

元朗區議會二零一三年度第四次特別會議記錄

日期：二零一三年十一月二十五日(星期一)

時間：上午九時三十分至上午十一時二十分

地點：元朗橋樂坊二號元朗政府合署十三樓元朗區議會會議廳

<u>出席者</u>	<u>出席時間</u>	<u>離席時間</u>
主席： 梁志祥議員, BBS, MH, JP	(會議開始)	(上午 10:15)
副主席： 王威信議員	(會議開始)	(會議結束)
議員： 湛家雄議員, BBS, MH, JP	(會議開始)	(會議結束)
陳美蓮議員	(會議開始)	(會議結束)
張木林議員	(會議開始)	(會議結束)
趙秀嫻議員	(會議開始)	(會議結束)
莊健成議員	(會議開始)	(會議結束)
周永勤議員	(會議開始)	(會議結束)
郭 強議員, MH	(會議開始)	(會議結束)
鄭俊宇議員	(會議開始)	(會議結束)
黎偉雄議員	(會議開始)	(上午 10:20)
劉桂容議員	(會議開始)	(會議結束)
李月民議員, MH	(會議開始)	(上午 10:15)
呂 堅議員	(上午 10:35)	(會議結束)
陸頌雄議員	(會議開始)	(會議結束)
麥業成議員	(上午 10:10)	(會議結束)
沈豪傑議員	(上午 09:55)	(會議結束)
蕭浪鳴議員	(會議開始)	(會議結束)
戴耀華議員, MH, JP	(會議開始)	(會議結束)
鄧焯謙議員	(會議開始)	(會議結束)
鄧廣成議員, MH	(會議開始)	(會議結束)
曾憲強議員, MH	(會議開始)	(上午 10:30)
黃煒鈴議員	(會議開始)	(會議結束)
黃偉賢議員	(會議開始)	(會議結束)
邱帶娣議員, BBS, MH	(會議開始)	(會議結束)
姚國威議員	(會議開始)	(會議結束)
袁敏兒議員	(會議開始)	(會議結束)

秘書：歐陽文堅先生
助理秘書：林家馨小姐

元朗民政事務處高級行政主任(區議會)
元朗民政事務處一級行政主任(區議會)

列席者

黃智華先生
蔡松霖先生
鄭少玫女士
蕭夢蜚女士
郭煒昌先生
林偉葉女士
梁佩賢女士

署理元朗民政事務專員
元朗民政事務助理專員(二)
元朗民政事務處高級聯絡主任(市區)
元朗民政事務處高級聯絡主任(鄉郊)
房屋署高級房屋事務經理(元朗)
社會福利署元朗區福利專員
運輸署總運輸主任/新界西北

議程第一項

聶德權先生, JP
許宜清女士

政務司司長私人辦公室專員(特別職務)
政務司司長私人辦公室政策及項目統籌主任(3)

缺席者

陳思靜議員 (因事請假)
程振明議員 (因事請假)
徐君紹議員
郭慶平議員 (因事請假)
梁福元議員 (因事請假)
文志雙議員 (因事請假)
文光明議員 (因事請假)
鄧卓然議員 (因事請假)
鄧慶業議員 (因事請假)
鄧家良議員 (因事請假)
鄧賀年議員 (因事請假)
鄧貴有議員 (因事請假)
鄧勵東議員
曾樹和議員
黃卓健議員

* * * * *

歡迎詞

主席歡迎各位議員及部門代表出席元朗區議會二零一三年度第四次特別會議。

第一項：人口政策公眾參與活動

2. 主席歡迎下列人士出席是次會議：

政務司司長私人辦公室

專員(特別職務)

政策及項目統籌主任(3)

聶德權先生, JP

許宜清女士

3. 聶德權先生, JP 簡介人口政策督導委員會(督導委員會)剛公布的人口政策諮詢文件，並表示希望聽取議員的意見。

4. 湛家雄議員, BBS, MH, JP 表示在二零四一年時年屆 65 歲或以上的長者將佔全港人口逾 30%，關注勞動人口下降及撫養比率上升的現象，故建議政府試行提高新入職公務員的退休年齡，以及透過合約形式續聘已屆退休年齡的現職公務員，以期增加勞動人口，亦可讓私營機構參考有關措施。就有關提升本地培育人才的質素，他反映社會現時在招聘程序中普遍過於強調以傳統學術性質為主的大學及文憑課程，故建議政府在招聘時以資歷架構等級取代學歷要求，以提高社會對職業教育及訓練的認受程度。他另建議相關政府部門及法定機構提供更多資助及支援予部分行業，以鼓勵持續進修及在職培訓。此外，他反映香港部分傳統擁有優勢的行業如物流及金融業正面對周邊地區的挑戰，惟政府的經濟發展政策欠缺創新意念，亦未有積極培訓本地人才，故擔心在經濟放緩的情況下，人口增長會隨之下降。另外，他建議按不同行業的實際需要考慮適量輸入外勞。

[主席於上午十時十五分離席，會議由副主席主持。]

5. 趙秀嫻議員反映有不少具勞動力的婦女因難以兼顧工作與家庭而未有就業，故建議透過加強家庭友善政策及配套措施，例如增加幼兒託管服務、加強職前培訓，以及鼓勵僱主實施彈性上班安排等，協助婦女消除就業障礙。另外，她關注香港生育率偏低的情況，建議政府在房屋、教育及醫療等方面著手，以鼓勵生育。

6. 周永勤議員關注香港人口老化的趨勢，並認同「銀髮市場」將帶來大量商機。他表示提高退休年齡可增加勞動人口，惟擔心窒礙年輕人向上流動的機會。他認為改變人口結構能解決人口老化的問題，惟指出香港的教育制

度過分鼓勵競爭，增加養育子女所承受的社會及經濟壓力，間接導致生育率下降。他另建議為單程通行證(單程證)計劃設立計分制度，以期引入優質人口，並減輕對社會福利造成的壓力。此外，他反映部分行業如建造業的薪酬及前景理想但人手持續短缺，而現今的年輕人普遍追求較佳的工作環境及就業機會，只有少數人願意從事低技術的工種，導致人力資源出現嚴重錯配。他建議向個別有實際需要的行業適度輸入外勞及規範輸入勞工的留港工作年期，以確保本地工人的就業機會及利益。另外，他希望政府在提供福利予有需要人士的同時，亦應採取相應措施鼓勵受助人就業。

7. 劉桂容議員表示根據政府統計處的資料，本年第一季職位空缺數目約為八萬，而同期失業人口及就業不足人口分別約為 13 萬及六萬，反映本地現有人口及勞動力足以補充相關的職位空缺。她亦指出在二零一二年，除外籍家庭傭工以外，本港已有四萬名外籍輸入勞工，故對於增加輸入外勞的建議表示反對，認為有關措施會影響本地勞工的工資及就業機會，並建議政府按人口結構的轉變規劃不同產業的長遠發展，以優化人力資源的配置。另外，她表示本港有超逾 50 萬具勞動潛力的婦女，建議透過加強職前培訓及配對、增加幼兒託管服務，以及推動家庭友善政策等措施，鼓勵婦女投身勞動市場。

8. 陸頌雄議員認為增加輸入外勞難以確保本地工人的權益不受影響，並強調香港現時已有充足的潛在勞動人口如年輕人、婦女及少數族裔等填補相關職位空缺。他舉例表示，近年建造業的人手供不應求令工資上漲，導致建造業議會及職業訓練局等提供職業訓練的機構因未能以高薪聘請導師而無法開辦課程，故建議政府加強各方面的職前及在職培訓，以及支援配套，以釋放更多現有人口的勞動潛力，解決部分行業人手短缺的情況。他亦反映部分工作環境欠佳及工時較長的行業長期出現招聘困難的情況，認為僱主應透過分拆工作時段、增加休息時間及改善工作環境等方式增加工種的吸引力。另外，他認為訂定標準工時有助家長兼顧家庭及工作，並建議政府從房屋及稅務政策方面著手以鼓勵生育，例如房屋委員會(房委會)可考慮為承諾於一定年期內生兒育女的夫婦編配面積較大的公共租住房屋(公屋)單位，政府亦可將子女免稅額改為直接向育有子女的家庭退稅。

9. 戴耀華議員, MH, JP 關注近年香港的副學士及大學學位數目大增，導致收生門檻降低及學生質素良莠不齊，惟有不少畢業生未能調整心態，普遍追求較舒適的工作環境及就業機會，只有少數願意從事「藍領」行業，令飛機工程及車輛維修等技術性行業難以聘請人才，故建議政府推出務實的職業

訓練課程，以及提高有關行業的薪酬待遇。就生育率偏低的問題，他表示部分歐洲國家推行以協助婦女兼顧事業和家庭為目標的政策，對提高生育率有顯著成效，惟當中涉及大量開支，故關注政府會否於家庭福利方面投放更多公帑以推行有關措施。

10. 鄧焯謙議員反映勞工界普遍反對增加輸入外勞的建議，認為有關措施定必影響本地工人就業。他指出雖然有不少行業正面對人手不足的困難，惟薪酬及福利待遇一直未有隨人手短缺及社會環境改變而得到改善，故認為有關建議或會抹殺勞工界多年來爭取改善勞工福利所付出的努力，亦擔心政府藉此建立「補充勞工計劃」以外的輸入外勞機制。

11. 陳美蓮議員關注生育率偏低的情況，並指出年輕夫婦在考慮生育時會遇到不少生活上的實際問題，例如房屋租金高昂、嬰兒奶粉供應緊張及幼稚園學位供不應求等。另外，她指出香港人口老化嚴重，並反映現時為獨居長者或二老家庭提供的支援服務(如送飯服務)不足，而不少長者往往因擔心失去自由而不願入住護老院舍，故建議房委會將正輪候公屋的兒女編配至其年老父母現居屋邨的單位，以便互相照顧。在釋放現有人口的勞動潛力方面，她建議政府增加公營護老院舍的數目及加強幼兒託管服務，藉以為年屆 55 至 65 歲仍具工作能力的提早退休人士及女性料理家務者提供工作機會。此外，她反映有不少符合入讀本地大學資格的學生因學額不足而選擇投身勞動市場或赴笈海外升學並於畢業後留在外地工作，除了影響本地人才培訓，亦會削弱香港的競爭力。

12. 鄧廣成議員, MH 認同提高退休年齡可增加勞動人口，並建議政府以其他方式續聘已屆 60 歲的公務員擔任其他工作崗位，以免窒礙年輕一代的晉升機會。另外，他希望政府就現行的兒童政策作出檢討，例如加強兒童醫療福利，以及推出更完善的教育制度及配套等，以協助家長兼顧家庭及工作，從而鼓勵市民生兒育女。此外，他希望政府加強職業教育及訓練，為本地人才提供更多元化的工作機會，並建議強化資歷架構以確立職業教育和訓練的價值及提高社會對「藍領」工作的認受程度。

13. 曾憲強議員, MH 表示自由市場機制一直有效調節不同行業的工資及就業機會，然而自法定最低工資實施後，較辛勞的工種如建築及清潔行業人手持續短缺，導致出現人力資源錯配的情況。另外，他希望政府採取適當

的措施，以鼓勵申領綜合社會保障援助(綜援)計劃的受助人持續就業，從而達致自力更生。至於生育政策方面，他關注香港人口老化的趨勢，並建議政府透過提供嬰兒奶粉資助等實際支持措施，鼓勵年輕夫婦生兒育女。

14. 黃煒鈴議員反映不少市民因房屋問題及養育子女的經濟壓力而不願生育，故希望政府視兒童為公共財產，並建議參考台灣、新加坡及日本等地的政策，提供育兒津貼及落實免費幼兒教育。她亦建議加強兒童託管服務，以配合家長的就業需要。她另希望政府盡快重建流動的房屋階梯，積極解決房屋問題，以紓緩市民的住屋需要及經濟負擔，藉以鼓勵生育。此外，她反映有不少新來港婦女因尚未成為香港永久性居民而未能參與由公營職業培訓機構所提供的職前培訓課程，建議政府為她們提供基本語言及技能培訓，以期盡早適應市場環境並投入勞動市場。

15. 黃偉賢議員指出人口老化及勞動力減少與出生率偏低有關，並認為諮詢文件只提及香港面臨的危機而未有提出實質的改善方案。他希望有關當局可提供足夠的資料及數據予以參考，例如流動人口比率、領取單程證後回流內地定居人士的數目，以及第一類及第二類兒童的數目等。他亦建議政府就香港出生率偏低、單身人士比例上升、遲婚率高及新生嬰兒男女比例失衡等現象作出研究，並對人口質素進行評估。另外，他認為房屋、醫療及社會福利等因素主要影響中下階層人士的生育決定，故希望政府另外研究中產及專業階層組群不願生育的原因。至於提高退休年齡方面，他以空中服務員為例反映部分行業出現年齡限制，並指出由於香港缺乏全面的法律及政策保障，即使員工希望延長服務年期，僱主亦未必願意推行有關措施。

16. 姚國威議員認為人口政策的制訂有助合理分配社會資源及促進社會發展。然而，他反映有不少從事低技術工作的基層市民相當關注輸入外勞的建議，希望政府三思而後行。另外，他建議政府積極改善營商環境，以推動不同行業的發展。

17. 麥業成議員希望政府就不同方面的人口問題提出解決方案。他表示隨著醫療進步及社會環境改變，預期壽命延長及生育率持續偏低令香港人口急劇老化。他反映不少年輕夫婦因房屋、醫療及工作等實際生活問題而推遲或打消生育計劃，導致出生率下降，故建議政府以經濟誘因鼓勵生育。另外，他指出現時只有不足兩成學生能夠升讀本地大學，建議政府增加教育資源，例如資助未能入讀本地大學的學生赴笈海外升學，以及鼓勵本地大學生

畢業生升讀研究院，致力提升香港的整體競爭力及生產力。此外，他認為銳意輸入外地勞動力的行業諸如建造業正為本地工人提供不少就業機會，故認為有關建議並不可取。就提高退休年齡方面，他反映現時已有不少 65 歲或以上的在職人士，並建議政府向他們提供稅務減免優惠。

18. 郭強議員, MH 建議加強兒童託管服務，以協助因需要照顧子女而未能就業的婦女投入勞動市場，另一方面亦可提供更多就業機會。他希望社會福利署(社署)積極物色更多合適的地點設立兒童託管中心，並建議延長服務時間及增加託管兒童的數額。對於部分行業正面對長期人手短缺的情況，他認為新來港定居的港人內地「超齡子女」能夠補充低技術勞動人口，而現時亦有不少年輕人願意投身持續人手不足的建造業，故認為政府暫無必要考慮輸入外勞的建議。另外，為鼓勵綜援受助人持續就業及自力更生，他建議社署扣減 50 歲以下未有就業人士的綜援金額，如有關人士能提供醫療證明其喪失工作能力，則可獲豁免。

19. 袁敏兒議員反映現時幼兒託管服務不足，使到不少婦女未能投入勞動市場。另外，她對於香港房屋協會提倡長幼共融的私人樓宇發展項目表示支持，並建議房委會將公屋申請人編配至其長者家屬現居的屋邨或同區的單位，以便照顧長者，並確保社會的公共資源得以善用。

20. 沈豪傑議員關注現時有部分市民過於依賴公共福利的情況，並認為政府的過分保護主義，導致香港的競爭力日漸下降。他反映有不少擁有副學士及大專程度的本地青年人不願從事建造業等較辛勞的工作，而香港的中小企亦正面對因招聘困難而難以持續營運的窘境。他強調輸入外勞並非解決上述問題的唯一方法，惟相信此舉有助加強香港的競爭優勢。

21. 副主席認為應充分利用及釋放本地現有人口的潛力，以達至勞動力不假外求，並希望政府審慎考慮輸入外勞的建議。就「藍領」行業出現持續人手短缺的現象，他建議政府透過宣傳工作，改變社會大眾對有關行業的固有印象，以鼓勵更多市民從事相關行業，減少人力資源錯配的情況。

22. 聶德權先生, JP 綜合回應如下：

(1) 感謝議員就人口政策提出多項意見，並表示為期四個月的人口

政策公眾參與活動將於二零一四年二月二十三日結束，而督導委員會亦會陸續舉行公眾諮詢會，歡迎議員於諮詢期內透過各種渠道繼續踴躍發表意見；

- (2) 由於人口政策的議題範圍廣泛及複雜，涉及多個範疇及層面的公共政策，故督導委員會希望透過諮詢文件羅列主要的事實和數據，以及資料來源，分析和探討不同的議題。此外，督導委員會亦曾與相關學者及專家進行座談及溝通，並採取開放態度將相關的數據分析及觀點羅列，以便社會大眾作多角度的參考及討論；
- (3) 其他與人口政策相關的議題如房屋、退休保障、長者醫療及社會福利等，正由有所屬的政策局及委員會進行研究及諮詢，故督導委員會認為無需重覆探討，並應聚焦在其他公共平台並無涉獵的重要課題。他強調政府在制訂人口政策及措施時必定會作出通盤考慮，而六位相關政策局局長亦為督導委員會的官方委員，有助於訂定政策時在不同層面作出分析和考量，促進跨部門溝通及協作；
- (4) 經濟發展會受人口結構的組成、現有人口的水平及適合從事的工種等人口發展因素影響，故人口政策與經濟發展必須互相配合，方可把握本地的競爭優勢。由行政長官主持的經濟發展委員會正就香港未來的經濟發展作深入研究，並已識別了四個具潛力的行業，包括航運業、會展及旅遊業、製造業，以及高新科技及文化創意產業，而上述委員會轄下設有四個專責小組研究和推動各重點產業的發展。為致力發展有關行業，督導委員會認為應先處理技能配對問題，建議透過培訓本地人才，發展合適的技能，並在有需要時考慮引入海外人才；
- (5) 諮詢文件的首要關注是提升本地勞動人口的數量與質素，務求讓市民學以致用及各展所長。他強調若在培訓本地人才後仍不足以配合經濟發展時，政府才會考慮引入海外人才及勞工，以提供本地人口未能充分供應的技術；
- (6) 現時政府透過不同既有的機制及計劃引入內地及海外的人才及專才，以提供足夠的專業人才和技術，應付不同產業對人才日益增加的需求，持續發展香港經濟。面對全球各地爭奪人才的趨勢及人才的高流動性，督導委員會認為應更積極及針對性地吸納有助香港發展重點產業的人才，否則商界或會因未能招攬

足夠的人才支持企業增長而限制了其發展，影響香港的多元經濟發展及競爭力；

- (7) 人口政策與補充勞動力的議題環環相扣，故督導委員會在諮詢文件中客觀地提出本地低技術勞動力不足的情況，希望讓公眾因應事實及數據作出思考和討論。他重申輸入外勞的課題只佔諮詢文件小部分篇幅，討論目的旨在提高現有「補充勞工計劃」的靈活性及彈性，讓有關機制發揮更大效用，並強調適度輸入外勞有助紓緩部分行業即使積極培訓及吸納人才但仍出現結構性或周期性人手短缺的情況。因此，政府希望在保障本地工人利益的前提下，採取措施更有效地輸入外勞，以期促進香港各行業的長遠發展；
- (8) 表示女性料理家務者為數不少，認同加強培訓婦女及增加託兒服務可協助她們投入勞動市場；
- (9) 香港目前沒有法定退休年齡，而公務員事務局現正研究公務員的退休年齡，就延長現職已屆退休年齡公務員的服務年期及提高新入職公務員的退休年齡，探討可行的方案，預計有關研究於明年初完成。延長工作年期能夠讓僱主及僱員分別按意願及實際需要作出適當的工作安排，但另一方面亦需要平衡有關措施對年輕一代晉升機會的影響；
- (10) 認同教育有助提升人口質素，因此政府投放於專上教育的資源持續增加。為改善技術錯配的情況，傳統學術課程以外的職業教育及訓練有進一步加強的空間，例如僱主應與培訓機構保持緊密溝通以確保課程內容合乎實際工作需要，技術和工藝工作的業界亦可加強推廣以建立更正面及安全的形象，藉此提高社會大眾對有關行業的認受程度，改變學生及家長的固有觀念；
- (11) 雖然生兒育女是個人及家庭的決定，但政府希望營造更有利的環境以鼓勵市民生育。他認同年輕夫婦在考慮生育時會遇上房屋、教育及醫療等方面的困難，惟希望議員理解上述問題並不是短時間內能夠徹底解決的，而政府會繼續致力制訂更切合市民需要的政策。根據其他國家處理生育率偏低問題的經驗，支援政策主要為兩類，包括提供現金津貼或稅務寬減，以及推行家庭友善僱傭安排以協助家長兼顧事業和家庭，而當中以後者的成效較顯著。近年政府已提高子女免稅額，新生嬰兒的父母

可在該嬰兒出生年度獲額外免稅額，而政府正考慮有否需要加強現行措施，以鼓勵生育；

(12)由一九九七年七月一日至今，逾 78 萬名新移民經單程證計劃從內地到港與家人團聚，而他們日後將繼續成為香港未來人口增長的主要來源。因此，政府致力推動不同組群的社會參與及共融，並希望通過適切的培訓鼓勵更多持單程證來港定居人士投身職場。在二零一二年，有 86%的新來港人士達中學程度或以上的教育水平，而在適齡工作的新來港人士當中，有 48%正從事經濟活動，其餘部分因照顧家庭等原因而未有投入勞動市場。事實上，在現時約 26 萬多宗的綜援個案中，涉及新來港人士的個案只有約一萬宗，僅佔個案總數百分之四；

(13)社署及相關部門已加強打擊濫用綜援的個案，並致力鼓勵及協助具工作能力的綜接受助人投入勞動市場，例如社署在本年初透過整合相關計劃，於地區層面推出以家庭為本的一站式綜合就業支援服務，以期透過就業改善貧窮問題，從而達至自力更生；及

(14)政府一直以「居家安老」為長者政策的大方向，並會因應需求增加安老院舍的宿位供應。

23． 副主席總結，感謝聶德權先生, JP 到訪元朗區議會聽取議員的意見。他表示人口政策所涉及的範疇廣泛，希望議員繼續透過不同渠道及公眾諮詢就相關議題向督導委員會發表意見。

第二項：其他事項

24． 議事完畢，會議於上午十一時二十分結束。

元朗區議會秘書處
二零一四年一月