

廉政公署東九龍及西貢辦事處

2019/20 年度工作計劃

引言

本文件旨在向黃大仙區議會闡述廉政公署(廉署)東九龍及西貢辦事處(本辦事處)2019/20 年度的工作重點。

背景

2. 本辦事處為黃大仙、觀塘及西貢區內工作及居住的市民舉辦各項「面對面」的倡廉教育活動，並透過與地區團體合辦不同形式的宣傳活動，持續傳揚肅貪倡廉信息，共同推廣廉潔風尚。同時，本辦事處亦接受市民的貪污舉報及提供諮詢服務。

制訂工作計劃的考慮因素

3. 在制定本年度的工作計劃時，本辦事處考慮了社區關係處(社關處)的整體工作策略及以下因素：

(一) 2018 年廉署周年民意調查結果

4. 2018 年廉署周年民意調查顯示，市民對貪污接近零容忍(0.5 分)¹，是自 2010 年開始提問後的最低分數。98.4%受訪者表示在過去一年內沒有親身遇過貪污情況，98.7%認為社會廉潔對香港整體發展至為重要，81.7%表示願意舉報貪污，這亦是自 2010 年開始提問後的最高百分比。上述調查結果顯示香港的廉潔程度繼續維持於高水平，亦反映廉署的肅貪倡廉工作行之有效，誠信文化已植根於香港。

¹ 以 0 分代表「完全不可以容忍」，10 分代表「完全可以容忍」，於 2018 年廉署周年民意調查中市民對貪污的容忍度平均分為 0.5 分。

5. 同時，民調結果亦反映青年人對貪污的容忍度雖稍稍高於其他年齡組別，但仍屬於低水平，且近年來持續有改善，今年的平均分數 0.9 分更是自 2010 年開始提問後的最低分數。此外，教育程度較低的受訪者願意舉報貪污的比例較低，而居港七年或以下的受訪者認為廉署反貪污工作有效的比例較低，他們均較少接收過有關廉署的資訊。綜合以上的民調結果，雖然本港整體社會廉潔度高，誠信價值深入民心，但必須持續推行倡廉宣傳教育，特別是青少年、基層市民及新來港人士。社關處亦會繼續緊貼多媒體發展，透過合適的媒體平台加強宣傳教育工作。

（二） 貪污風險評估

6. 廉署在 2018 年接獲共 2,665 宗貪污投訴（不包括與選舉有關的投訴），較 2017 年的 2,835 宗減少 170 宗，下降 6%。涉及不同界別的貪污投訴比例與過往相若，即約 66% 的投訴與私營機構有關，約 27% 牽涉政府部門，而其餘約 7% 涉及公共機構。在 2019/20 年度，根據貪污舉報數字及個案分析，社關處會繼續關注較多貪污投訴的界別／部門／行業／範疇，包括樓宇管理（佔私營機構投訴 38%）、建造業（10%）和金融及保險業（9%），及與市民較多接觸的政府部門及公共機構等，針對行業及部門工作的特色與不同崗位的挑戰加強有關界別的防貪教育。同時，社關處會參考近年不同界別出現的個案，如政府人員涉及利益衝突以至觸犯「公職人員行為失當罪」、建造業涉及索取或接受「介紹費」及／或「茶錢」以取得工作等情況，分析有關趨勢以制訂更切合實際需要的防貪教育策略。

（三） 各級公共選舉

7. 繼 2019 年上半年舉行的鄉郊代表選舉、鄉事委員會選舉和鄉議局選舉後，各級公共選舉（包括下半年舉行的區議會選舉，以及分別在 2020 年、2021 年和 2022 年舉行的立法會選舉、選舉委員會界別分組選舉和行政長官選舉）將陸續展開。此外，根據廉署在上一個選舉周期²接獲的投訴和查詢整體數字，主要涉及的《選舉(舞弊及非法行為)條例》條文包括選舉申報書、在選舉中賄賂選民或其他人的舞弊行為，及關於在選舉中投票的舞弊行為。

² 上一個選舉周期涵蓋 2015 年的鄉郊代表選舉、鄉事委員會選舉、鄉議局議員選舉、區議會選舉、2016 年的立法會選舉、選舉委員會界別分組選舉，以及 2017 年的行政長官選舉。

8. 有見及此，社關處將在計劃內容方面，重點加強以上範疇的宣傳和教育信息，同時密切留意香港社會的變化和選舉法例的修訂，從而制訂切合持份者關注點的工作策略，全方位為候選人及其選舉代理人、助選人員及選民等推廣廉潔選舉信息，鞏固香港的廉潔選舉文化。

2019/20 年度工作計劃重點

9. 根據上述的考慮因素及本辦事處服務地區（即黃大仙、觀塘及西貢區）之特色，本辦事處計劃於 2019/20 年度安排約 800 次防貪教育活動，包括探訪、防貪講座及出席地區會議活動，並舉辦約 70 項倡廉活動，預計可接觸超過 107,000 人次。具體計劃如下：

(一) 深化廉潔選舉文化

10. 配合 2019 年的區議會選舉，社關處將推出「維護廉潔選舉」教育及宣傳計劃，提醒選舉持份者必須守法循規，並呼籲社會各階層共同維護廉潔選舉。計劃重點包括：

(i) 就候選人的需求提供教育服務

- 應各政黨、政團、候選人及其助選團隊的要求安排《選舉(舞弊及非法行為)條例》簡介會；
- 編製《廉潔選舉資料冊》，幫助候選人、選舉代理人及助選人員了解法例的條文及其適用情況；
- 為候選人編製選舉備忘，提醒他們由籌備競選到呈交選舉申報書每個階段應留意的事項，並於選舉結束後以實用例子提醒他們選舉法例中有關選舉申報書的要求；
- 設立廉潔選舉查詢熱線；及
- 推出廉潔選舉網站。

(ii) 宣傳教育全面覆蓋選民

- 製作「選民須知」單張；

- 以講座、播放短片、張貼海報、派發單張或舉辦活動等不同形式向各階層的選民（包括長者、年青及少數族裔選民）發放廉潔選舉的信息；及
- 廣泛播放「反種票」短片、刊登專題文章、派發「反種票」單張和上載電子橫額等。

(iii) 結合新媒體和傳統媒體的宣傳

- 繼續使用電視、電台、報章等發放廉潔選舉的信息；
- 在各交通工具、住宅、辦公室大樓的廣播平台上播放廣告及短片；及
- 製作網上短片，採用更多網上廣告及網上電視等。

(iv) 深入社區宣揚廉潔選舉

- 配合上述教育及宣傳計劃，本辦事處擬邀請黃大仙區議會及黃大仙民政事務處合辦「維護廉潔選舉」黃大仙區倡廉活動³，將廉潔選舉的信息在黃大仙區內廣泛傳揚。我們將利用地區網絡（如屋邨管理諮詢委員會），透過講座及社區教育參與計劃提醒居民法例要點及地區組織作為支持機構應留意的事項；同時亦會舉辦法例簡介會，邀請地區各團體及對法例有興趣的人士參加，向他們詳細介紹《選舉(舞弊及非法行為)條例》；亦將為幼稚園、小學、中學及大專院校設計多元化校園活動，培養年青一代的正確價值觀。

(v) 與其他政府部門合作

- 與選舉管理委員會、選舉事務處、律政司、政制及內地事務局、民政事務總署和警務處保持密切聯繫和合作，以確保今年的區議會選舉能在廉潔、公正和透明的情況下進行。

³ 活動計劃書將於稍後呈交黃大仙區議會轄下社區建設及社會服務委員會審閱。

(二) 延續「全城·傳誠」倡廉計劃推廣誠信文化

11. 「全城·傳誠」全港大型倡廉計劃自 2015 年底推出至今，藉著跨年度和多元化的活動，向不同階層的市民傳達「全城·傳誠」的信息，活動的累計接觸人次超過 200 萬，而響應成為「全城·傳誠」的支持機構亦逾 900 間，將廉潔信息傳遍社區。配合廉署成立 45 周年，社關處以此計劃為基礎，於 2019 年 1 月開始推出一系列以「分享誠果」為主題的 45 周年宣傳活動，包括 45 天網上倒數、在多媒體平台推出以「世界在變 反貪不變」為主題的廉署宣傳片、社區快閃咖啡分享活動、電車宣傳活動及廉署開放日，活動均獲得市民大眾踴躍參與。

12. 在 2019/20 年度，社關處將繼續以「全城·傳誠」為主題協助和推動地區團體、樓宇管理組織、政府部門、公共機構及商會等支持或舉辦倡廉活動，同時計劃在香港書展中設置以經典貪污案件為藍本的虛擬實境(VR)遊戲攤位，讓參加者互動立體地親身感受貪污的禍害。此外，新的一輯《廉政行動 2019》已於 4 月推出，透過戲劇展示廉署公平公正、專業和鍥而不捨打擊貪污，將反貪使命延續承傳新一代的信息。社關處亦計劃於年內廣泛地利用一連串傳統、戶外媒體及網上渠道宣傳「全城·傳誠」信息，進一步展示廉政 45 年的豐碩「誠」果。

(三) 鞏固青少年誠信教育

13. 社關處一直以多元化的方式向兒童及青少年推廣反貪信息，其中包括製作活動教材以支援幼稚園與小學生的德育工作；在中學舉行互動劇場及高中學生「iTeen 領袖」計劃；及在大專舉辦「廉政大使」計劃，推動大專學生自行籌組校園活動向其他同學推廣廉潔信息。

14. 為有效協助家長及老師向小朋友推廣品德教育，社關處於 2019/20 年度推出為期兩年的「童·閱·樂」繪本傳誠計劃，包括為幼童製作一套富趣味性、貼近幼童生活經驗及不同德育主題的繪本，透過舉辦讀書會活動、繪本講座／分享會、培訓工作坊及大型閱讀日，鼓勵家長使用德育繪本，及向老師推介計劃，從而啟發幼童對閱讀的興趣，透過繪本閱讀建立正面價值觀。

15. 此外，社關處透過「廉政之友」青年屬會接觸青年人，並繼續與職業訓練局合作，進一步擴闊會員基礎，動員他們運用專業技能籌劃及推行以誠信為主題的校園活動。社關處同時為青年屬會的核心成員提供培訓，以協助社關處籌劃各項倡廉活動。

(四) 加強基層防貪教育

16. 鑑於民調顯示教育程度較低及居港七年或以下的受訪者較少接收過有關廉署資訊，社關處會就基層市民（包括新來港、少數族裔人士及低技術的勞工階層）進行較具針對性的宣傳教育，包括透過有關社群經常接觸的渠道和媒體，推廣廉政信息，例如透過網上網下渠道，廣泛推廣「誠信生活 堅守廉潔未來」的多語言教育短片及資料套，亦會透過少數族裔人士收聽的電台節目及使用的社交媒體平台，以及在低技術勞工階層（例如清潔工人及地盤工人）的日常工作環境播放。

17. 社關處亦會與平等機會委員會及相關機構合作，向基層市民推廣「切勿行賄」、「舉報貪污」的信息。此外，「廉政之友」青年屬會會員來年會為市民（包括新來港及少數族裔人士）舉辦「反貪之旅」，透過社區考察活動進一步認識香港反貪的歷史和發展，以及貪污的禍害。

(五) 強化民生有關及公私營機構的防貪教育

(i) 樓宇管理

18. 因應政府推行「樓宇更新大行動 2.0」、消防安全改善工程資助計劃及優化升降機資助計劃，社關處將繼續與相關部門及機構合作，向參加計劃的業主、業主立案法團及其他持分者提供防貪教育服務，闡釋防貪法例及樓宇維修的防貪措施；製作全新的宣傳品及「樓宇維修政府資助計劃防貪教育資訊專頁」；繼續透過諮詢熱線和分區辦事處提供諮詢服務，解答法團和業主的疑問，及提供適切的防貪服務。

(ii) 政府部門及公共機構

19. 擁有廉潔高效的公務員隊伍是香港成功的重要元素，社關處將繼續全面強化有關的防貪教育，包括因應公眾對政府人員涉及公職人員行為失當及利益衝突事件的關注，為各級政府人員（包括高級政府人員）舉辦專題研討會，以提醒他們有關反貪法規及誠信管理的最新發展。除定期為新入職及在職公務員舉辦防貪講座外，社關處會繼續提倡部門設立培訓周期，亦會推出新製作的網上學習教材及培訓短片，讓未能參與講座的公務員更靈活及隨時隨地接受有關廉潔操守的基本培訓，提升倡廉教育的覆蓋面。

20. 對於公共機構，社關處會一如以往向其管理層和職員提供適切的防貪教育服務，並會為公共機構製作誠信推廣資源，進一步提升公職人員的誠信操守。

(iii) 商界

21. 社關處一直向商界機構提供防貪服務，例如員工防貪培訓、協助制訂或檢討紀律守則，以及防貪顧問服務，以協助他們推行誠信管治。今年，社關處亦會向較多出現貪污投訴的行業，包括物業管理、建造和金融及保險業，強化從業員的誠信操守。為配合保險業蓬勃的發展及保險業監管局（保監局）對保險中介人的最新規管要求，社關處將聯同保監局及業內專業團體，於 2019 年展開為期兩年的保險業道德推廣計劃。社關處亦將繼續加強與初創企業的連繫，邀請各初創培育及資助機構加入新成立的「防貪網絡」，以促進初創企業就各方面的防貪工作定期交流意見和資訊。

22. 此外，配合粵港澳大灣區迅速的經貿發展，廉署會與內地反腐機關保持緊密聯繫，共同推廣防貪工作，協助港商或合資企業遵守兩地反貪法規，參與打造廉潔營商環境。

(六) 加強創新多媒體宣傳

23. 社關處會繼續利用廉署的主網站和各個專題網站、「全城·傳誠」Facebook 專頁、iTeen Xtra 青少年專頁、YouTube ICAC 頻道、新浪微博專頁及 Instagram 帳戶(greedy_kin)，廣傳倡廉信息，增強滲透力。此外，社關處亦會籌備於廉署年青人網站推出聊天機械人(chatbot)，加強與市民大眾特別是年青人的網上交流溝通。

總結

24. 今年是廉署成立 45 周年，標誌著反貪工作邁進另一個重要里程碑。本辦事處將繼續善用社區的網絡，以及多年來與地區團體建立的夥伴關係，加強各項防貪教育宣傳工作，並爭取市民參與和支持肅貪倡廉工作，攜手在黃大仙區傳揚誠信，鞏固地區的廉潔文化。

徵詢意見

25. 請各議員就上述工作計劃提供意見。

廉政公署東九龍及西貢辦事處 檔案編號：HAD WTSDC 13-5/5/53 Pt.52
二零一九年四月