入研究，並提供科學和客觀的數據。民協對此表示歡迎及感謝周永新及其團隊付出的努力。報告中指出，「公眾諮詢收集得來的意見，普遍希望盡快推行一個全民、免審查、劃一金額的「全民退休保障」制度」。

**2 · 全民老年金方案**

民協一直提倡全民劃一、免審查的退休金方案，認為領取全民退休金是公民權利，並非福利，以肯定長者對社會的貢獻及價值，因為是全民受惠，故可避免標籤效應及不必要的行政費用。故此，民協贊同報告的結論，即建議政府必須慎重考慮設立給予全港長者一種定期發放的老年金，並視之為香港永久性居民應享有的權利，作為保障年老生活的支柱之一。

全民退休的制度建基於政府和社會的共同承擔，對此，民協一直提倡 3 方供款，即僱主、僱員、政府一同供款，體現共同承擔。坊間不少輿論都關注「錢從何來」的問題，並擔心在不設資產審查長者人口不斷增加的情況下，供款很快便會「乾塘」，使政府難以負擔。但其實「乾塘」與否，在於政府採用何種注資方法，而周永新教授於報告提出的

徵收「薪俸老年稅」是其中一個可行方法。但民協認為香港稅制向大財團傾斜，故民協建議改革稅制，向盈利超過一定金額的大企業增加徵稅，以減低「薪俸老年稅」的稅率，減輕僱員的負擔。

### 3 · 立即就落實全民老年金作公眾諮詢

周永新教授於報告第 23 頁中指出「人口機會視窗」(Demographic Window) 的概念，以警示落實全民退休保障的迫切性。這概念是指隨社會的發展，出生率下降速度快於人口老化速度，使有一段時期勞動人口對少兒撫養與老年的撫養都比較低。根據聯合國定義，「人口機會視窗」長短取決少年人口低於 30%，而老年人口低於 15% 的時期會維持多久。而這段時間被人口學者視為可以為人口老化做準備的階段。周教授於報告進一步指出，根據統計處預測，老年人口比例將於 2015 年左右超過 15%，所以「人口機會視窗」大概僅會持續兩年左右的時間。故若再錯失實行全民退休保障的最後時機，老人將於退休後仍無法享有基本的生活保障。

人口老化是不爭的事實，將問題拖延下去，不但妄顧長者死活，也陷年輕一代於不義，大大加重未來就業人口的負擔。從報告中「各方案的可承擔性比較」的表格，我們可以清楚看到，縱使政府沒有任何改善措施，繼續現行制度，到了 2041 年老年人口高企時，政府仍要承擔 485 億 (2013 年價格)。民協要要求特區政府承擔責任，早日就推行全民老年金作公眾諮詢，讓公眾能討論怎樣的全民退休保障制度最能切合香港的需要。

黃大仙區議員

莫應帆 許錦成

二零一四年十月十六日