

黃大仙區議會轄下
關注黃大仙區醫療設施專責小組
第四次會議紀要

日期：二零一四年九月二十六日(星期五)

時間：上午十時三十分

地點：九龍黃大仙龍翔道 138 號

龍翔辦公大樓 6 樓黃大仙區議會會議室

出席者：

主席：

袁國強議員

黃大仙區議會議員

組員：

李德康議員, MH, JP

黃大仙區議會主席

黃錦超博士, MH

黃大仙區議會副主席

陳安泰議員

黃大仙區議會議員

陳偉坤議員

黃大仙區議會議員

何漢文議員, MH

黃大仙區議會議員

李達仁議員, BBS, MH

黃大仙區議會議員

莫健榮議員

黃大仙區議會議員

沈運華議員

黃大仙區議會議員

譚美普議員

黃大仙區議會議員

丁志威議員

黃大仙區議會議員

胡志偉議員, MH

黃大仙區議會議員

因事缺席者：

何賢輝議員

黃大仙區議會議員

許錦成議員

黃大仙區議會議員

簡志豪議員, BBS, MH, JP

黃大仙區議會議員

黎榮浩議員, MH

黃大仙區議會議員

莫仲輝議員, MH, JP

黃大仙區議會議員

蘇錫堅議員

黃大仙區議會議員

黃國恩博士

黃大仙區議會議員

黃逸旭議員

黃大仙區議會議員

列席者：

陳婉嫻議員, SBS, JP	黃大仙區議會議員	
陳肇始教授	副局長	食物及衛生局
李頌恩女士	首席助理秘書長(衛生)2	食物及衛生局
董秀英醫生	九龍西醫院聯網總監	醫院管理局
黃德祥醫生	聖母醫院行政總監	醫院管理局
莊義雄醫生	九龍西醫院聯網總行政經理	醫院管理局
單丹醫生	高級醫生(社區聯絡)2	衛生署
蔡馬安琪女士, JP	黃大仙民政事務專員	黃大仙民政事務處
凌伯祺先生	黃大仙民政事務助理專員	黃大仙民政事務處
丁天生先生	高級聯絡主任(1)	黃大仙民政事務處
林詠詩女士	高級行政主任(區議會)	黃大仙民政事務處

秘書：

徐佳佳女士	行政主任(區議會)1	黃大仙民政事務處
-------	------------	----------

開會辭

主席歡迎組員出席黃大仙區議會轄下關注黃大仙區醫療設施專責小組(專責小組)第四次會議。特別歡迎食物及衛生局(食衛局)副局長陳肇始教授、首席助理秘書長(衛生)2 李頌恩女士、醫院管理局(醫管局)九龍西醫院聯網總監董秀英醫生、聖母醫院行政總監黃德祥醫生及九龍西醫院聯網總行政經理莊義雄醫生，及衛生署高級醫生(社區聯絡)2 單丹醫生出席是次會議。

一 通過黃大仙區議會轄下關注黃大仙區醫療設施專責小組
二零一三年十月二十三日第三次會議紀要

2. 組員對第三次會議紀要沒有任何修訂建議，會議紀要獲得通過。

二 討論事項

- (i) 黃大仙區長者醫療服務支援不足(專責小組文件 1/2014 號)
- (ii) 聖母醫院重建時間表
- (iii) 跟進醫療聯網檢討的進度

3. 主席表示工聯會黃大仙區議員聯合辦事處四位黃大仙區議員、三位社區幹事及兩位增選委員曾於二零一四年四月聯署一封致黃大仙區議會轄下社區建設及社會服務委員會(社建會)主席的意見書，對黃大仙區長者醫療服務支援不足表示關注，並希望在社建會會議上討論，及向有關政府部門提出該處的訴求。但由於社建會的會議沒有醫管局的專責代表出席，社建會委員於二零一四年五月二十日第十六次會議上，決定將此事項及有關文件轉交予專責小組跟進。他先請莫健榮議員代表工聯會介紹意見書。

4. 莫健榮議員介紹專責小組文件 1/2014 號。

5. 陳婉嫻議員補充指過往數屆黃大仙區議會已就黃大仙區醫療服務支援不足的問題多次作出討論，但仍無法得到政府的回應。居民現時需跨區到聯合醫院、伊利沙伯醫院或廣華醫院求診，不但路途遙遠，而且輪候時間很長，她希望政府能體恤居民的不滿。

6. 主席表示東九龍居民委員會的代表、黃錦超博士及丁志威議員已在龍翔辦公大樓的平台向政府及醫管局的代表遞交信件，希望能在黃大仙區未設立急症室之前盡快提供廿四小時門診服務。他接着依次請東九龍居民委員會的代表李達仁議員、黃錦超博士及丁志威議員分別介紹他們的意見書(附件一至三)。

7. 組員就以上三項議程表達的其他意見綜合如下：

- (i) 聖母醫院建於上世紀六十年代，至今已運作超過五十年，各項設施殘舊，因此重建聖母醫院乃區議會及區內居民多年的訴求。行政長官及食衛局局長亦曾於於二零一三年八月的地區諮詢大會上承諾會重建聖母醫院，惟直至現在仍未能定出重建計劃，而且重建一所醫院從規劃到落成需要十數年以上，因此政府應盡快就聖母醫院重建作具體規劃及交待重建的時間表；

- (ii) 現時黃大仙區居民的急症服務需求分別由九龍東醫院聯網的聯合醫院、九龍中醫院聯網的伊利沙伯醫院及九龍西醫院聯網的廣華醫院分擔，但由於路途遙遠，救護車將病人送抵醫院的時間往往超出服務承諾，對病人生命造成威脅，要求當局提供黃大仙居民因延誤送院導致病情加重甚至死亡的數據；
- (iii) 政府一直以聖母醫院位處半山及地盤面積不足以興建一所符合現代標準的急症醫院等為理由，拒絕把握機會在重建聖母醫院時加設急症室設施。但事實上香港部分急症醫院也是依山而建，組員認為政府可以透過整合聖母醫院周邊土地增加地盤面積；以現在的建築技術，即使要夷平山坡也並非難事，因此政府所述的理由並不成立；
- (iv) 夜診及急診是兩個不同的概念，雖然政府已透過增加夜診名額及公私營協作計劃應付需求，但認為即使政府不考慮在聖母醫院加設急症室，亦應考慮在聖母醫院加設二十四小時急診服務，讓聖母醫院成為一個中轉站，以穩定病者的病情，同時亦可紓緩其他急症醫院的壓力，縮短急症室的輪候時間；
- (v) 政府一直強調啟德醫院落成後可照顧黃大仙區居民的急症服務需求，惟政府一直未能提供興建啟德醫院的具體時間表，而且倘若伊利沙伯醫院需要重建，部分服務將會搬往啟德醫院，加上觀塘區安達臣道新屋邨入伙後，將會有超過七十萬的人口，啟德發展區本身亦會增加八至十萬的居民，因此質疑聯合醫院及啟德醫院是否仍有能力照顧黃大仙區四十多萬居民的需要；
- (vi) 黃大仙區的居民醫療服務需求表面上有三個醫院聯網照顧，但事實上三個聯網在規劃其配套服務時只會考慮各自的發展需要，從來沒有真正考慮黃大仙區居民的需求，如啟德醫院落成後將主要服務黃大仙居民，應將黃大仙區全部劃入九龍中醫院聯網；

(vii) 政府在規劃聯網時不應單從行政角度出發，應落區了解區情，易位思考，並應藉啟德醫院的落成作為契機，重新理順黃大仙區的醫療規劃，將黃大仙區劃入其中一個醫院聯網，而非分屬三個醫院聯網；及

(viii) 政府應在醫管局轄下的診所或醫院增設牙科門診服務，因為牙科服務昂貴，牙齒問題亦會對心理及生理造成影響，而且市民如能及早進行牙科保健，醫療成本亦會較出現問題後再治療為低。

8. 另外，組員亦詢問醫管局對護理要求的標準及救護車將病人送院的準則，例如是否一定要以住址作為依歸，還是可以按病人意願送院。

9. 陳肇始教授感謝專責小組主席安排是次會議，讓食衛局及醫管局可以聆聽議員及居民的意見並解釋局方的工作。陳教授的回應綜合如下：

(i) 局方明白區議會及區內居民對重建聖母醫院的期望。聖母醫院主要提供非緊急的日間服務。醫管局將於本年底在此服務定位下就聖母醫院的重建事宜及重建後的服務規劃諮詢院方的意見，其後將展開可行性研究及申請撥款。但由於規劃過程牽涉多個持份者而成功撥款的時間受多項因素影響，因此，局方現階段未能就重建計劃提出具體的時間表。醫管局會在諮詢院方意見並得出初步計劃後，於明年上半年內再到區議會匯報進展；

(ii) 雖然黃大仙區居民的急症服務由三個醫院聯網共同承擔，讓議員產生政府沒有正視黃大仙區居民需要的錯覺，但她希望作出澄清，醫管局從來沒有忽視黃大仙區居民的需要。政府在檢視醫療資源分配時，會從九龍區整體醫療服務供求的角度去考慮，以使不同醫院有各自清晰的服務定位。至於救護車送院的安排，醫管局不時與消防處檢討及研究如何改善，確保達標；

- (iii) 夜診及急診是兩個不同的概念，政府亦聽到議員希望設立二十四小時門診服務的訴求，但由於門診和急症室的服務對象有所不同，加上人手不足，政府需平衡服務的優次。事實上現時急症室處理的大多數個案屬非緊急，因此醫管局一直希望透過增加門診(包括夜診)名額，及透過公私營醫療協作計劃等，加強非急症服務，使急症室能集中服務真正有需要人士。至於以聖母醫院作為穩定病情的中轉站的建議，醫管局基於配套設施及在醫學角度的考慮，認為並不適合；
- (iv) 醫管局已成立超過二十年，現時聯網的劃分乃基於當時的人口及已建的醫療設施分布情況，但時移世易，政府同意有需要檢討。由食衛局局長領導，並由多個界別人士組成的醫管局檢討督導委員會現正就聯網制度及資源分配等進行檢討，期間諮詢了不同組織的意見，同時亦舉辦了三場地區諮詢大會，政府已記錄並會考慮黃大仙區議會及居民的意見，檢討有結果時會盡快公布；
- (v) 啟德醫院落成後，黃大仙區居民將會是該院其中一個主要的服務對象，特別是滿足急症服務的需求。啟德醫院並不會取代伊利沙伯醫院。如伊利沙伯醫院的重建時間能夠配合，當局會考慮把部分服務暫時遷往啟德醫院，以減低原址重建對病人的滋擾；至於護理標準，醫管局一向有既定準則；
- (vi) 公立牙科服務現時主要由衛生署提供，但由於人手及資源的考慮，政府暫時無法增加服務。在現行政策下，政府亦沒有計劃於醫管局轄下的診所增設牙科門診服務。但政府現正與關愛基金合作，資助有需要的低收入長者接受牙科服務；及
- (vii) 政府明白市民希望增加醫療券的種類及提高資助的金額，並已於短時間內將本來屬於試驗性質的計劃恆常化，更將資助額由最初每年二百五十元提高至每年二千元，這對政府來說是一個很大的財政承擔。政府會不斷檢討計劃成效，以檢視是否有空間擴大受惠群眾及提高資助金額。

10. 董秀英醫生感謝組員的意見，並就議員的意見及提問綜合回應如下：

- (i) 政府及醫管局充分掌握黃大仙區長者眾多及對醫療服務需求殷切的情況，亦有聆聽黃大仙區居民的訴求。但當局在規劃醫療服務時需從社會整體需要出發，同時關注不同地區的醫療服務需求，並把資源投放在最有需要的地方。政府關注到社會對醫療服務需求殷切，因此在土地資源十分寶貴的情況下仍然在啟德發展區撥出大片土地興建全香港最大及設備先進的全科急症醫院；
- (ii) 消防處救護車一般採用最短路線將病人送院，由於黃大仙區在地理上接近啟德發展區，相信在啟德醫院落成後該院將會主力滿足黃大仙區的急症服務需求；
- (iii) 由於聯網內各醫院的定位需互相配合以確保區內有全面的服務，醫管局現階段未有打算將聖母醫院重建成一所急症醫院。雖然黃大仙區內沒有急症醫院，但醫管局一直有監察黃大仙區，以及全港的急症服務達標率。在資源許可的情況下，醫管局會持續投放資源改善黃大仙區內三所醫院的設施及服務。一個地區除了急症服務外，亦需有其他配套及服務，方能滿足社會對不同醫療服務的需求，因此醫管局每年都會檢討不同醫院的角色，調配資源，分工合作；
- (iv) 聖母醫院將主要發展日間醫療服務。聖母醫院在基層醫療及第二層醫療服務方面有其優勢。醫管局過往幾年均投放大量資源改善聖母醫院的服務。因應黃大仙區老年醫療服務的需要，醫管局特別在聖母醫院加強了日間手術中心及全方位的電腦斷層掃描服務，並在佛教醫院成立了全香港首個關節置換中心，每年接收五百名關節置換病例，大大縮短了長者輪候置換關節的時間；

- (v) 醫管局將於本年底與聖母醫院管理層商討醫院未來的發展及服務內容，並會在明年再到區議會匯報進展。為加強聖母醫院重建後的服務量，政府亦有就放寬聖母醫院用地條款方面與地政總署進行商討，期望可擴大聖母醫院的規模及服務。醫管局亦計劃在聖母醫院重建時對員工加強培訓，讓他們為聖母醫院重建後的服務作好準備；
- (vi) 由食衛局局長領導的醫管局檢討督導委員會現正檢討聯網制度及其分布，她相信委員會已清楚聽到黃大仙區議員及居民就調整醫院聯網的意見；及
- (vii) 二十四小時門診不能取代急症室。醫管局認為加強日間門診服務更能解決黃大仙區居民的需要。因此過去幾年醫管局於區內陸續增加了五千個門診名額，並推出公私營醫療協作計劃。醫管局會密切留意計劃成效，加強服務，希望議員可協助當局向居民解釋醫管局就醫療服務安排的原委。

11. 黃德祥醫生表示醫管局過往的確一直有投放資源改善聖母醫院的設施服務，使聖母醫院的服務得以加強。

12. 主席表示組員均積極發表意見，他很高興聖母醫院的設施及服務不斷得到改善，他亦相信政府已聽到各組員就聖母醫院重建及進一步加強服務的一致訴求，因此他希望政府能於下次專責小組會議就以下幾點提供進一步資料或作進一步回應：

- (i) 聖母醫院的角色及定位，重建聖母醫院時會改善或增加的設施，特別是會否考慮將附近土地納入聖母醫院的重建範圍，以同時兼顧急症室及其他服務，及重建時間表；
- (ii) 重建聖母醫院和啟德醫院啟用前的過渡安排，包括會否考慮開設二十四小時門診服務；
- (iii) 啟德醫院的具體設施、落成時間表及有否足夠資源照顧黃大仙區居民的需要；及

- (iv) 適時就醫院聯網檢討的事宜諮詢區議會的意見，並交待檢討結果，特別是會否把黃大仙區歸入其中一個醫院聯網，從而能更有效地整合區內三所醫院的設施，為黃大仙區居民提供更佳的醫療服務。

13. 另外，主席表示黃大仙區議會曾於二零一三年一月三十日去信食衛局局長，而專責小組亦曾於二零一三年九月三日去信行政長官，反映黃大仙區議會要求政府改善黃大仙區醫療設施和服務、重建聖母醫院及檢討醫院聯網的訴求。因此，他建議交由黃大仙區議會考慮再次去信行政長官，表達是次會議中組員提出的各項訴求。

三 其他事項

14. 組員並無提出其他事項。

四 下次會議日期

15. 專責小組計劃於二零一五年上半年召開第五次會議，日期及時間容後公布。

16. 會議於上午十二時四十五分結束。

黃大仙區議會秘書處
二零一四年十二月

檔案編號：HAD WTSDC 13-35/5/31 Pt.2

東九龍居民委員會

(原名：九龍十三鄉委員會)

九龍 新蒲崗 大有街 32 號 泰力工業中心 1201 室

電話：23502445 傳真：23234445

電郵：info@eastkowloon.org.hk



East Kowloon District Residents' Committee

(Former Name: Kowloon Thirteen Villages Committee)

Headquarters : Rm. 1201, Laurels Industrial Centre,
32, Tai Yau St., Kln., H.K.

Tel : 2350 2445 Website: www.eastkowloon.org.hk

Fax: 2323 4445 Email : info@eastkowloon.org.hk

附件一

本會檔號 Our Ref.: 140926/LR/57/SC/04

來函檔號 Your Ref.:

食物及衛生局副局長
陳肇始教授 台鑒：

強烈要求加快落實聖母醫院重建 及設立急症室和門診服務

黃大仙區人口稠密、社區老化，而且鄰近啟德發展區，勢必使未來區內醫療服務的需求急劇增加，令本區醫院的負擔百上加斤，首當其衝的必然是聖母醫院，原因在於其醫療配套早已經不足以應付區內不斷遞增的醫療需求。諷刺的是黃大仙區區內的醫療需求相當有迫切性，但全區竟然沒有一個設有 24 小時急症室服務的醫院。要知緊急救援千鈞一髮，但本區居民就只能到何文田、觀塘、旺角或深水埗公營醫院急症室求診，生命難以受到較好的保障。為此，本會曾多番要求落實聖母醫院重建及設立 24 小時急症室服務，惟 貴局一直沒有具體的答覆。

雖然早前高局長已經承諾盡快重建聖母醫院，卻一直未見有實際的重建時間表出台，甚至連啟德發展區急症全科醫院興建計劃及九龍醫院聯網具體的改善措施至今亦音訊全無。本會希望 貴局表現出更大的誠意，盡快訂立時間表以及公布具體內容，共同努力改善黃大仙區居民的醫療環境。在完成重建工程之前，亦建議於本區設立過渡性的 24 小時門診服務，暫時緩和緊張的醫療需求。

本會認為落實聖母醫院重建及設立 24 小時急症室服務，不只造福本區居民，更舒緩了他區醫院的壓力及縮短整體診療時間，保障全港市民的健康和安全，尤其是長者及長期病患者。

希望政府更多了解市民所需。如蒙得力襄助，實乃市民之福。

順頌

台安！

東九龍居民委員會	永達會	長	李達仁
	名譽會	長	黃金池
		長	李德康
	副會	長	李黃錦超
			林文輝
			簡志豪
	主席		何漢文
	副主席		陳偉坤
			黎榮浩
	秘書長		袁國強
	常務委員		黃鎮健
	執行委員		李美蘭
	法律顧問		黃國恩
	社區顧問		李東江
	專項主任		雷啟蓮

謹啟

2014 年 9 月 26 日

黃錦超議員辦事處

地址：九龍黃大仙鳳凰新村環鳳街 18 號二樓 電話：2116 4275 傳真：2116 4276

食物及衛生局副局長

陳肇始台鑒

強烈要求落實聖母醫院 重建及設立急症室

黃大仙區居民人口達 42 萬，其中 80% 人住公屋，老年人口比例較高，當中 65 歲及以上的長者佔區內人口 17%，為全港最高。但黃大仙區現時三間公立醫院，包括聖母醫院、黃大仙醫院及佛教醫院均沒有提供急症室服務。

如果居民有急症需求，救護車會按地域將他們送到三個聯網醫院，即龍翔道以南居民屬廣華醫院服務範圍，龍翔道以北要到伊利沙伯醫院，彩雲邨一帶則往觀塘聯合醫院。區內醫療服務分散，一直惹人詬病，加上區內醫院未有提供急症室服務，曾有長者不適召援救護車，但要 40 分鐘才送抵急症室。

本人強烈要求政府重建聖母醫院，及增設 24 小時緊急醫療服務，冀望當局正視，當居民面對緊急醫療問題時，只能倚靠外區醫療系統的問題。

由於聖母醫院處於黃大仙的中心地帶，從黃大仙各處前往，均可在 15 分鐘內到達，交通方便，而且醫院現時的地積比率較低，醫院

黃錦超議員辦事處

地址：九龍黃大仙鳳凰新村環鳳街 18 號二樓 電話：2116 4275 傳真：2116 4276

仍有足夠空間用地擴建新大樓，增設更多專科支援急症室服務。另一方面，據了解，聖母醫院已有 52 年歷史，各項樓宇的設施已開始老化，牆身及天花的滲漏問題十分嚴重，病房的窗邊亦出現滲水情況。

本人希望政府能明白市民需要，盡快落實聖母醫院重建及設立急症室。如蒙得力襄助，實乃市民之福。

順頌

台安

黃大仙區議會副主席黃錦超啟

2014 年 9 月 24 日



丁志威區議員辦事處

附件三

九龍黃大仙竹園北邨蕙園樓地下 110 室

Room 110, G/F., Wai Yuen House, Chuk Yuen North Estate, Wong Tai Sin, Kowloon

電話：2613 8602

傳真：2613 8669

食物及衛生局副局長
陳肇始教授台鑒：

強烈要求盡快落實聖母醫院重建 及設立急症室和 24 小時門診服務

就聖母醫院重建發展方向，本人特此崙函陳述意見。聖母醫院作為東九龍的醫療系統中重要的一角，而多年來聖母醫院一直沒有的急症室及二十四小時緊急醫療服務，居民若有危疾只能仰仗外區醫療系統救治，言而聖母醫院已經有 52 年歷史，醫院內的配套及服務早已追不上區內人口增長。早前衛生局局長高永文醫生已經答應重建聖母醫院，但卻缺乏重建時間表和具體重建內容，本人強烈要求加快聖母醫院盡快落實重建及設立急症室和 24 小時門診服務。

另一方面，竹園北邨人口老化，大部份長者病患需要輪候門診。現時公營醫院門診的輪候時間過長，次緊急的病人動輒要輪候數小時，此舉對於長者病患實在難以忍受。本人亦多次反映居民訴求，強烈要求政府正視本邨需要，在聖母醫院重建計劃下，於聖母醫院增設二十四小時緊急醫療服務，既能減輕其他醫院的壓力，亦能為本邨居民提供更佳服務及縮短診療時間。

希望政府能明白居民需要。如蒙得力襄助，實乃本邨居民之福。

順頌

鈞安！



黃大仙區議員丁志威

2014 年 9 月 26 日