



油尖旺區議會 Yau Tsim Mong District Council
許德亮議員 Hui Tak Leung District Council member

地址：旺角渡船街 319 號順興大廈 2 字樓 3 及 10 室 電話：2625 5443 傳真：2625 5445

社署監管不力，整筆撥款混帳 再次要求社署即時檢討「整筆撥款」政策 及 反對剝削前線社工薪酬及福利

背景：

政府於 2000-2001 年度推行社福界整筆撥款制度後，大部份的機構以不同方法剝削員工福利；例如壓低工資、剋扣追補增薪、無理提前解除員工合約等，從而藉此累積大量公帑。

根據社署數字：2012-2013 年整體接受社署整筆撥款資助的非政府機構其累積儲備金額為 26 億 4 千 9 百萬元，佔整體整筆撥款的 26.3%，而在 165 間社福機構中，有約四成半（77 間）累積儲備金額相當於該年度整筆撥款資助中的營運開支超過 25%，約一成半（24 間）超過 50%。而社署《整筆撥款手冊》2 章 2.3 點列明：「財政年度終結時，累積儲備（包括利息但不包括公積金儲備）的上限為機構在該年度內的營運開支（不包括公積金開支）的 25% 內。若儲備超出這個上限，除非機構以充分理由提出申請，並獲社會福利署署長提高上限，機構必須把超出的金額在下一財政年度退還政府。」而現時，有 77 間違規，其中 24 間超過 50%，請問社署做過什麼監管工作？

本年 9 月初，有社福機構財政預算疑失預算，一時向員工派獎金，一時縮短計劃及提前解除員工合約。而該機構每年獲政府撥款 3 億元，並於 2015 年 2 月向全體逾千名職員發放相等於 1.7 個月工資的工作獎金及 8000 元定額獎金，總幹事一職則獲 20 萬元，被外界批評肥上瘦下。而該會在 9 月 7 日召開高層會議，與員工會面，交代機構將在出現財政赤字，需要提早終止個別服務計劃。而根據社署網頁，該會提交的 2015-2016 年度周年財務報告，獲政府整筆過撥款為 3.48 億元，連同儲備的整筆撥款收入有約 4.49 億元，但支出為約 4.56 億元，不計退休金，本年度虧蝕達 900 多萬元。不過，連同累積儲備計算，則仍有 1.048 億元盈餘，儲備水平近 23%，符合社署的水平。但該會不考慮調撥盈餘，反

而提前解除員工合約及終止部份地區服務！請問社署又做過什麼監管工作？

此外，亦有部份社福機構一方面囤積大量公帑，另一方面卻剋扣員工增薪。「同工不同酬、肥上瘦下」的情況十分嚴重：大部份社福機構的員工，其頂薪點只達政府的一半或更少；再加上工時較長、合約期短，員工的壓力大增。而在 2015 年 5 月 11 日立法會會議中：社署官員透露有一半機構（超過 80 間）是剋扣離職員工的追補增薪的。更笑話的，官員還在立法會公然呼籲社福機構更改員工合約，清楚訂明離職時可否獲追補增薪；這變相教導社福機構如何忽視撥款指引和逃避法律責任，讓機構合法地剝削員工應得的血汗錢。

建議：

1. 社署應檢討已運作 17 年的「整筆撥款」政策，聆聽及收集業界前線同工意見，從新制定新的「整筆撥款」政策指引。
2. 整筆撥款資助，應將服務營運開支及薪酬分開計算。
3. 社署應給予資助機構薪酬指引：取消「同工不同酬、肥上瘦下」分化制度。

文件呈交：

本文件提交 2017 年 9 月 28 日區議會會議討論，請社會福利署派員出席會議。

提交人：許德亮議員

2017 年 9 月 12 日